_{第2章} International Initiatives 国際的取組

Chapter 2

Globalization of corporate activities is progressing as the growth of emerging markets drives the expansion of export destinations and the overseas development of production plants and R&D centers. Improving predictability of IP rights acquisition, coupled with appropriate protection and utilization of IP, are critical both to companies in order to develop overseas business, and to such countries in order to attract investment by foreign companies. The JPO is promoting initiatives to further harmonize IP systems and practices in various countries and regions, and to improve and strengthen IP systems in emerging countries.

Harmonization of IP Systems and Practices

In cooperation with the WIPO and foreign IP offices, the JPO has been working to further harmonize IP systems and practices for improved convenience when an applicant files applications for the same invention in more than one country.

1) Assemblies of the Member States of WIPO

The Assemblies of the Member States of WIPO bring together assemblies of the treaties administered by WIPO and other bodies, and are a series of meetings held annually to discuss and decide matters related to the entire organization, such as discussion on the committees' activity reports and governing bodies, matters related to the global IP services, discussion on treaties administered by WIPO, and staff matters. 新興国市場の成長による輸出先の拡大、生産拠点・研究開発 拠点の海外展開等、企業活動のグローバル化が進んでいる。 知的財産権取得の予見性向上や、知的財産の適切な保護・活 用は、企業にとっては当該国で事業を展開するため、当該国 にとっては外国企業の投資を呼び込むため、非常に重要であ る。日本国特許庁は、各国・地域の知的財産制度・運用の更 なる調和や、新興国等における知的財産制度の整備・強化の ための取組を進めている。

知的財産制度・運用の調和

出願人が同じ発明について複数国に出願する場合の利便性を 向上させるため、世界知的所有権機関や各国特許庁と協力し て知的財産制度・運用の更なる調和に努めている。

1)世界知的所有権機関(WIPO)加盟国総会

WIPO加盟国総会は、WIPOが管理する諸条約の同盟総会等 の集合体であり、各委員会の活動報告や運営組織に関する議 論、国際出願・登録制度に係る事項、WIPOが管理する諸条 約に関する議論、人事等、WIPO全体に関わる事項について の意思決定を行う会合であり、毎年開催されている。

- (i) Assemblies of the Member States of WIPO: Sixty-Second Series of Meetings (October 2021, Switzerland and online)
- The assemblies discussed reports on the activities of each committee; amendments to regulations on the global IP services under the Patent Cooperation Treaty (PCT), the Geneva Act of the Hague Agreement, the Madrid Protocol, etc.; the composition of the WIPO Coordination Committee; and the convening of a diplomatic conference for the adoption of a Design Law Treaty (DLT).
- On the first day, JPO Commissioner Mori delivered a General Statement on behalf of Japan via video.*1 He expressed Japan's support for WIPO's Medium-Term Strategic Plan which was prepared by WIPO Director General Daren Tang, noting that it shares the same values as the JPO's updated Mission, Vision and Values (MVV).*2 In addition, he expressed strong expectations that WIPO will expand the IP Ecosystem through improving user convenience and strengthening assistance for SMEs and startups, respond to COVID-19 in collaboration with Member States and other UN agencies, and solve global issues utilizing IP through WIPO GREEN and other initiatives.

- (i)第62回WIPO加盟国総会(2021年10月、スイス及び オンライン)
- ・各委員会の活動報告、特許協力条約・ハーグ協定ジュネー ブ改正協定・マドリッド協定議定書等の国際出願・登録制 度に係る規則改正、WIPO調整委員会等の構成、意匠法条 約採択のための外交会議の開催等について議論。
- ・会合初日、我が国を代表して森長官がビデオ映像により一般演説*1を行い、ダレン・タン事務局長によるWIPOの中長期戦略は、日本国特許庁の新たなミッション・ビジョン・バリュー(MVV)*2と価値観を共有していると指摘し、これを支持するとともに、WIPOによる、ユーザーの利便性向上や中小企業やベンチャー企業の支援拡充を通じた「知財エコシステム」の拡大、加盟国や他の国連機関と連携した新型コロナウイルス感染症への対応、WIPO GREENの取組等による知的財産を活用した地球規模課題の解決への強い期待を表明。



Commissioner Mori's General Statement 森長官による演説

*1

General Statement (document) 一般演説(文書) https://www.jpo.go.jp/news/kokusai/wipo/document/wipo2021-10/ general-statement.pdf *2 See Part 2, Chapter 3, 3.1 "MVV". 第 2 部第 3 章 3 節 1 項「MVV」参照

General Statement (video) 一般演説 (動画) https://www.jpo.go.jp/news/kokusai/wipo/document/wipo2021-10/ wipo2021.mp4 2) Framework of developed countries concerning patent system harmonization (Group B+)

The Group B+, a framework of developed countries comprised of the IP offices of 46 countries and 2 organizations,*3 is aimed at moving toward harmonizing substantive patent law.

(i) Group B+ Plenary Meeting (October 2021, online)

• The main topics of grace period, conflicting applications, prior user rights, and prior art toward patent system harmonization were discussed.

3) IP5 Meeting

The IP5 is a forum established in 2007 by the five IP offices of Japan, the U.S., Europe, China, and South Korea. The IP5 Offices cooperate broadly on issues such as harmonization of patent laws and practices, mutual utilization of examination results, enhancing the quality of patent examinations, and improving patent information services.

(i) The 14th IP5 Heads Meeting (June 2021, online)*4

- The IP5 Offices agreed on the work roadmap for cooperating in the fields of New Emerging Technologies (NET) and AI.
- The Offices agreed to launch projects, one of which aims to harmonize requirements such as the size and color/monochrome of patent drawings and the other of which aims to harmonize, for example, the forms of documents used to transfer patent rights.
- · The Offices reaffirmed the importance of improving user convenience by further digitizing operating procedures and expanding online communication between examiners and applicants in the post COVID-19 era. Additionally, the Offices reaffirmed that they would continue cooperation under the IP5 framework in order to further meet the needs of users.
- The Offices shared information on their respective initiatives toward solving social issues, reaffirming that IP rights play a key role in solving such issues.

2)特許制度調和に関する先進国会合(B+会合)

B+会合は、46か国の特許庁及び2機関*3で構成される先進国 の枠組みであり、特許の実体的側面での制度調和に向けた議 論の方向性を見いだすことを目的としている。

(i) B+会合(2021年10月、オンライン)

 ・主にグレースピリオド、衝突出願(未公開先願)、先使用 権及び先行技術の論点について、制度調和の方向性を議論。

3) 五庁(IP5) 会合

IP5会合は、日米欧中韓の知的財産庁によって2007年に創 設された枠組みであり、特許分野における制度運用調和・審 査結果の相互利用・審査の質の向上・特許情報サービスの改 善等の課題について、幅広い協力を行っている。

(i)第14回IP5長官会合(2021年6月、オンライン)*4

- ・新技術・AI分野の協力に関する作業ロードマップに合意。
- ・特許図面のサイズやカラー・モノクロ等の要件の調和を目 指すプロジェクトと、特許権の権利移転書類の様式の調和 等を目指すプロジェクトの立ち上げに合意。
- ・ポストコロナ時代において、手続の電子化や、審査官と出 願人等とのオンラインでのコミュニケーションの拡充によ り、ユーザーの利便性を向上することの重要性を確認する とともに、ユーザーニーズに応えられるよう引き続きIP5 で協力していくことを確認。
- ・社会課題解決のための各庁における取組を共有し、知的財 産権が社会課題の解決において重要な役割を果たすことを 確認。

*4

https://www.meti.go.jp/english/press/2021/0624_003.html

English

日本語

https://www.meti.go.jp/press/2021/06/20210624004/20210624004 html

^{*3} WIPO Group B (developed countries) member countries, EU member countries, European Patent Convention (EPC) member countries, EPO, the European Commission, and South Korea WIPO・B グループ(先進国)メンバー国、EU メンバー国、欧州特許条 約(EPC)メンバー国、EPO、欧州委員会及び韓国



The 14th IP5 Heads Meeting 第 14 回 IP5 長官会合

from top left to right, KIPO (Commissioner Kim), JPO (Commissioner Kasutani and Deputy Commissioner Iwasaki), WIPO (Deputy Director General Jorgenson)

from bottom left to right, EPO (President Campinos and other officials), USPTO (Acting Under Secretary of Commerce for Intellectual Property and Director of USPTO Hirshfeld and other officials), CNIPA (Commissioner Shen)

上段左から KIPO (キム庁長)、日本国特許庁 (糟谷長官及び岩崎特許技監)、WIPO (ヨルゲンセン事務局次長)、下段左から EPO (カ ンピーノス長官ほか)、USPTO (ハーシュフェルド長官代行ほか)、CNIPA (申局長)

4) ID5 Meeting

The ID5 is a framework established in 2015 to promote international cooperation in the field of industrial designs by the IP offices of Japan, the U.S., Europe, China, and South Korea.

(i) The 2021 ID5 Mid Term Meeting (May 2021, online)

The ID5 Offices discussed the progress and next steps of various projects, including the "Study on the Admissibility of Internet Information as Legitimate Disclosure for Novelty Examinations" (co-led by the JPO and the CNIPA) and the "Recommended Design Practices" project (co-led by the JPO and the USPTO).

(ii) The 7th ID5 Annual Meeting (November 2021, online)

At this meeting hosted by the CNIPA, the ID5 Offices approved the achievements and future plans of ongoing cooperative projects, adopted a new cooperative project, and held a user session for the first time in two years. The outcomes of this meeting are published on the ID5 website.*⁵

- The Offices agreed to publish a user catalog on the ID5 website for the "Study of Quality Management by the ID5 Offices" and to publish a study report on the ID5 website for the "Study of design Non-Patent literature data resources among the ID5 Offices".
- The Offices agreed to continue to exchange information on exchanging priority documents electronically in the field of designs through the Digital Access Service (DAS) system of WIPO used by the ID5 in the "Study of Priority Document Exchange by the ID5 Offices".
- The Offices discussed the next steps for the following projects: "ID5 Statistics", "Study on the Admissibility of Internet Information as Legitimate Disclosure for Novelty Examinations", "Recommended Design Practices", "Joint Communication Action", "ID5 Website", and "ID5 5 Year Review".
- The Offices adopted a new cooperative project to create an Informative User Guide for the View and Drawing Requirements of Designs.*6

4) 意匠五庁(ID5) 会合

ID5は、日米欧中韓の知的財産庁が、意匠分野における国際 的な協力を推進するために、2015年に創設された枠組みで ある。

(i) 2021年ID5中間会合(2021年5月、オンライン)

日本国特許庁とCNIPAが共同でリードする「新規性審査に おけるインターネット情報の証拠性に関する研究」、日本国 特許庁とUSPTOが共同でリードする「推奨意匠実務」等の 各プロジェクトについて進捗状況及び今後の方針を議論した。

(ii)第7回ID5年次会合(2021年11月、オンライン)

CNIPAのホストにより開催された今次会合では、既存の協 カプロジェクトの成果と今後の方針の承認、新規協力プロ ジェクトの採択、2年ぶりとなるユーザーセッションの開催 等を実施した。なお、今次会合の成果は、ID5ウェブサイト*5 で公開。

- ・「品質管理に関する研究」では、ユーザー向けのカタログ をID5ウェブサイト上で公表することについて、また、「意 匠データ資源(非特許文献)に関する研究」でも、調査研 究報告書をID5ウェブサイト上で公表することについて合 意。
- ・「優先権書類の電子的交換に関する研究」では、ID5が利 用するWIPOのデジタル・アクセス・サービスによる意匠 分野における優先権書類の電子的交換について継続的に情 報交換を行うことについて合意。
- ・「ID5統計」、「新規性審査におけるインターネット情報の 証拠性に関する研究」、「推奨意匠実務」、「ジョイント・コ ミュニケーション・アクション」、「ID5ウェブサイト」、 「ID5の5年間のレビュー」の各プロジェクトについても 今後の方針を議論。
- ・意匠の図面の記載要件に関するユーザーガイドを作成する 新たな協力プロジェクト*6を採択。



*6

- At the user session for the representatives of users from industry organizations and agent organizations, the offices reported on the latest status of designs. In addition, users presented views based on their experience of the COVID-19 pandemic, and the offices introduced their specific initiatives in response to the pandemic.
- ・業界団体・代理人団体等のユーザー代表者を対象としたユー ザーセッションでは、各庁から意匠の最新状況について報 告を行うとともに、ユーザーから新型コロナウイルス感染 症の経験を通じた意見の発表が行われ、各庁はパンデミッ クに対する具体的な取組を紹介。



The 7th ID5 Annual Meeting 第7回 ID5 年次会合

from top left to right, CNIPA (Commissioner Shen), JPO (Director-General Yasuda of the Patent and Design Examination Department (Physics, Optics, Social Infrastructure and Design), USPTO (Chief Policy Officer Critharis) from bottom left to right, EUIPO (Executive Director Archambeau), KIPO (Director General Mok of the Trademark & Design Examination Bureau), WIPO (Director General Tang) (observer)

上段左から、CNIPA(申局長)、日本国特許庁(安田審査第一部長)、USPTO(クリサリス最高政策責任者) 下段左から、EUIPO(アーシャンボウ長官)、KIPO(モク商標デザイン審査局長)、WIPO(タン事務局長)(オブザーバー参加)

5) TM5 Meeting

The TM5 is a framework established in 2011 to promote international cooperation in the field of trademarks by the IP offices of Japan, the U.S., Europe, China, and South Korea.

(i) The 2021 TM5 Mid Term Meeting (May 2021, online) The JPO reported on the progress of the "Bad-Faith Trademark Filings Project", the "Image Search Project", and the "User Association Involvement Project" led by the JPO in the meeting.

(ii) The 10th TM5 Annual Meeting (November 2021, online)

The TM5 Offices shared information on their latest situations, and actively discussed the state of progress, including outcomes, of 16 cooperative projects, and 2 newly proposed projects as well as their way forward. The offices discussed as follows with regard to the projects led by the JPO:

- Regarding the "Bad-Faith Trademark Filings Project", the JPO reported that it completed and published a manga booklet for raising awareness. The offices agreed to hold working-level discussions on the ways to hold seminars for promoting this project to other IP offices.
- Regarding the "User Association Involvement Project", the offices agreed to hold the sixth joint workshop at the 2022 annual meeting of the International Trademark Association.
- Regarding the "Image Search Project", the offices confirmed to revise the project brief to state that the project would be expanded to "IT systems related to examinations", and agreed to change the project name to "IT Support for Trademark Examination Project".

5) 商標五庁(TM5)会合

TM5は、日米欧中韓の知的財産庁が、商標分野における国際的な協力を推進するために、2011年に創設された枠組みである。

(i) 2021年TM5中間会合(2021年5月、オンライン) 日本国特許庁がリードする「悪意の商標プロジェクト」、「イ メージサーチプロジェクト」、「ユーザー参画プロジェクト」 の進捗状況を報告した。

(ii)第10回TM5年次会合(2021年11月、オンライン)

各庁の最新状況の共有や、16の協力プロジェクト及び2つの 新規提案プロジェクトについて、成果を含む進捗状況の報告 と今後の進め方などに関する活発な議論を実施。日本国特許 庁のリードするプロジェクトについての議論は以下のとおり。

- ・「悪意の商標プロジェクト」では、漫画による啓発資料の 完成及び公表について報告するとともに、本プロジェクト のTM5以外の知的財産庁への普及を目的としたセミナー の開催方法について実務者レベルで議論することについて 合意。
- ・「ユーザー参画プロジェクト」では、第6回ジョイント・ワー クショップを2022年の国際商標協会年次総会において開 催することについて合意。
- ・「イメージサーチプロジェクト」では、プロジェクトの対象を「審査に関連するシステム」へ拡大することを内容とするプロジェクトブリーフの変更について各庁が確認を行った上で、プロジェクト名を「商標審査のためのITサポートプロジェクト」に変更することについて合意。



The 10th TM5 Annual Meeting 第 10 回 TM5 年次会合

from top left to right, CNIPA (Commissioner Shen), JPO (Director-General Kawakami of the Trademark and Customer Relations Department), USPTO (Commissioner for Trademarks Gooder) from bottom left to right, EUIPO (Executive Director Archambeau), KIPO (Director General Mok of the Trademark & Design Examination Bureau), WIPO (Deputy Director General Wang) (observer)

上段左から、CNIPA(申局長)、日本国特許庁(川上審査業務部長)、USPTO(グーダー商標局長) 下段左から、EUIPO(アーシャンボウ長官)、KIPO(モク商標デザイン審査局長)、WIPO(ワン事務局次長)(オブザーバー参加)

6) Meetings with East Asia

Meetings among the heads of the JPO, the CNIPA, and the KIPO have been held repeatedly, since 1994 between Japan and China, since 1983 between Japan and South Korea, and since 2001 among Japan, China, and South Korea, to cooperate with each other in the fields of patents, designs, and trademarks, etc.

In 2021, the 21st TRIPO Heads Meeting among the JPO, the CNIPA and the KIPO, the 28th Heads Meeting between the JPO and the CNIPA, and the 9th TRIPO User Symposium were held online coinciding with each other in November.

At the TRIPO Heads Meeting and the Heads Meeting between the JPO and the CNIPA, the offices confirmed the details of cooperation made in fields including patent, design, trademark, automation, trial/appeal, and human resource development during 2021 and agreed to continue and reinforce the cooperation in the future. Meanwhile, the TRIPO User Symposium was held in the form of online meeting, under the theme "Latest developments in IP policies and laws in TRIPO in face of the COVID-19's challenges".

In addition, as a non-intergovernmental framework, the Japan-Taiwan Economic and Trade Conference has been co-hosted by the Japan-Taiwan Exchange Association and the Taiwan Japan Relations Association since 1976, where issues such as IP right protection have also been discussed. Based on an agreement made at the Japan-Taiwan Economic and Trade Conference, information on the latest measures as well as examination and trial/ appeal practices in both sides has been exchanged with the aim of increasing the mutual understanding of and further improving both IP systems and practices under the framework of the host associations with the cooperation of examiners and administrative judges of the JPO and the Taiwan Intellectual Property Office (TIPO) in the fields of patent, design, trademark, and trial/appeal.

7) Initiatives for IP Protection Through Economic Partnership Agreements

Japan has actively concluded economic partnership agreements (EPAs), mainly with Asian countries, with the aim of strengthening wide-ranging economic relations. IP is included in the areas of negotiations, as part of the efforts for developing an environment that contributes to trade and investment expansion. In IP related negotiations, Japan seeks adequate, effective and balanced IP protection that exceeds the level of the TRIPS Agreement, as well as efficient and transparent practices and sufficient and effective enforcement. In addition, Japan carries out initiatives that require counterpart countries to appropriately and thoroughly implement EPAs that have entered into force.

6) 東アジア地域の会合

日中では1994年以降、日韓では1983年以降、日中韓では 2001年以降、長官会合を継続して開催し、特許、意匠、商 標分野等での協力を実施している。

2021年は、11月に第21回日中韓特許庁長官会合、第28回 日中特許庁長官会合及び第9回日中韓特許庁シンポジウムを それぞれ同時期にオンラインで開催。

日中韓・日中特許庁長官会合では、特許、意匠、商標、機械 化、審判、人材育成等の各分野の協力について、本年の取組 内容と今後の協力の継続・強化を確認。また、日中韓特許庁 シンポジウムは、「コロナの情勢に直面した日中韓の知財政 策と法律の最新の進捗状況について」をテーマとし、オンラ イン会議形式で開催。

また、非政府間の枠組みとして、日本台湾交流協会と台湾日 本関係協会が主催する日台貿易経済会議が1976年から開催 されており、知的財産権の保護等についても継続的に協議が 行われている。双方の知的財産制度・運用の相互理解や更な る改善に向け、日台貿易経済会議での合意に基づき、両協会 の枠組みの下で特許、意匠、商標、審判の各分野において双 方の審査官・審判官が協力し、双方の最新の施策や審査・審 判実務について情報交換を行っている。

7)経済連携協定を通じた知的財産保護の取組

我が国は、幅広い経済関係の強化を目指して、アジア諸国を 中心に経済連携協定(EPA)の締結を積極的に行っており、 貿易・投資拡大に資する環境整備の一環として知的財産につ いても交渉分野に含めている。知的財産分野での交渉におい ては、TRIPS協定に規定される保護水準を上回る十分、効 果的かつバランスの取れた知的財産保護を目指すとともに、 効率的かつ透明性のある運用、及び、十分かつ効果的なエン フォースメントの確保を目指している。また、発効済のEPA について、相手国に対して適切かつ確実な履行を求める取組 も行っている。

(i) Regional Comprehensive Economic Partnership (RCEP) Agreement

The RCEP Agreement is an EPA in which a total of 15 countries (10 ASEAN countries, Japan, China, South Korea, Australia, and New Zealand) participate. The agreement was signed on November 15, 2020 and entered into force on January 1, 2022. Although India, which had not participated in the negotiation since November 2019, was urged to return to the negotiation, it did not participate in the signing in 2020. The agreement covers areas accounting for approximately 30% of the world's GDP, total trade amount, and population, and approximately 50% of Japan's total trade amount. The IP chapter of this agreement provides for protection that exceeds the level of the TRIPS Agreement with regard to acquisition and enforcement of IP rights.

The main industrial property-related provisions of the RCEP Agreement are as follows:

- Each party is to provide that its competent authority has the authority to refuse an application or cancel a registration where the application to register the trademark was made in bad faith in accordance with its laws and regulations.
- No party is to require, as a condition for determining that a trademark is a well-known trademark, that the trademark has been registered in that party or in another jurisdiction.
- Sound trademarks are to be made subject to protection.*7
- Each party is to provide a system for electronic application for processing, registering, and maintenance of trademarks and a publicly accessible online electronic database of trademark applications and registrations.*7
- Each party is to ensure procedures with respect to import shipments under which its competent authorities may suspend the release of suspected counterfeit trademark goods, etc. by ex officio action.

(ii) EPAs under Negotiation

Japan is engaged in the negotiations for a Japan-China-Republic of Korea Free Trade Agreement (FTA), Japan-Turkey EPA, etc. Among them, the Japan-China-Republic of Korea FTA is an FTA with Japan's major trading partners, China and South Korea. The GDP and the trade amounts of the three countries combined account for approximately 20% of the world's total and approximately 70% of Asia's total. The three countries will continue negotiations toward the conclusion of a comprehensive, high-level and mutually beneficial agreement, in order to give the FTA an added value that exceeds that of the RCEP.

(i)地域的な包括的経済連携(RCEP)協定

RCEP協定は、ASEAN10か国、日本、中国、韓国、オース トラリア及びニュージーランドの計15か国が参加するEPA であり、2020年11月15日に署名され、2022年1月1日に発 効した。2019年11月以降交渉に参加していなかったイン ドについては、復帰を働きかけたが2020年の署名に不参加 となった。本協定は、世界のGDP、貿易総額及び人口の約 30%、我が国の貿易総額のうち約50%を占める地域のEPA である。本協定の知的財産章においては、知的財産権の取得や 行使などに関し、TRIPS協定を上回る保護等を規定している。 RCEP協定における産業財産権分野の主な規定は以下のとお り。

- ・自国の法令に従い、悪意で行われた商標出願を拒絶・登録 取消しする権限を当局へ付与。
- ・周知商標であると決定するための条件として、自国又は他 国で商標登録されていること等の要求を禁止。
- ・音商標を保護の対象と規定*7。
- ・商標の処理・登録・維持のための電子的な出願システム及 び商標の出願・登録に関する公にアクセス可能なオンライ ンの電子データベースを各締約国が提供*7。
- ・不正商標商品等に対して、権限のある当局が職権で輸入差し止めできる手続を確保。

(ii) 交渉中のEPA

我が国は、日中韓自由貿易協定(日中韓FTA)、日トルコ EPA等の交渉を行っている。これらのうち日中韓FTAは、我 が国にとって主要な貿易相手国である中国及び韓国を相手と するFTAであり、3か国のGDP及び貿易額は、世界全体の約 20%、アジアの約70%を占める。今後、RCEPを上回る付 加価値を付与すべく、引き続き、包括的、高水準かつ互恵的 な協定の締結に向けて交渉を継続する予定。

*7 However, transition periods are provided for some parties to implement this provision. ただし、一部の締約国には本規定履行までの猶予期間が認められている。

2 Support for Improvement of IP Systems in Emerging and Developing Countries

Companies from around the world regard emerging countries such as ASEAN countries and India as promising locations for their business development. In these emerging countries, there is a pressing need to improve and strengthen IP systems from the perspective of developing the investment environment.

1) ASEAN

The JPO is cooperating with the ASEAN IP offices, not only through bilateral support based on their respective needs, but also through multilateral platform such as the ASEAN-Japan Heads of IP Offices Meeting.

- (i) ASEAN-Japan Heads of IP Offices Meeting (August 2021, online), etc.
- The 11th ASEAN-Japan Heads of IP Offices Meeting was held in August 2021, and the offices formulated the "FY2021 ASEAN-Japan IP Rights Action Plan". As part of this plan, they agreed that, in addition to their conventional cooperation, they will start a further investigation into examination practices in the field of emerging technologies, as well as start a new investigation on the status and issues related to the utilization of patent information. In addition, the Economic Research Institute for ASEAN and East Asia (ERIA) gave a final report on their study of patent examination practices of AI-related inventions in ASEAN countries.
- In September 2021, the 2nd ASEAN-Japan Patent Experts Meeting was held, and the JPO and the ASEAN IP offices shared their knowledge concerning patent examination practices of AI-related inventions and issues involved in the mistranslation of documents for patent applications.

2 新興国・途上国における 知的財産制度整備の支援

ASEAN諸国やインド等の新興国は、各国企業から事業展開 先として有望視されている。これら新興国においては、投資 環境の整備等の観点から、知的財産制度の整備・強化が急務 となっている。

1) ASEAN

日本国特許庁は、それぞれの国のニーズに基づいた2国間の 支援だけでなく、日ASEAN特許庁長官会合など多国間の場 を活用して、ASEAN諸国の知的財産庁との協力を進めてい る。

(i) 日ASEAN特許庁長官会合(2021年8月、オンライン)等

- ・2021年8月に第11回日ASEAN特許庁長官会合を開催し、 「日ASEAN知財アクションプラン2021-2022」を策定。 これにより、これまでと同様の協力に加え、先端技術分野 の審査運用に関する継続調査の開始、特許情報活用の現状 と課題に関する新規調査の開始について合意。加えて、東 アジア・ASEAN経済研究センターから、ASEAN各国の AI関連発明の特許審査運用に関する調査の最終報告を実施。
- ・2021年9月に第2回日ASEAN特許専門家会合を開催し、 日本国特許庁とASEAN各国の知的財産庁との間で、AI関 連発明の審査実務や特許出願における誤訳の問題に関する 知見を共有。



The 11th ASEAN-Japan Heads of IP Offices Meeting 第 11 回日 ASEAN 特許庁長官会合

(ii) High Level Interactions

• The JPO (Commissioner) held a bilateral meeting with the Intellectual Property Office of Singapore (IPOS) (Chief Executive) (October 2021, online).

(iii) Support to ASEAN IP Offices

- The JPO dispatched experts to Indonesia and Vietnam to provide timely and on-demand support.
- The JPO conducted training and held seminars concerning patent, trademark, and design examination practices, etc. for personnel of ASEAN IP offices.

(ii) ハイレベル交流の促進

・シンガポール知的財産庁(長官)と、日本国特許庁(長官) による二国間の会談を実施(2021年10月、オンライン)。

(iii) 各知的財産庁への支援

- ・インドネシア、ベトナムに専門家を派遣し、タイムリーか つオンデマンドな支援を実施。
- ・ASEAN各国の知的財産庁職員に対し、特許・商標・意匠 の審査実務等に関する研修やセミナーを実施。

2) India

Through a deepening of cooperative relations in the field of IP, such as in the implementation of the Japan-India Patent Prosecution Highway (PPH), the JPO is supporting the expansion of investments and business by Japanese companies in India, which is attracting attention as an emerging market. All of the following meetings, etc. were conducted online.

- The JPO/IPR Training Course on Design Policy for India was conducted for members of the National Institute of Design (NID) in India, as part of the training courses for IP personnel in emerging countries (February and October 2021).
- The 4th JPO-DPIIT Review Meeting was held among the JPO, the Department for Promotion of Industry and Internal Trade (DPIIT), and the Office of the Controller General of Patents, Designs and Trademarks (CGPDTM) of India for the purpose of maintaining and deepening the bilateral cooperative relationship (March 2021).
- The JPO delivered a speech on the significance of IP at SMEs, at a seminar hosted by the Confederation of Indian Industry (CII) (April 2021).
- The JPO began to act as a competent International Searching Authority (ISA) and International Preliminary Examining Authority (IPEA) for international Patent Cooperation Treaty (PCT) applications received by the CGPDTM of India (July 2021).
- A seminar to raise IP awareness for start-ups entitled "Importance of IP for Startups and the Value of Information on IP" was co-organized by the JPO and the Cell for IPR Promotion and Management (CIPAM) of India (August 2021).
- The JPO Commissioner and the CGPDTM of India held a bilateral meeting. They exchanged opinions on the cooperative relations between the two offices, including implementation of the Japan-India PPH, the Information Exchange Program , and the IT Experts Meeting (November 2021).
- The JPO delivered a speech on the impact of emerging technologies in managing and redefining IP rights and promoting and maintaining innovation, at a seminar hosted by the CII (November 2021).

2) インド

日本国特許庁は、日印特許審査ハイウェイ(日印PPH)等、 知的財産分野における協力関係の深化を通じて、新興市場と して注目されるインドへの我が国企業の投資・ビジネス展開 を支援している。なお、下記会合等はすべてオンラインにて 実施した。

- ・新興国の知的財産関係者に対する研修コースの一環として、 インドのデザイン大学関係者向けのインド意匠政策コース を実施(2021年2月、10月)。
- ・日本国特許庁、インド商工省産業国内取引促進局、及びインド特許意匠商標総局との間で、両国の協力関係の継続及び深化を目的として、第4回日印知的財産評価会合を実施(2021年3月)。
- ・インド工業連盟主催のセミナーにて、日本国特許庁が中小 企業における知的財産権活用の重要性をテーマとした講演 を実施(2021年4月)。
- ・インド特許意匠商標総局を受理官庁とした、特許協力条約 (PCT)に基づく国際出願における国際調査・国際予備審 査の相互管轄開始(2021年7月)。
- インドの知的財産権推進管理部と共同で、スタートアップ 企業を対象に「スタートアップにおける知的財産の重要性 と知的財産情報の価値」をテーマとした知財普及啓発セミ ナーを実施(2021年8月)。
- ・日本国特許庁長官とインド特許意匠商標総局長官との間で 2国間の会合を実施。日印PPH、審査官協議、IT専門家会 合等の両庁間における協力関係について意見交換を実施 (2021年11月)。
- インド工業連盟主催のセミナーにて、日本国特許庁が知的
 財産権の管理と再定義及びイノベーションの促進と維持に
 おける先端技術の影響をテーマとした講演を実施(2021年11月)。

-



The 4th JPO-DPIIT Review Meeting 第 4 回日印知的財産評価

3) Middle East

The JPO is building close cooperative relationships with the countries of the Middle East by strengthening support provided through the regional IP office (Patent Office of the Cooperation Council for the Arab States of the Gulf) as well as establishing bilateral ties, etc.

• The JPO, in collaboration with the League of Arab States and WIPO, held a dialogue under the theme of "IP and New Frontiers Technology", with the aim of exchanging opinions on the role of IP offices required in the new era and ideal business operations at IP offices (July 2021, online).

3) 中東

日本国特許庁は中東諸国との間で、2国間だけでなく、広域 特許庁(湾岸協力理事会特許庁)を通じた支援を強化するな ど、密接な協力関係を築いている。

・アラブ連盟及び世界知的所有権機関(WIPO)と共同で、「IP and New Frontiers Technology」をテーマに、新しい時 代に求められる特許庁の役割や知的財産庁業務の在り方に 関する意見交換を目的とした対話を実施(2021年7月、オ ンライン)。



Dialogue 対話の様子

4) Africa

The JPO is building close cooperative relationships with the countries of Africa by strengthening support provided through regional IP offices (African Regional Intellectual Property Organization (ARIPO) and the African Intellectual Property Organization (Organisation Africaine de la Propriete Intellectuelle (OAPI)) as well as establishing bilateral ties, etc. All of the following meetings, etc. were conducted online.

- The JPO exchanged opinions with ARIPO and OAPI on cooperative projects in Africa utilizing Funds-in-Trust Japan Industrial Property Global, and on the JPO's human resource development training, etc. for developing countries in Africa, respectively (ARIPO: October 2021, OAPI: November 2021).
- JPO Commissioner Mori sent a video message to ARIPO's Administrative Council session and Council of Ministers session held in Zimbabwe, and announced that the JPO will continue its IP-related cooperation necessary for Africa's autonomous and sustainable growth (December 2021).

5) Central and South America

The JPO is building close cooperative relationships with Central and South American countries by cooperating in human resource development and examination, including multilateral support through WIPO. All of the following meetings, etc. were conducted online.

- In a joint training program for patent examiners in the Central and South American region hosted by WIPO, the JPO's international training instructor, etc. provided lectures (November 2021).
- The JPO attended a Caribbean sub-regional meeting and delivered the opening address as part of a Japan-Caribbean initiative implemented through the Fundsin-Trust Japan Industrial Property Global (November 2021).
- The JPO Commissioner and the President of the National Institute of Industrial Property (INPI) of Brazil held a bilateral meeting. At the same time, the heads signed a Memorandum of Cooperation (MOC) to renew the Japan-Brazil PPH Pilot Program (November 2021).
- The JPO attended the WIPO regional workshop ahead of the Regional Meeting of Heads of Industrial Property Offices of Latin American Countries, which brings together Latin American countries for policy discussions, and delivered the opening address (December 2021).

4) アフリカ

日本国特許庁はアフリカ諸国との間で、2国間だけでなく、 広域知的財産機関(アフリカ広域知的財産機関(ARIPO) やアフリカ知的財産機関(OAPI))を通じた支援を強化す るなど、密接な協力関係を築いている。なお、下記会合等は すべてオンラインにて実施。

- ・ARIPO及びOAPIと、世界知的所有権機関ジャパン・ファ ンドを活用したアフリカ地域への協力事業や、日本国特許 庁が実施するアフリカ地域を対象とした途上国人材育成研 修等について、それぞれ意見交換を実施(ARIPO: 2021 年10月、OAPI: 2021年11月)。
- ・ジンバブエで開催されたARIPO執行評議会・大臣評議会 に森長官がビデオメッセージを送り、アフリカの自立的・ 持続的成長に必要な知的財産分野での協力を継続すること を表明(2021年12月)。

5) 中南米

日本国特許庁は中南米諸国との間で、WIPOを通じたマルチ での支援をはじめ、人材育成や審査協力を継続的に実施し、 密接な協力関係を築いている。なお、下記会合等はすべてオ ンラインにて実施。

- ・WIPOが主催する中南米地域への特許審査官向け共同トレーニングプログラムにおいて、日本国特許庁の国際研修 指導教官等が講義を実施(2021年11月)。
- Funds-in-Trust Japan Industrial Property Globalを通じたカリブ海諸国との取組として、カリブ諸国サブリージョナル会合に参加し、冒頭挨拶を実施(2021年11月)。
- ・日本国特許庁長官とブラジル産業財産庁長官との間で二国 間の会合を実施。あわせて、日伯PPH試行プログラムの 更新を行うべく協力覚書(MOC)への署名も実施(2021 年11月)。
- ・ラテンアメリカ諸国が一堂に会して政策的議論を行うラ
 米政策対話に向けた準備会合に参加し、冒頭挨拶を実施
 (2021年12月)。

6) Sending Experts to and Providing Training for Emerging and Developing Countries

The JPO has been sending experts and providing training in order to improve and strengthen the IP systems in emerging and developing countries.

- The JPO provided support for the online workshops for the government officials and relevant parties from several countries, such as about IP education for youth and IP enforcement.
- The JPO sent long-term experts to Indonesia and Vietnam.
- The JPO conducted 18 training courses online for IP-related personnel (such as government officials, including examiners and IP-related personnel from private companies and universities) from various countries (mainly the Asia-Pacific region, Central and South America, and Africa). The JPO conducted training on a variety of topics, such as examination practices, the international application system, IT system, raising public awareness, and Academia-Industry Collaboration. The trainees also exchanged views on various IP issues.

6)新興国・途上国との間における専門家派遣・研 修提供等

日本国特許庁は、新興国・途上国における知的財産制度の整 備・強化のため、専門家の派遣や研修の提供等を実施している。

- ・各国政府関係者等を対象として開催された青少年向け知的 財産教育や、エンフォースメントに関するワークショップ 等の支援をオンラインにて実施。
- ・インドネシア及びベトナムに長期専門家を派遣。
- ・アジア太平洋地域、中南米、アフリカ諸国等を中心とする 国々の知的財産関係者(審査官を含む政府職員、民間企業 及び大学における知的財産関係者等)に対し、18の研修 コースをオンラインにて提供。審査実務、国際出願制度、 情報化、普及啓発、産学連携等様々な研修コンテンツを提 供するとともに、参加国間で情報交換を実施。

7) International Training Instructors^{*1}

The JPO provides cooperation on the practical aspects of patent examination, mainly through its international training instructors, to examiners in emerging countries including ASEAN countries, in order to support Japanese companies expanding business to those countries.

- The international training instructors are comprised of 29 examiners (as of December 2021) with extensive practical experience in patent examination.
- In 2021, a total of 21 international training instructors provided online training for a total of approx.
 200 examiners in emerging countries. Notably, international training instructors conducted the first training for the ASEAN IP Academy, an ASEAN training center established in September 2021.

7) 国際研修指導教官*1

日本国特許庁では、日本企業の新興国等へのグローバルな事 業展開を支援するため、国際研修指導教官を中心として、 ASEAN諸国をはじめとする新興国審査官に対する特許審査 実務面での協力を行っている。

- ・国際研修指導教官は、特許審査の実務経験が豊富な審査官 29名(2021年12月時点)から構成。
- ・2021年は、国際研修指導教官延べ21名が新興国の審査 官延べ約200名に対し、オンラインにて研修を提供。特 に、2021年9月に設立されたASEANの研修機関である ASEAN IPアカデミーに対しては、同機関にとって初回の 研修を提供。



Online training for the ASEAN IP Academy ASEAN IP アカデミーへのオンライン研修



English https://www.jpo.go.jp/e/news/kokusai/ developing/gpa_training/index.html

日本語 https://www.jpo.go.jp/news/kokusai/ developing/gpa_training/index.html Chapter 2 ^{第2章}

3 Cooperation and Collaboration with Foreign IP Offices and Related Agencies

1) International Cooperation on Examination

(i) Patent Prosecution Highway (PPH)

The PPH is a framework that allows an application determined to be patentable by the first Office, which is Office of Earlier Examination (OEE) to undergo, at the request of the applicant, accelerated examination with simplified procedures at the Office of Later Examination (OLE) that is a PPH partner of the first office. The world's first PPH, advocated by the JPO, was launched between Japan and the U.S. in July 2006 as a pilot program. [Figure 2-2-1] [Figure 2-2-2]

- As of January 2022, the number of IP offices participating in the PPH has increased to 55. [Figure 2-2-3]
- As of January 2022, the JPO has been implementing the PPH with 45 IP offices, including new PPH collaboration with the Moroccan Office of Industrial and Commercial Property (OMPIC) from April 2021.
- With regard to the PPH program with the National Institute of Industrial Property (INPI) of Brazil, the pilot period was extended by five years from December 2021. As of January 2022, PCT-PPH was introduced in the program.
- The PPH Portal Site^{*1} provides one-stop access to the PPH implementation status and statistical information of participating IP offices.

In addition, the JPO serves as the secretariat of the "Global Patent Prosecution Highway (GPPH)", a multinational framework launched in January 2014.

- In the GPPH, all types of PPH, including PPH-MOTTAINAI and PCT-PPH,*² are available among the participating IP offices.
- As of January 2022, 27 IP offices are participating in the GPPH.

3 海外特許庁・関係機関との 3 連携・協力

1) 審査分野の国際協力

(i)特許審査ハイウェイ (PPH)

PPHとは、先行審査庁である第一庁で特許可能と判断され た出願について、出願人の申請により、第一庁とこの取組を 実施している後続審査庁において簡易な手続で早期審査が受 けられるようにする枠組みである。世界初のPPHは、日本 国特許庁の提唱により、2006年7月に日米間で試行開始され た。[2-2-1図][2-2-2図][2-2-4図]

- ・2022年1月現在、PPH参加庁の数は55に拡大。[2-2-3図]
- ・日本国特許庁は、2021年4月にモロッコエ商業所有権庁 との間で新たにPPHを開始し、2022年1月現在45の庁と PPHを実施。
- ・ブラジル産業財産庁との間で実施しているPPHについて、 試行期間を2021年12月から5年間延長。本試行プログラ ムにおいて、2022年1月にPCT-PPHを導入。
- ・各庁のPPH実施状況や統計情報等は、PPHポータルサイト*1からワンストップで取得可能。

また、日本国特許庁は、2014年1月に開始された多数国間 の枠組みである「グローバル特許審査ハイウェイ(GPPH)」 の事務局を務めている。

- ・GPPHでは、参加庁間においてPPH MOTTAINAIやPCT-PPHを含む全てのPPH が利用可能^{*2}。
- ・2022年1月時点で、GPPH参加庁数は27庁。



English https://www.jpo.go.jp/e/toppage/pphportal/index.html



portal/index.html



口本亩 https://www.jpo.go.jp/toppage/pphportal-j/index.html *2 PPH-MOTTAINAI is a framework that enables an applicant to request PPH for an application determined to be patentable by the Office of Earlier Examination (OEE), regardless of which of the two partner offices first receives the patent application. PCT-PPH is a framework that enables an applicant to request PPH for an application whose patentability is positively assessed in a written opinion or international preliminary examination report at the PCT international phase. PPH MOTTAINAI (モッタイナイ) とは、どの庁に先に特許出願をしたかにかかわらず、先行審査庁に よる特許可能との判断に基づき、PPH の申請を可能とする枠組みであり、PCT-PPH とは、PCT 国際段 階において見解書又は国際予備審査報告で特許可能と判断された見解に基づき、PPH の申請を可能とする 枠組み。



Figure 2-2-1 Outline of the Patent Prosecution Highway (PPH) / 特許審査ハイウェイ (PPH)の概要

Figure 2-2-2 Effect of the Patent Prosecution Highway (PPH) / 特許審査ハイウェイ (PPH) の効果



Chapter 2 ^{第2章}

Figure 2-2-3 Offices Participating in the Patent Prosecution Highway (PPH) / 特許審査ハイウェイ (PPH) 参加庁



*The IP offices that had not commenced PPH with the JPO as of January 2022/*2022年1月現在、日本国特許庁との間ではPPH未実施の庁

Figure 2-2-4 Number of Worldwide Patent Prosecution Highway (PPH) Applications 世界の特許審査ハイウェイ (PPH) 申請件数の推移



 Note:
 The number of applications for 2021 is the total as of March 1, 2022.

 備考:
 2021年の申請件数は、2022年3月1日時点集計。

96

(ii) Patent Prosecution Highway Plus (PPH Plus) [Figure 2-2-5]

PPH Plus is a framework that enables accelerated right acquisition within the prescribed period for an application of the same invention which has already been granted a patent in Japan, by utilizing the examination results by the JPO. The JPO is currently implementing this framework only with the Brunei Intellectual Property Office (BruIPO). While the ordinary PPH is a framework for mutual sharing of examination results between the IP offices, PPH Plus is not bidirectional. It allows applicants that have requested PPH Plus to acquire rights in an accelerated manner in Brunei by using the JPO's examination results, but the request for PPH Plus cannot be filed with the JPO based on BruIPO's examination results.

(iii) Cooperation for facilitating Patent Grant (CPG) [Figure 2-2-5]

CPG is a framework that accelerates patent grant without conducting substantial examination in eligible countries, for a patent application of an invention which is already granted a patent by the JPO. The JPO is currently implementing this framework with the Ministry of Industry, Science, Technology and Innovation of Cambodia, and the Department of Intellectual Property, Ministry of Science and Technology of Lao PDR. (ii)特許審査ハイウェイ・プラス (PPHプラス)[2-2-5図] PPHプラスとは、日本国特許庁で特許付与された出願と同 内容の対象国での特許出願について、日本国特許庁の審査結 果を活用することで、所定の手続期間内に早期の権利取得を 可能とする枠組である。日本国特許庁は本協力をブルネイ知 的財産庁との間でのみ実施している。なお、通常のPPHは 審査結果の共有方向が双方向のところ、PPHプラスは日本 国特許庁の審査結果を活用してPPHプラス申請を行うこと によりブルネイで迅速な権利付与が行われるものであり、ブ ルネイの審査結果を踏まえて日本国特許庁にPPHプラス申 請を行うことはできない。

(iii) 特許の付与円滑化に関する協力 (CPG) [2-2-5図]

特許の付与円滑化に関する協力(CPG)とは、日本国特許 庁で特許付与された出願と同内容の対象国での特許出願につ いて、実質的に無審査で早期に特許が付与される枠組である。 日本国特許庁は本枠組を、カンボジア工業科学技術革新省と ラオス知的財産局との間で実施している。



(iv) US-JP Collaborative Search Pilot Program [Figure 2-2-6]

The JPO launched the US-JP Collaborative Search Pilot Program (US-JP CSP) with the USPTO on August 1, 2015 in order to allow users to predict more easily when examination starts and patents will be granted in both the U.S. and Japan, and support users to obtain more robust and stable patent rights. In this program, the JPO and the USPTO examiners independently conduct their own prior art searches for an invention for which a patent application has been filed in both Japan and the U.S., and after sharing search results and opinions with each other, the two offices respectively send their first examination results to the applicant early and around the same time.

• The second phase of the US-JP CSP, which lasted for three years, ended on October 31, 2020, and the third phase, which will last for two years, commenced on November 1, 2020.

(iv) 日米協働調査試行プログラム [2-2-6図]

日本国特許庁は、日米両国における審査・権利取得時期の予 見性の向上や、より強く安定した権利取得の支援を目的とし て、米国特許商標庁との間で2015年8月1日から日米協働調 査試行プログラムを開始した。本プログラムは、日米両国に 特許出願した発明について、日米の審査官がそれぞれ先行技 術文献調査を実施し、その調査結果及び見解を共有した後に、 早期かつ同時期に最初の審査結果を出願人に送付するもので ある。

・2020年10月31日に3年間の第2期試行プログラムが終了し、同年11月1日から2年間の第3期試行プログラムを開始。

Figure 2-2-6 Outline of the US-JP Collaborative Search Pilot Program / 日米協働調査試行プログラムの概要



(v) PCT Collaborative Search and Examination (CS&E) Pilot Project [Figure 2-2-7]

The PCT CS&E is an initiative aimed at producing highquality products for PCT international applications, in which a main IP office collaborates with peer IP offices to determine the patentability of one PCT application, and finally prepares a single International Search Report for the applicant.

• The IP5 offices are currently evaluating the PCT CS&E Pilot Project conducted from July 1, 2018 to June 30, 2020 (until June 2022 according to plan).

(v) PCT協働調査試行プログラム [2-2-7図]

PCT協働調査は、PCT国際出願における質の高い成果物を 作成することを目的として、一つのPCT出願について、主担 当の特許庁が副担当の特許庁と協働して、特許可能性に関す る判断を行い、最終的に一つの国際調査報告を作成し、出願 人に提供する取組である。

・五庁(IP5)で2018年7月1日から2020年6月30日まで実施したPCT協働調査試行プログラムの評価中(2022年6月までを予定)。

Figure 2-2-7 Outline of the PCT CS&E Pilot Project / PCT 協働調査試行プログラムの概要



(vi) International Cooperation on Patent Examination Practices [Figure 2-2-8]

The International Cooperation on Patent Examination Practices is an initiative through which JPO examiners hold direct discussions (examiner exchange) with and provide training to examiners of foreign IP offices on examination practices. The program aims to promote mutual understanding, foster trust, and improve harmonization of examination practices with foreign IP offices, and thereby, support Japanese companies in their smooth and predictable acquisition of patent rights in other countries.

- Cumulatively, from April 2000 to December 2021, the JPO has executed the International Cooperation on Patent Examination Practices, either on a shortterm or mid-to-long term basis, with 34 IP offices and organizations.
- In 2021, 10 JPO examiners participated in the online examiner exchange.
- In 2021, a total of 21 international training instructors*³ provided online training for a total of approx. 200 examiners in emerging countries.

(vi) 国際審査協力 [2-2-8図]

国際審査協力とは、海外特許庁の審査官に対して審査実務に 関する直接の議論(審査官協議)や研修提供を行う取組であ り、海外特許庁との間で審査実務の相互理解、信頼醸成及び 調和を推進し、我が国企業の海外における円滑かつ予見性高 い特許権取得を支援することを目的としている。

- ・日本国特許庁は、2000年4月から2021年12月までの累積 で、短期又は中長期の国際審査協力を、34の知財庁・組 織と実施。
- ・2021年は、日本国特許庁の10名の審査官が、オンライン での審査官協議に参加。
- ・2021年は、国際研修指導教官*3延べ21名が新興国の審査 官延べ約200名に対し、オンラインにて研修を提供。

^{*3} See Part 2, Chapter 2, 2.7 "International Training Instructors". 第 2 部第 2 章第 2 節第 7 項「国際研修指導教官」参照。

Figure 2-2-8 Results of International Cooperation on Patent Examination Practices (Cumulative Total from April 2000 to December 2021) 国際審査協力の実績(2000 年 4 月~ 2021 年 12 月累積)

Results of International Cooperation on Patent Examination Practices (Total Number of Examinars from April 2000 to December 31, 2021) *Excluding trainings for several countries, etc. 国際審査協力実績(2000 年 4 月から 2021 年 12 月末までの延べ人数)※多数国に対する研修等は除く

North America/北米	÷			Latin America a	and the Car	ibbean/中ī	南米		
Canada カナダ	Dispatch: 2 派遣: 2人			Chile チリ	*	Dispatch: 2	派遣: 2人		
USA アメリカ	Dispatch: 3 Mid-long term Dispatch: 10	派遣: 3人 中長期派遣: 10人		Brazil ブラジル		Dispatch: 6 Receive: 2	派遣: 6人 受入: 2人		
Europe and nearby r	egions/欧州等			Colombia		Dispatch: 2	派遣: 2人		
Germany ドイツ	Dispatch: 53 派遣: 53人 Receive: 50 受入: 50人			コロンビア Mexico		Dispatch: 4 Receive: 4	 派遣: 4人 受入: 4人		
Denmark デンマーク	Receive: 1 受入: 1人			メキシコ Argentina		Dispatch: 1	派遣: 1人		
Europe (EPO) 欧州	Dispatch: 289 Mid-long term Dispatch: 11 Receive: 195 Online: 5	派遣:289人 中長期派遣:11人 受入:195人 オンライン:5人		アルゼンチン					
Eurasia ユーラシア	Dispatch: 8 派遣: 8人 Receive: 2 受入: 2人			Asia / アジア India		Dispatch: 31	派遣: 31人		
UK イギリス	Dispatch: 8 派遣8人 Receive: 5 受入: 5人			インド		Online: 8 Dispatch: 7	オンライン: 8人	派遣: 7人	
France	Online: 4 オンライン: 4,	K		Singapore シンガポール	(::	Mid-long term Receive: 4	n Dispatch: 4	中長期派遣:4人 受入:4人	
フランス Spain	Dispatch: 6 派遣: 6人			Philippines フィリピン	>	Dispatch: 10 Online: 2	派遣: 10人 オンライン: 2人	<	
Portugal	Dispatch: 2 派遣: 2人			Thailand タイ		Dispatch: 20 Online: 9	派遣: 20人 オンライン: 9人	<	
ポルトガル	Receive: 2 受入: 2人 Dispatch: 16 派遣: 16人			Malaysia マレーシア	(*	Dispatch: 8 Mid-long term	n Dispatch: 4	派遣:8人 中長期派遣:4人	
ロシア	Receive: 12 受入: 12人 Online: 2 オンライン: 2 Dispatch: 9 派遣: 9人	A		Indonesia インドネシア		Online: 10 Dispatch: 11 Mid-long term	n Dispatch: 3	オンライン: 10人 派遣: 11人 中長期派遣: 3人	
Sweden スウェーデン	Receive: 6 受入: 6人	1		Vietnam	-	Online: 2 Dispatch: 11 Receive: 28	派遣: 11人 受入: 28人	オンライン: 2人	
WIPO WIPO	Mid-long term Dispatch: 1	中長期派遣:1人		ベトナム ASEAN IP Academy		Online: 4 Online: 2	オンライン: 4ノ オンライン: 2ノ		
Oceania/大洋州				アカデミー					
Australia オーストラリア *	Mid-long term Dispatch: Receive: 2	1 中長期派遣:1人 受入:2人		China 中国	*1	Dispatch: 53 Receive: 57 Online: 7	派遣: 53人 受入: 57人 オンライン: 7ノ		
	•		J	South Korea 韓国		Dispatch: 41 Receive: 38	派遣: 41人 受入: 38人	`	
Middle East/中東 Israel	Receive: 2 受入: 2人			Taiwan 台湾		Dispatch: 30 Receive: 32	派遣: 30人 受入: 32人		
イスラエル					Unite and				J
Saudi Arabia	Online: 2 オンライン:	2人		Africa/アフリカ			Luna		
サウジアラビア				South Africa 南アフリカ		Dispatch: 1	派遣:1人		
				Morocco モロッコ	*	Online: 3	オンライン: 3人		

Implemented with 34 IP offices and organizations to date これまでに34の知財庁・組織と実施

Examiner exchange 審査官協議 Training by international training instructor 国際研修指導教官による研修

2) International Cooperation in the Field of Trials and Appeals

The JPO promotes international cooperation, such as exchange of information, in order to deepen mutual understanding of trials and appeals with IP offices in other countries and regions. All of the following meetings, etc. were conducted online.

- The IP5 Trial and Appeal Boards High-Level Meeting (June 2021).
- Exchange of views with the European Union Intellectual Property Office (EUIPO) (June 2021).
- The 7th JPO-CNIPA Trial and Appeal Expert Meeting (September 2021).
- The 8th JPO-CNIPA-KIPO Joint Experts Group for Trial and Appeal (JEGTA) (November 2021).

3) Cooperation in the Area of IP Judicial Systems

The JPO held the Judicial Symposium on Intellectual Property / TOKYO 2021 to facilitate mutual understanding in the area of IP judicial systems among participating countries, to provide information to users, etc. (October 20 to 22, 2021, online).

- The Symposium was co-hosted by the JPO, the Supreme Court of Japan, the Intellectual Property High Court, the Ministry of Justice, the Japan Federation of Bar Associations, and the IP Lawyers Network Japan.
- All programs of the Symposium were live-streamed on the Internet.
- The Symposium included remarks made under such themes as the initiatives of the Trial and Appeal Department of Japan and determination of inventive step on AI and IoT-related inventions in Asian participating countries, as well as a panel discussion by Asia's administrative judges and others on inventive step using a hypothetical case.

2) 審判分野の国際協力

各国・地域の知的財産庁との審判分野における相互理解を深 めるため、情報交換等の国際協力を推進している。以下の会 合等は、すべてオンラインで実施。

- ・五庁審判部ハイレベル会合(2021年6月)。
- ・欧州連合知的財産庁との意見交換(2021年6月)。
- ・第7回日中審判専門家会合(2021年9月)。
- ・第8回日中韓審判専門家会合(2021年11月)。

3) 知財司法分野の連携

知財司法分野における各国間の相互理解を深めることや、 ユーザーへ情報提供すること等を目的として、国際知財司法 シンポジウム2021を開催した(2021年10月20日~22日、 オンライン)。

- ・日本国特許庁、最高裁判所、知的財産高等裁判所、法務省、
 日本弁護士連合会及び弁護士知財ネットの共催で開催。
- ・シンポジウムの全プログラムについて、インターネット中継を実施。
- ・日本の審判部の取組やアジア各国のAI、IoT関連発明の進歩性判断等をテーマとした講演、及び、仮想事例に基づく進歩性判断について、アジアの審判官等によるパネルディスカッションを実施。



Judicial Symposium on Intellectual Property / TOKYO 2021 国際知財司法シンポジウム 2021

4) Initiatives on Anti-Counterfeiting Measures

The JPO is implementing the following initiatives as measures against counterfeit goods:

- In order to crack down on counterfeit goods overseas, the JPO exchanged information with related ministries and agencies, companies, and various other organizations, held consultations with foreign governments, and conducted seminars and studies inside and outside Japan through public-private collaboration.
- The JPO signed a Memorandum of Cooperation (MOC) in Protection and Enforcement of Intellectual Property (IP) Rights with the Vietnam Directorate of Market Surveillance (VDMS) of the Ministry of Industry and Trade (MOIT) of the Socialist Republic of Vietnam, aimed at further strengthening cooperation on measures against counterfeit goods between the two countries (April 2021, online).
- The 8th Meeting of the Japan-China Joint IP Working Group was held. It was co-chaired by Director-General Komiyama of the Policy Planning and Coordination Department, JPO and Deputy Director-General Chen Yusong of the Department of Treaty, Ministry of Commerce. Representatives from a broad range of Japanese and Chinese government organizations participated and exchanged views on a variety of relevant issues in order to address the increasing complexity and sophistication of the issues related to protecting IP, a representative example of which is the proliferation of counterfeit and pirated content on the Internet (April 2021, online).
- In order to crack down on counterfeit goods in Japan, the JPO responded to consultation requests and provision of information from companies, etc., in coordination with related ministries and agencies. It also responded to inquiries from customs, etc., and mutually cooperated with them in regard to human resource development. The JPO also implemented the "Anti-Counterfeiting Campaign" as a consumer awareness-raising program, mainly by holding special classes based on teaching models developed for high schools.

4) 模倣品対策に関する取組

模倣品への対策として以下の取組を実施している。

- ・国外での模倣品取締りのため、関係省庁、企業、各種団体との情報交換、外国政府との協議、及び官民連携による国内外でのセミナーや調査研究等を実施。
- ・日本国特許庁とベトナム社会主義共和国商工省市場管理総 局との間で、今後の両国間の模倣品対策に関する協力を一 層強化するため、知的財産権の保護及び執行における協力 に関する協力覚書(MOC)を締結(2021年4月、オンラ イン)。
- ・第8回日中知的財産権ワーキング・グループを開催。小見山総務部長と陳雨松(チェン・ユゥソン)商務部条約法律司二級巡視員(局次長クラス)が共同議長を務め、インターネット上の模倣品・海賊版流通に代表される、知的財産保護に関する問題の複雑化あるいは巧妙化している状況に対処すべく、日中政府から幅広い機関が参加し、知的財産保護に関する様々な問題について意見交換を行った(2021年4月、オンライン)。
- ・国内での模倣品取締りのため、企業等からの相談や情報提供に対して関係省庁等と連携して対応。また、税関等からの照会に対応するとともに、人材育成の面では相互に協力。さらに消費者啓発として「コピー商品撲滅キャンペーン」を高等学校でのモデル授業をメインに実施。



Signing of the MOC in Protection and Enforcement of IP Rights (left: JPO Commissioner Kasutani, right: VDMS Director General Linh)

知的財産権の保護及び執行における協力に関する協力覚書(MOC)締結の署名 風景(左:糟谷長官、右:リン市場管理総局長)

5) Development of Global Dossier

The "Global Dossier" concept is a concept aiming to share dossier information (information related to patent application procedures and examinations) and to realize new common IT-driven services among IP offices. Under the concept, the IP5 Offices are providing users with a global dossier information sharing service realized by the connection between the "One Portal Dossier (OPD)", a system developed by the IP5 enabling users to collectively access the IP5's dossier information, and "WIPO-CASE",*4 a dossier information sharing system developed by WIPO. [Figure 2-2-9]

In addition, the IP5 Offices have striven to improve services, such as enhancing the information accessible through the OPD. Furthermore, the IP5 Offices established the Global Dossier Task Force with industries, and are promoting various initiatives aimed at improving user convenience, while also taking into account the demands from industry.

Furthermore, as a separate initiative, based on the "Memorandum for the Mutual Cooperation in the Field of Dossier Information Exchange" concluded between the Japan-Taiwan Exchange Association and the Taiwan-Japan Relations Association, the dossier information of the JPO and the Taiwan Intellectual Property Office (TIPO) is exchanged.

• In 2021, Turkey commenced use of WIPO-CASE. As of November 2021, in addition to the IP5 Offices, 33 countries and organizations have joined the WIPO-CASE.

5) グローバル・ドシエの発展

「グローバル・ドシエ」構想とは、各国の特許出願の手続や 審査に関連する情報(ドシエ情報)の共有や、ITを活用し た新たな共通サービスの実現を目指す構想である。「グロー バル・ドシエ」構想の下、五庁は、五庁が開発したドシエ情 報を一括して参照可能なシステム「ワン・ポータル・ドシエ (OPD)」と、世界知的所有権機関(WIPO)が開発したド シエ情報共有システム「WIPO-CASE^{*4}」とを接続し、グロー バルなドシエ情報の共有システムとしてユーザーに提供して いる。[2-2-9図]

また、五庁は、OPDで参照可能な情報の充実化など、更な るサービスの拡充に努めている。さらに、五庁は、産業界と 協同してグローバル・ドシエ・タスクフォースを構成し、産 業界からの要請も踏まえ、ユーザーの利便性向上を目指して 様々な取組を推進している。

また、別の取組として、日本台湾交流協会と台湾日本関係協 会との間で締結された、「特許の出願・審査情報の交換に関 する取決め」に基づき、特許庁と台湾智慧財産局のドシエ情 報も交換している。

・2021年には、トルコがWIPO-CASEの運用を開始。2021
 年11月現在、五庁に加えて33の国・機関がWIPO-CASE
 に参加。



Figure 2-2-9 Global Dossier Information Sharing System / グローバルなドシエ情報の共有システム

6) Collaboration with WIPO GREEN

WIPO GREEN was launched in 2013 for WIPO's promotion of development and dissemination of environmental technologies. Through its online database and regional activities, WIPO GREEN connects green tech seekers and providers.

The JPO joined WIPO GREEN as a partner in February 2020. In June 2021, the JPO held the "International Symposium on Intellectual Property -Initiatives to Solve Environmental Issues through WIPO GREEN-"*⁵ in an online format, with an objective to contribute to solving environmental issues by making effective use of IP. The Symposium was live-streamed in Japanese, English, Chinese, and Korean and held a panel discussion under the theme of challenges and further developments of WIPO GREEN.

The JPO will continue to cooperate with WIPO and WIPO Japan Office, and work on disseminating environmental technologies.*6

6) WIPO GREEN との協力

WIPO GREENは、WIPOが環境技術の開発と普及を後押し することを目的として2013年に立ち上げた取組であり、オ ンラインデータベースや地域の活動を通じ、環境技術の希望 者と提供者をつなぐものである。

日本国特許庁は、2020年2月にWIPO GREEN にパートナー として参加。2021年6月には、知的財産の活用を通じた環境 問題解決への貢献を目指すことを目的とした、「国際知財シ ンポジウム〜WIPO GREENを通じた環境問題解決への取組 〜^{*5}」をオンライン形式で開催。同シンポジウムは日本語、

英語、中国語及び韓国語でライブ配信し、WIPO GREENの 課題と今後の発展をテーマとしたパネルディスカッションを 実施。

今後もWIPO本部やWIPO日本事務所と協力し、環境技術の 普及活動を継続していく^{*6}。



Panel discussion of the symposium シンポジウムにおけるパネルディスカッション

*4 World Intellectual Property Organization - *5 Centralized Access to Search and Examination



English https://www.jpo.go.jp/e/news/kokusai/ seminar/wipo_green.html

日本語 https://www.jpo.go.jp/news/kokusai/

https://www.jpo.go.jp/news/kokusai/ seminar/wipo_green.html

*6 WIPO GREEN との協力: Collaboration with WIPO GREEN

English https://www.jpo.go.jp/e/news/kokusai/ green.html



日本語 https://www.jpo.go.jp/news/kokusai/ wipo/green.html

7) International Cooperation on AI and IoT-Related Inventions

(i) ASEAN-Japan Patent Experts Meeting

At the 11th ASEAN-Japan Heads of IP Offices Meeting^{*7} held in August 2021, the Economic Research Institute for ASEAN and East Asia (ERIA) presented a report^{*8} of their research findings on patent examination practices for emerging technologies in ASEAN Member States. This research uses case examples pertinent to emerging technologies, including AI-related technologies,^{*9} from the JPO Examination Handbook and investigates examination results for each case, judging in accordance with laws and regulations of ASEAN countries. The contents of this report were also discussed at the second ASEAN-Japan Patent Experts Meeting^{*10} held in September 2021. Discussions are planned to be held at the ASEAN-Japan Patent Experts Meeting on an ongoing manner in the future.

(ii) Comparative Study Between the JPO and the EPO

With the aim of further enhancing the contents of the comparative study on computer implemented inventions/software related inventions between the JPO and the European Patent Office (EPO) released in March 2019, the JPO conducted a comparative study on additional case examples of AI-related inventions, etc. Comparison of the newly added case examples shows similarities and differences between the JPO and the EPO's approach to the description requirement and inventive step for AI-related inventions. An updated report was released in November 2021.*¹¹

(iii) IP5 Meeting^{*12}

At the 14th IP5 Heads of Office Meeting^{*13} in June 2021, the IP5 offices agreed on a roadmap for IP5 cooperation in the fields of New Emerging Technologies (NET)/AI. Working groups, etc. will be advancing concrete work in areas including legal aspects, such as comparative study of examination practices for NET/AI-related inventions.

7) AI・IoT 関連発明に関する国際協力

(i)日ASEAN特許専門家会合

2021年8月の第11回日ASEAN特許庁長官会合*7において東 アジア・ASEAN経済研究センター(ERIA)から、ASEAN各 国における先端技術の特許審査運用に関する調査結果報告*8 がなされた。この調査は、日本国特許庁の審査ハンドブック に掲載されたAI関連技術を含む先端技術に関する事例*9を、 ASEAN各国の法規等に沿って判断するとどのような審査結 果となるのか分析したものである。本報告の内容は、2021 年9月の第2回日ASEAN特許専門家会合*10においても議論 された。今後も日ASEAN特許専門家会合において継続的に 議論を実施する予定。

(ii)日欧比較研究

2019年3月に公表したソフトウエア関連発明に関するEPO との比較研究のさらなる充実化を目的に、AI関連発明等の 追加事例に関する比較研究を実施。新たに追加した事例の比 較により、日本国特許庁とEPOにおけるAI関連発明の記載 要件及び進歩性の考え方の類似点及び相違点を明らかにして いる。2021年11月にアップデートした報告書を公表^{*11}。

(iii) 五庁 (IP5) 会合*12

2021年6月の第14回五庁長官会合*13において、新技術・AI 分野の協力に関する作業ロードマップに合意。今後、新技術・ AI関連発明に係る審査実務の比較研究といった法的側面等 について、各作業部会等で具体的な作業を進める予定。

*7 See Part 2, Chapter 2, 2.1 "ASEAN".
 第 2 部第 2 章第 2 節第 1 項「ASEAN」参照



English
 https://www.eria.org/publications/
 research-on-patent-examination practices-for-emerging-technologies-in asean-member-states/



*9

English https://www.jpo.go.jp/e/system/laws/ rule/guideline/patent/ai_jirei_e.html

日本語 https://www.jpo.go.jp/system/laws/rule/ guideline/patent/ai_jirei.html

〕 【 日本語

https://www.jpo.go.jp/news/ ugoki/202109/2021092101.html



日本語 https://www.jpo.go.jp/news/kokusai/epo/ software_201903.html

*12 See Part 2, Chapter 2, 1.3 "IP5 Meeting". 第 2 部第 2 章第 1 節第 3 項「五庁(IP5)会合」 参照



日本語 https://www.meti.go.jp/press/2021/06/ 20210624004/20210624004.html

8) First Joint Statement by G7 IP Offices

On November 19, 2021, the G7 Heads of IP Office Conversation was held via video conference, bringing together heads-level officials from IP offices in G7 member states (G7 IP offices). In addition to the heads of G7 IP offices, WIPO Director General Tang participated in the Conversation as an observer. They held discussions regarding issues in the IP field and also adopted the Joint Statement, the first of its kind by the G7 IP offices.

Through the Conversation, the G7 IP offices compiled the Joint Statement, in which they confirmed that good IP regimes provide confidence and certainty for innovators, creators, and investors. In order to establish a balanced international IP environment that maximizes the benefits from innovation and creativity, as well as to support the post-pandemic global economic recovery, the G7 IP offices shared their recognition of initiatives for IP and public health, IP and future technologies including AI, best practices in IP enforcement, and cooperation between G7 IP offices at WIPO.

JPO Commissioner Mori commented that IP systems are essential in order to support the promotion of innovation in public health as with other fields. He also remarked that IP systems play a key role in encouraging development of NET such as AI and touched upon the importance of creating an environment of effective IP enforcement.

8) G7 参加国の知的財産庁による初の共同声明

2021年11月19日、G7参加国の知的財産庁(G7知財庁)の 長官級が一堂に会する、G7知財庁長官級会談がテレビ会議 形式で開催された。本会談では、G7知財庁長官級に加え、 オブザーバーとして、WIPOのタン事務局長も参加し、知的 財産分野に関する議論が行われると共に、G7知財庁による 初の共同声明が採択された。

G7知財庁は本会談を通じて共同声明を取りまとめ、優れた 知的財産制度がイノベーター、クリエイター等に信頼と確実 性をもたらすことを確認するとともに、イノベーションと創 造性の恩恵を最大化するバランスのとれた国際的な知的財産 環境を構築し、ポストパンデミックの世界経済の回復を支援 すべく、知財と公衆衛生、知財と人工知能を含む将来の技術、 知財エンフォースメントのベストプラクティス、WIPOにお けるG7知財庁協力等、に関する取組に対してG7知財庁間で 認識を共有した。

日本国特許庁からは森長官が参加し、公衆衛生に関する分野 においても他の分野と同様にイノベーションの促進を支える 上で知的財産制度は必要不可欠なものであること、AI等の 新技術の発展を促す上で知的財産制度が大きな役割を果たす こと、知財エンフォースメントを効果的に行える環境が重要 であること、等について発言した。



G7 Heads of IP Office Conversation

from top left to right, JPO (Commissioner Mori), Intellectual Property Office of the United Kingdom (UKIPO) (Chief Executive and Comptroller General Moss), Canadian Intellectual Property Office (CIPO) (Interim CEO Georgaras)

from mid left to right, WIPO (Director General Tang (observer)), National Institute of Industrial Property of France (INPI) (Director General Faure), USPTO (acting Under Secretary of Commerce for Intellectual Property and Director of USPTO Hirshfeld)

from bottom left to right, German Patent and Trade Mark Office (DPMA) (President Rudloff-Schäffer), Italian Patent and Trademark Office (UIBM) (Head of European and International Affairs Marzetti)

G7 知財庁長官級会談

上段左から、日本国特許庁(森長官)、英国知的財産庁(モス長官)、カナダ知的財産庁(ジョーガラス長官[暫定]) 中段左から、WIPO(タン事務局長(オブザーバー))、フランス産業財産庁(フォール長官)、USPTO(ハーシュフェルド長官代行) 下段左から、ドイツ特許商標庁(ルドルフシェファー長官)、イタリア特許商標庁(マルゼッティ欧州・国際担当長)