Chapter 2

2022 Policy Outcomes 2022年の施策成果

Chapter 1 第1章

Examinations/Trials and Appeals 審査 · 審判

Chapter 2 第2章

International Initiatives 国際的取組

Chapter 3 第3章

Support Measures, Law Amendments, etc. 支援施策、法改正等



Examinations/Trials and Appeals

審査・審判

Chapter 1

1 Patents

The JPO has been aiming to achieve the "world's fastest and utmost quality patent examinations", so that once applicants obtain patents in Japan, the associated examination results will be upheld overseas to facilitate the smooth acquisition of rights abroad. To this end, the JPO has been implementing various measures focused on "maintaining speed", "granting high-quality rights", and "cooperating and collaborating with foreign IP offices".

1) Examination Performance

With the acceleration of the intellectual property (IP) creation cycle, comprised of IP creation, the establishment of rights, and utilization of rights, there is a growing need to shorten total pendency, and the JPO has been engaging in initiatives to speed up examinations. [Figure 2-1-1] [Figure 2-1-2]

2) Initiatives to Speed up Examinations

(i) Securing the Necessary Number of Examiners

In order to maintain and strengthen the patent examination system, the JPO is working to secure the necessary number of patent examiners, including fixedterm examiners.

• For FY2022, the JPO secured a capacity of 1,662 examiners (including fixed-term examiners).

(ii) Outsourcing Prior Art Searches

By outsourcing prior art searches to registered search organizations, the JPO promotes the speeding up of examinations and improves examination quality through utilization of the private sector.

- As of November 2022, there were 9 registered search organizations.
- In FY2022, approx. 143 thousand searches were outsourced, all of which involved searching patent documents in Japanese. Some also included searching patent documents in English (approx. 73 thousand), in Chinese or Korean (approx. 15 thousand in total), and in German (approx. 3 thousand).

特許

特許庁は、我が国で特許を取得すれば、その審査結果が海外 でも通用して、海外でも権利を速やかに取れるような「世界 最速・最高品質の特許審査」の実現を目指している。そして、 この「世界最速・最高品質の特許審査」を実現するため、「迅 速性の堅持」、「質の高い権利の付与」、「海外特許庁との連携・ 協力」を柱とする種々の取組を実施している。

1) 審査実績

知的創造、権利設定、権利活用の知的創造サイクルを加速する上で、権利化までの期間の短縮へのニーズが高まってきており、審査の迅速化に取り組んでいる。[2-1-1図][2-1-2図]

2) 審査の迅速化に関する取組

(i) 審査官の確保

特許審査体制の整備・強化のため、任期付審査官を含め、必 要な審査官の確保に努めている。

・2022年度は、審査官1,662名(任期付審査官を含む。)の 定員を確保。

(ii) 先行技術文献調査の外注

審査官が行う先行技術文献調査を登録調査機関へ外注し、民 間活力の利用による審査の迅速化と品質向上を図っている。

- ・登録調査機関の数は、2022年11月時点で9機関。
- ・2022年度の発注件数は約14.3万件で、全案件において日本語特許文献調査を実施。さらに、一部の案件においては、 英語特許文献調査(約7.3万件)、中国語及び韓国語特許文 献調査(約1.5万件)、独語特許文献調査(約3千件)も実施。



Figure 2-1-1 FA Pendency and Total Pendency for Patent Examinations in FY2021

- Note: The first action pendency (FA pendency) is the period from the date of examination request until the JPO sends the first notice of examination results to the applicant, etc. (for the most part, either a notice of patent grant or a notice of reasons for refusal).
 - The total pendency (also called the "standard pendency") is the period from the date of examination request to withdrawal or abandonment or until a final disposition (excluding cases where the JPO requests an applicant to respond to the second notice of reasons for refusal due to the amendments submitted by the applicant, and where the applicant performs procedures they are allowed to use, such as requests to the JPO for extension of the period of response and for an accelerated examination).
- 備考:・一次審査通知までの期間(FA期間)は、審査請求日から審査官による審査結果の最初の通知(主に特許査定又は拒絶理由通知書) が出願人等へ発送されるまでの期間。
 - ・権利化までの期間(「標準審査期間」ともいう。)は、審査請求日から取下げ・放棄又は最終処分を受けるまでの期間(出願人 が補正等をすることに起因して特許庁から再度の応答等を出願人に求めるような場合や、特許庁に応答期間の延長や早期の審 査を求める場合等の、出願人に認められている手続を利用した場合を除く。)。

Figure 2-1-2 Number of Patent Examination FAs, Number of Patents Granted, and Number of International Search Reports Established / 特許審査の FA 件数、特許査定件数及び国際調査報告作成件数

(Year / 年)	2018	2019	2020	2021	2022
Number of FAs FA 件数	232,701	227,293	222,344	232,070	242,626
Number of Patents Granted 特許查定件数	177,852	167,945	164,846	172,996	187,794
Number of International Search Reports Established 国際調査報告作成件数	47,934	51,666	50,338	48,502	49,154

Note: • The number of first actions in patent examinations is the number of first notices of examination results (for the most part, either a notice of patent grant or a notice of reasons for refusal) issued by examiners to applicants, etc.

- The number of patents granted excludes the number of patents granted after a request for appeals against an examiner's decision of refusal was filed (including patents granted through reconsideration by examiners before appeal proceedings).
- The number of international search reports established is the number by year of issuance of international search reports prepared and issued by the JPO as the International Searching Authority (ISA) under the PCT (the number of international search reports includes that of "decisions of not preparing an international search report").

備考:・FA 件数は、審査官による審査結果の最初の通知(主に特許査定又は拒絶理由通知書)が出願人等へ発送された件数。

- ・特許査定件数は、拒絶査定不服審判請求以降(前置審査を含む)の特許された案件は含まれない件数。
 - ・国際調査報告作成件数は、PCTの国際調査機関として日本国特許庁が作成・発送した国際調査報告の発送年別件数(国際調 査報告には、「国際調査報告を作成しない決定」が含まれる。)。

Chapter

3) Accelerated Examination and Super-**Accelerated Examination**

Under certain conditions, the IPO offers accelerated examinations and super-accelerated examinations that, upon the request of an applicant, expedite the commencement of an examination. [Figure 2-1-3]

(i) Accelerated Examination*1

- The accelerated examination system for patent applications may be applied for applications that are also filed in one or more other countries and applications by small and medium-sized enterprises, etc.
- · In 2022, first action pendency from request for accelerated examination was 2.3 months on average.

(ii) Super-Accelerated Examination*2

- The JPO is running pilot programs for a superaccelerated examination system for applications of higher importance including the applications for inventions that have already been put into practice and are filed in one or more other countries.
- · First action is issued within one month from the request, in principle (within two months, in principle, in the case of DO applications*3).*4
- · In 2022, there were 1,241 requests, and first action pendency from request for super-accelerated examination was 0.6 months on average (1.4 months for DO applications).

3) 早期審査・スーパー早期審査

一定の要件の下で、出願人からの申出を受けて審査の着手時 期を通常に比べて早める早期審査・スーパー早期審査を実施 している。[2-1-3図]

(i) 早期審查*1

- ・特許出願に関する早期審査の対象は、外国にも出願して いる出願、中小企業等の出願等。
- ・2022年の、早期審査の申出から一次審査通知までの期間 は平均2.3か月。

(ii) スーパー早期審査*2

- ・既に実施している発明に係る出願かつ外国にも出願して いる出願等の、より重要度の高い出願を対象としてスー パー早期審査を試行。
- ・申請から原則1か月以内(DO出願*3については原則2か 月以内) に一次審査結果を通知*4。
- ・2022年の申請実績は1,241件、スーパー早期審査の申出 から一次審査通知までの期間は平均0.6か月(DO出願に ついては平均1.4か月)。



English https://www.jpo.go.jp/e/system/patent/ shinsa/jp-soki/index.html



*2

English https://www.jpo.go.jp/e/system/patent/ shinsa/jp-super_soki/index.html

*3

*4

Applications that have entered the national phase after international application. 国際出願後、国内段階に移行した出願。



日本語 https://www.jpo.go.jp/system/laws/ rule/guideline/patent/document/index/ supersoukisinsa.pdf



日本語 https://www.jpo.go.jp/system/patent/ shinsa/soki/v3souki.html



日本語 https://www.jpo.go.jp/system/patent/ shinsa/soki/super souki.html



Figure 2-1-3 Number of Requests for Accelerated Examinations for Patent / 特許早期審査の申出件数

- Note: •The number of requests for accelerated examinations is the number of "Written Explanation of Circumstances Concerning Accelerated Examination" that were submitted.
- 備考:・早期審査の申出件数は、「早期審査に関する事情説明書」が提出された件数。

4) Quality Management Initiatives

Under the "Quality Policy on Patent Examination", which constitutes the JPO's fundamental principles of quality management, and the "Quality Management Manual for Patent Examination", which documents quality management and its implementation system, the JPO has been engaging in the following initiatives in order to realize the utmost quality of patent examinations in the world.*⁵

(i) Quality Assurance

- Before sending applicants and agents documents by examiners regarding notices and decisions, etc., managers of the examination office check substantive and formal aspects of such documents for all cases.
- Examiners consult with managers or other examiners in order to share search know-how and knowledge, etc. to curb search and decision discrepancies among examiners.

(ii) Quality Verification

- Decisions and notices, etc. prepared by examiners are audited by quality management officers to check compliance and validity in terms of content and format before sending official documents to applicants and agents.
- In order to ascertain various user needs, the JPO conducts interviews at informal meetings with businesses, accepts information provided in relation to individual cases, and implements user satisfaction surveys. [Figure 2-1-4]
- In August 2014, the JPO established the Subcommittee on Examination Quality Management, which consists of external experts, under the Intellectual Property Committee of the Industrial Structure Council of the Ministry of Economy, Trade and Industry, and has been implementing initiatives for the quality management of patent examinations, based on reports by this subcommittee.

4)品質管理に関する取組

品質管理の基本原則となる「特許審査に関する品質ポリ シー」、及び、品質管理及びその実施体制について文書化し た「特許審査の品質管理に関するマニュアル」の下、世界最 高品質の特許審査の実現に向けて以下の取組を行っている^{*5}。

(i)品質保証

- ・審査官による通知・査定等に係る書面について、出願人・ 代理人に発送される前に、審査室の管理職が実体面・形 式面にわたり全件チェック。
- ・サーチノウハウ、知識等を共有化し、審査官の間のサー チや判断の相違を抑制するため、審査官は管理職又は他 の審査官と協議を実施。

(ii)品質検証

- ・審査官による処分等の判断及びその結果として作成される起案書の適否について、品質管理官が起案書発送前に 監査を実施。
- ・様々なユーザーニーズを把握するため、企業との意見交換会、個別案件に関する意見受付、ユーザー評価調査を 実施。[2-1-4図]
- ・2014年8月から産業構造審議会知的財産分科会の下に、
 外部有識者からなる審査品質管理小委員会を設置しており、当該小委員会の報告を踏まえ、特許審査の品質管理における取組を実施。



English https://www.jpo.go.jp/e/introduction/hinshitu/shinsa/index.html



日本語 https://www.jpo.go.jp/introduction/hinshitu/shinsa/index.html

Figure 2-1-4 Results of User Satisfaction Survey on Patent Examination Quality 特許審査の質についてのユーザー評価調査の結果



Results of User Satisfaction Survey (Overall quality of patent examination on national applications) ユーザー評価調査の結果(国内出願における特許審査全般の質の評価)

Results of User Satisfaction Survey (Overall quality of the international search and international preliminary examination on PCT applications)

ユーザー評価調査の結果(PCT 出願における国際調査等全般の質の評価)



Source: • JPO, "Report on FY2022 Annual User Satisfaction Survey on Patent Examination Quality" (October 2022)

資料・特許庁「令和4年度特許審査の質についてのユーザー評価調査報告書」(2022年10月)

Chapter

5) Revision of Examination Guidelines and Handbook

The JPO introduced the restriction of Multi-Multi Claims on April 1, 2022 for the purpose of promoting international harmonization as well as reducing the workload of examination and the burden of monitoring by third parties. Accordingly, in March 2022, the "Examination Guidelines for Patent and Utility Model"*6 was revised to mention the Multi-Multi Claim restriction, and necessary amendments were made to the relevant sections of the "Examination Handbook for Patent and Utility Model".*7 In addition, the JPO provides a Multi-Multi Claim detection tool on its website*8 to enable applicants and patent agents to more appropriately comply with the restriction of Multi-Multi Claims.

6) Examination Measures for Addressing Various User Needs

(i) Interview Examinations*9

The JPO conducts interview examinations to facilitate communication between examiners and applicants, etc. In response to the needs of applicants and agents, etc. in remote areas, the JPO not only conducts interview examinations in the JPO's building, but also conducts on-site interview examinations and online interview examinations.*10 It is also possible to conduct an interview examination with some of the participants participating online. With the spread of COVID-19, the JPO actively conducted online interviews from the viewpoint of preventing infection. As a result, the ratio of online interviews in 2022 was 72% (the ratio of online interviews in 2019 was 5%).

 In 2022, there were 1,712 interview examinations (of these, 23 were conducted on-site, and 1,227 were conducted online).

5) 審査基準・ハンドブックの改訂

国際調和並びに審査処理負担及び第三者の監視負担の軽減の 観点から、2022年4月1日にマルチマルチクレーム制限を導 入した。これに伴い、2022年3月にマルチマルチクレームの 制限に関する記載を「特許・実用新案審査基準*6」に追加す る改訂を行い、「特許・実用新案審査ハンドブック*7」の関 連する箇所について必要な修正を行った。また、出願人及び 代理人がより適切にマルチマルチクレーム制限へ対応できる よう、特許庁ウェブサイト*8においてマルチマルチクレーム 検出ツールを提供している。

6)多様なユーザーニーズに対応するための審査施 策

(i) 面接審查*9

審査官と出願人等との間において、円滑に意思疎通を図るこ とを目的として、面接審査を実施している。遠隔地の出願人 や代理人等のニーズに応え、特許庁庁舎で実施する面接審査 の他、出張面接審査やオンライン面接審査*10も実施してい る。一部の参加者のみオンラインで参加して、面接審査を実 施することも可能である。新型コロナウイルス感染症拡大に 伴い、感染予防の観点からオンライン面接を積極的に実施し た結果、2022年におけるオンライン面接比率は72%となっ ている(2019年におけるオンライン面接比率は5%)。

・2022年の実績は1.712件(内、出張面接審査23件、オン ライン面接審査1,227件)。



https://www.jpo.go.jp/system/laws/rule/ guideline/patent/handbook_shinsa/ index.html

日本語 https://www.jpo.go.jp/system/patent/ shinsa/mensetu/junkai.html (ii) Collective Examinations for IP Portfolio Supporting Business Strategy^{*11}

The Collective Examinations for IP Portfolio Supporting Business Strategy (CEIP) is a measure that supports the acquisition of rights in time with business development, with examiners for multiple applications related to the business (patent, design, and trademark applications) coordinating with each other to conduct their respective examinations. [Figure 2-1-5]

To further facilitate the use of CEIP, the JPO reviewed their implementation and revised the guidelines in July 2022.

- In 2022, there were 11 applications.
- Of these, there were 126 patent applications, 13 applications for design registration, and 3 applications for trademark registration.

(ii)事業戦略対応まとめ審査*11

事業戦略対応まとめ審査は、事業に関連する複数の出願(特許・意匠・商標)を対象として、各分野の審査官が連携しながら審査を行い、事業展開に合わせたタイミングでの権利化を支援する施策である。[2-1-5図]

2022年7月に、事業戦略対応まとめ審査がより活用しやすい ように運用を見直し、ガイドラインを改訂した。

- ・2022年の申請実績は11件。
- ・対象とされた特許出願は126件、意匠登録出願は13件、 商標登録出願は3件。

Figure 2-1-5 Collective Examinations for IP Portfolio Supporting Business Strategy / 事業戦略対応まとめ審査





*11

English https://www.jpo.go.jp/e/system/patent/shinsa/matome_sinsa.html

日本語 https://www.jpo.go.jp/system/patent/shinsa/general/matome_sinsa.html

(iii) Phone Communication with Teleworking Examiners^{*12}

As more examiners telework with the spread of COVID-19, the JPO has in place a mechanism for teleworking examiners to contact applicants, etc. by phone since April 2021. Even if examiners receive a phone call from applicants, etc. while teleworking, examiners can call them back, enabling smooth communication with users even in a telework environment. In response to the increase in phone communication and online interviews with teleworking examiners, the JPO has prepared a leaflet that introduces these communications.*13

(iii) テレワーク中の審査官との電話連絡*12

新型コロナウイルス感染症拡大に伴い、審査官のテレワーク が増える中、2021年4月から、テレワーク中の審査官が出 願人等に電話連絡する手段を整備している。これにより、テ レワーク中の審査官に出願人等から電話連絡があった場合で も、審査官からの折り返しの電話連絡ができるようになり、 テレワーク環境下においても、ユーザーとの円滑なコミュニ ケーションが可能となった。テレワーク中の審査官との電話 連絡やオンライン面接の増加を受けて、これらのコミュニ ケーションについて紹介するリーフレット*¹³を作成した。



日本語 https://www.meti.go.jp/press/2021/04/20210401001/20210401001.html *13



日本語 特許 https://www.jpo.go.jp/resources/report/sonota-info/document/panhu/ tokkyo_communication.pdf



日本語 意匠 https://www.jpo.go.jp/resources/report/sonota-info/document/panhu/ isho_communication.pdf



日本語 商標

https://www.jpo.go.jp/resources/report/sonota-info/document/panhu/shohyo_communication.pdf

7) Improvement of Foundation for Prior Art Searches

Prior art searches are one of the important pillars for maintaining and improving examination quality, and a constant improvement of the foundation for prior art searches for both patent documents and non-patent literature is therefore crucial.

(i) Initiatives Related to Machine Translation Texts

• On the retrieval system for patents and utility models used by examiners, the JPO continues to accumulate full text Japanese machine translations of US, EP, and the World Intellectual Property Organization (WIPO) patent documents in English and CN and KR patent documents in order to retrieve and screen documents in Japanese.

(ii) Initiatives Related to Improvement of Patent Classifications

- As part of improving the foundation for prior art searches, the JPO discussed revising International Patent Classifications (IPC) for approx. 70 technical areas in 2022, with aims such as introducing the superior classification entries of FI*14 and F-term*15 to the IPCs.
- Under the principle that FI must be compliant with the latest IPC, in FY2022, the JPO amended the FI scheme for approx. 450 main groups and conducted F-term maintenance for approx. 20 themes in order to search efficiently for Japanese and foreign patent documents.
- Al is used to automatically assign FI and F-term to foreign patent documents. Both Japanese and foreign patent documents may be searched at once using common patent classifications.

7) 先行技術文献調査のための基盤整備

先行技術文献調査は、審査の質の維持・向上のための重要な 柱の一つであり、そのための基盤を特許文献・非特許文献と もに恒常的に整備することが重要である。

(i)機械翻訳文に関する取組

・審査官が利用する特実検索システムにおいては、米国、欧州及び世界知的所有権機関(WIPO)の英語特許文献、中韓の特許文献について、日本語での検索及びスクリーニングのための全文日本語機械翻訳文を継続して蓄積。

(ii)特許分類整備に関する取組

- ・基盤整備の一環として、FI*14、Fターム*15の優れた分類 項目を国際特許分類(IPC)化することなどを目的に、 2022年は、IPC改正について約70の技術分野で議論。
- ・日本及び外国の特許文献を効率良く検索するため、FIを最 新版のIPCに準拠させることなどを原則として、2022年 度は、約450メイングループのFI分類表を改正し、約20 テーマのFタームメンテナンスを実施。
- ・AIを活用して、外国特許文献にFI、Fタームを機械的に付 与。共通の特許分類を用いて、日本及び外国の特許文献を 一括検索可能。

- *14 FI (File Index) is an original patent classification system that is a subdivision of the IPC governed by the JPO. FI (File Index) とは、IPC を細展開した日本国特許庁独自の分類。
- *15 F-term (File forming term) is an original classification JPO expanded to various technical aspects (e.g., purpose, use, structure, material, manufacturing method, processing and operational method, and means of control) by technical scope (theme). F ターム (File forming term) とは、技術範囲 (テーマ) ごとに種々の 技術的観点(目的、用途、構造、材料、製法、処理操作方法、制御手段等) を展開した日本国特許庁独自の分類。

8) Initiatives for AI- and IoT-related Inventions

(i) Team for Supporting AI Examinations

In January 2021, in order to achieve efficient and highquality examinations of AI-related inventions, the JPO inaugurated the Team for Supporting AI Examinations to improve the examination environment for AI-related inventions. The team consists of managers, etc. and experts on AI examination, who work together beyond their responsible technical fields to accumulate and share knowledge on the latest AI-related technologies and case examples of examination results, and to hold discussions on related measures for patent examinations. The experts on AI examination collect knowledge from the respective examination divisions, serving as a hub of examinations concerning AI-related inventions, provide consultation services to examiners outside the team and thereby support examiners in achieving efficient and quality examinations. In addition, in March 2022, officials in charge of AI provided training for examiners to share the collected knowledge and other information.

(ii) Examination Guidelines in Manga: AI/IoT Edition*¹⁶

To further increase readership in ASEAN countries of the "Examination Guidelines in Manga: AI/IoT Edition," a manga introducing the basic concepts of examination guidelines, the JPO created and released a Vietnamese version^{*17} in February 2022 in cooperation with the Japan International Cooperation Agency (JICA) and a Thai version^{*18} in August 2022 in cooperation with the Japan External Trade Organization (JETRO). In addition, the JPO created and released an English-language video of the Prologue and Chapter 1 in March 2022. [Figure 2-1-6]

8) AI・IoT 関連発明に関する取組

(i)AI審査支援チーム

2021年1月、AI関連発明の効率的かつ高品質な審査を実現 するため、AI関連発明に関する審査環境の整備を担うAI審 査支援チームを発足した。AI審査支援チームは、管理職等 とAI担当官から構成され、担当技術分野を超えて連携し、 最新のAI関連技術に関する知見や審査事例の蓄積・共有及 び関連する特許審査施策の検討等を行うものである。AI担 当官は、AI関連発明に関する審査の"ハブ"として、各審査 部門の知見を集約し、AI審査支援チーム外の審査官からの 相談に応じることで、効率的かつ高品質な審査の実現に向け た支援を行っている。また、2022年3月、AI担当官は、集 約した知見等を共有するため、審査官向けの研修を実施した。

(ii) 漫画審査基準~AI・IoT編~^{*16}

審査基準の基本的な考え方を漫画化した「漫画審査基準~ Al・IoT編~」について、ASEANへのさらなる普及を図る ため、2022年2月には国際協力機構(JICA)と協力してベ トナム語版*¹⁷を作成し、2022年8月には日本貿易振興機構 (JETRO)と協力してタイ語版*¹⁸を作成し、それぞれ公表 した。また、2022年3月にはプロローグと第1章について英 語版の動画を作成し、公表した。[2-1-6図]



English https://www.jpo.go.jp/e/system/laws/ rule/guideline/patent/comic_ai_iot_ e html



Vietnamese / ベトナム語 https://www.jica.go.jp/project/ vietnam/059/materials/index.html



*18

Thai / タイ語 https://www.jetro.go.jp/world/asia/th/ip/

Click on the " 法令 ·判例 " link at the bottom of the page. ページ下部のリンクで「法令 ·判例」 をクリック。



日本語 https://www.jpo.go.jp/system/laws/rule/ guideline/patent/comic_ai_iot.html

Figure 2-1-6 Examination Guidelines in Manga: AI/IoT Edition (left: Vietnamese, right: Thai) 漫画審査基準~ AI・IoT 編~(ベトナム語版(左)とタイ語版(右))



2 Designs

The JPO has been implementing a variety of initiatives including accelerated examinations and quality management, in order to appropriately protect designs, improve convenience for users, and strengthen the competitiveness of Japan's companies.

1) Examination Performance

The JPO is working to make examinations more efficient in order to protect designs promptly and appropriately. [Figure 2-1-7] [Figure 2-1-8]

2 意匠

特許庁では、適切な意匠の保護やユーザーの利便性向上、ま た我が国企業の競争力強化のため、早期審査、品質管理等、 種々の取組を実施している。

1) 審査実績

意匠を迅速かつ適切に保護すべく、審査の効率化を進めてい る。[<mark>2-1-7</mark>図] [<mark>2-1-8</mark>図]





Note: • The first action pendency (FA pendency) is the period from the application filing until the JPO sends the first notice of examination results to the applicant, etc. (excluding international applications filed to register designs under the Hague Agreement, for the most part, either a decision of registration or a notice of reasons for refusal).

- The total pendency (also called the "standard pendency") is the period from the application filing to the establishment of right (excluding international applications filed to register designs under the Hague Agreement, as well as cases in which applicants are required to respond to the second notices from the JPO for amendments submitted by the applicants within a certain period of time).
- Excluding applications for graphic image, building and interior designs, which are newly eligible for protection under the revised Design Act of 2019.
- 備考:・一次審査通知までの期間(FA期間)は、出願から審査官による審査結果の最初の通知(国際意匠登録出願を除く。主に登録査 定又は拒絶理由通知書)が出願人等へ発送されるまでの期間。
 - ・権利化までの期間(「標準審査期間」ともいう。)は、出願から権利化までの期間(国際意匠登録出願を除く。また、出願人が制度上認められている期間を使い補正等を行うことによって、特許庁から再度の応答を求められる場合等を除く。)。
 - ・令和元年改正意匠法により新たに保護対象となった建築物及び画像に係る意匠並びに内装の意匠等に係る出願の場合を除く。

Figure 2-1-8 Number of FAs and Decisions of Registration for Design Examinations 意匠審査の FA 件数及び登録査定件数

(Year / 年)	2018	2019	2020	2021	2022
Number of FAs FA 件数	31,266	31,749	30,164	31,959	33,165
Number of Decisions of Registration 登録査定件数	27,301	27,909	26,465	27,773	29,901

Note: • The number of first actions is the number of first notices of examination results sent by examiners to applicants, etc. (for the most part, either a decision of registration or notices of reasons for refusal).

備考:・FA 件数は、審査官による審査結果の最初の通知(主に登録査定又は拒絶理由通知書)が出願人等へ発送された件数。

2) Accelerated Examination*19

Under certain conditions, the JPO offers accelerated examinations that, upon the request of an applicant, expedite the commencement of an examination. [Figure 2-1-9]

- The accelerated examination may be applied under the following conditions: (i) applications for design registration related to implementations with an urgent need for registration;*²⁰ (ii) applications for design registration that are concurrently filed in one or more other countries; or (iii) applications for design registration by businesses, etc. that have suffered earthquake damage.
- In 2022, first action pendency from request for accelerated examination was 1.9 months on average.

2) 早期審查*19

ー定の要件の下で、出願人からの申出を受けて審査の着手時 期を通常に比べて早める早期審査を実施している。[2-1-9図]

- ・早期審査の対象は、(i)権利化について緊急性を要する
 実施関連の意匠登録出願^{*20}、(ii)外国にも出願している
 意匠登録出願、(iii)震災による被害を受けた企業等の意
 匠登録出願。
- ・2022年は、早期審査の申出から一次審査通知までの期間 は平均1.9か月。

Figure 2-1-9 Number of Requests for Accelerated Examinations for Design / 意匠早期審査の申出件数



Note: • The number of requests for accelerated examinations is the number of "Written Explanation of Circumstances Concerning Accelerated Examination" that were submitted.

備考:・早期審査の申出件数は、「早期審査に関する事情説明書」が提出された案件数。



*20 Among (i), the JPO is implementing an initiative to commence examinations even earlier for applications where there are counterfeits already in existence and there are no problems in the application procedure. In 2022, the above period was 0.6 months on average.

0.6 months on average. (i)のうち、実際に模倣品が発生したものであって、出願手続に不備のない出願については、より一層早期に着手する取組を実施し ており、2022 年の前記期間は平均 0.6 か月。

3) Quality Management Initiatives

Under the "Quality Policy on Design Examination", which constitutes the JPO's fundamental principles of quality management, and the "Quality Management Manual for Design Examination", which documents quality management and its implementation system, the JPO has been engaging in the following initiatives in order to realize the utmost quality of design examinations in the world.*²¹

(i) Quality Assurance

- Before sending applicants and agents documents by examiners regarding notices and decisions, etc., managers of the examination office check substantive and formal aspects of such documents for all cases.
- Examiners consult with managers or other examiners in order to share search know-how and knowledge, etc. to curb search and decision discrepancies among examiners.

(ii) Quality Verification

- Decisions and notices, etc. prepared by examiners are audited by quality management officers to check compliance and validity in terms of content and format before sending official documents to applicants and agents.
- In order to ascertain various user needs, the JPO conducts interviews at informal meetings with businesses, accepts information provided in relation to individual cases, and implements user satisfaction surveys. [Figure 2-1-10]
- In August 2014, the JPO established the Subcommittee on Examination Quality Management, which consists of external experts, under the Intellectual Property Committee of the Industrial Structure Council of the Ministry of Economy, Trade and Industry, and has been implementing initiatives for the quality management of design examinations, based on reports by this subcommittee.

3)品質管理に関する取組

品質管理の基本原則となる「意匠審査に関する品質ポリ シー」、及び、品質管理及びその実施体制について文書化した 「意匠審査の品質管理に関するマニュアル」の下、世界最高 品質の意匠審査の実現に向けて以下の取組を行っている^{*21}。

(i)品質保証

- ・審査官による通知・査定等に係る書面について、出願人・ 代理人に発送される前に、審査室の管理職が実体面・形式 面にわたり全件チェック。
- ・サーチノウハウ、知識等を共有化し、審査官の間のサーチ や判断の相違を抑制するため、審査官は管理職又は他の審 査官と協議を実施。

(ii)品質検証

- ・審査官による処分等の判断及びその結果として作成される 起案書の適否について、品質管理官が起案書発送前に監査 を実施。
- ・様々なユーザーニーズを把握するため、企業との意見交換 会、個別案件に関する意見受付、ユーザー評価調査を実施。 [2-1-10図]
- ・2014年8月より産業構造審議会知的財産分科会の下に、外 部有識者からなる審査品質管理小委員会を設置しており、 当該小委員会の報告を踏まえ、意匠の審査の品質管理にお ける取組を実施。



English https://www.jpo.go.jp/e/introduction/hinshitu/shinsa/index.html



日本語 https://www.jpo.go.jp/introduction/hinshitu/shinsa/index.html



Figure 2-1-10 Results of User Satisfaction Survey on Design Examination Quality 意匠審査の質についてのユーザー評価調査の結果

4) Initiatives for Supporting Design System Users

(i) Publication of Guide Book for Beginners

In March 2022, the JPO published the "Your Design Rights: Various Kinds of Usage" guide book for beginners, namely, businesses thinking about introducing the design system based on the 2019 amendment of the Design Act and those who are not very familiar with the design system. This all-in-one book gives them a detailed understanding of the basics and merits of the design system and its effective uses for business, and even information about the basics of application procedures. [Figure 2-1-11]

- A total of ten hypothetical characters appear in the guide book, including a person who wishes to contain the cost of anti-counterfeit measures, a service provider, a BtoB company, a startup, and a sole proprietor. The uses of the design system tailored to their respective business and creations are explained in four-frame cartoons in storybook style.
- An electronic version of the guide book can be downloaded from the JPO website.*²² The printed version can be requested free of charge using the contact form on the JPO website. As of November 2022, 8,000 copies have been distributed.

(ii) Release of Case Examples of Registered Designs of Newly Added Subject for Protection under the Design Act as Revised in 2019

Under the Design Act as revised in 2019 which expanded the scope of protection, in January 2022, the JPO released "Case examples of registered designs of newly added subject for protection (graphic image, building and interior) under the Design Act as revised in 2019",*²³ and in September 2022, the "Case examples of related designs which were registered as designs including a graphic image".*²⁴

4) 意匠制度活用を支援する取組

(i) 初心者向けガイドブックの発行

特許庁は、令和元年意匠法改正を機に新規に意匠制度の活用 を検討することとなった事業者や、意匠制度にあまり詳しく ない者へ向けて、意匠制度の基本やメリット、ビジネスに合 わせた効果的な活用法などを詳しく理解し、さらに出願手続 の基本までを学べるように、これらの情報を1冊にまとめた 初心者向けのガイドブック「みんなの意匠権 十人十色のつ かいかた」を2022年3月に発行した。[2-1-11図]

- ・模倣品対策コストを抑えたい者、サービス業を営む者、 BtoB企業、ベンチャー企業、個人事業主等の計10人の仮 想人物が登場し、それぞれのビジネスや創作の実情に合 わせた意匠制度の活用方法を、4コマ漫画を用いたストー リー仕立てで紹介。
- ・ガイドブックの電子版は特許庁ウェブサイト*22からダウ ンロード可能。冊子版は、特許庁ウェブサイトのお問い 合わせフォームより無料で請求可能。2022年11月までに 8,000部を配布済み。

(ii) 改正意匠法に基づく新たな保護対象の意匠登録事例集の公開

令和元年意匠法改正による保護対象の拡充に伴い、2022年 1月、改正意匠法に基づく新たな保護対象(画像・建築物・ 内装)の意匠登録事例^{*23}、2022年9月、「画像を含む意匠の 関連意匠登録事例集^{*24}」を公開した。





*23





Figure 2-1-11 Guide Book for Beginners "Your Design Rights: Various Kinds of Usage" 初心者向けガイドブック「みんなの意匠権 十人十色のつかいかた」

3 Trademarks

The JPO has been implementing various initiatives including accelerated examinations, fast track examinations, quality management, and protection of regional collective trademarks in order to appropriately protect trademarks, and to improve convenience for users.

1) Examination Performance

In order to promptly and appropriately protect trademarks, the JPO is working to make examinations more efficient and reinforce the examination system, including increasing the maximum allowed number of trademark examiners. [Figure 2-1-12] [Figure 2-1-13]

2) Accelerated Examination^{*25}

Under certain conditions, the JPO offers accelerated examinations that, upon the request of an applicant, expedite the commencement of an examination. [Figure 2-1-14]

• In 2022, first action pendency from request for accelerated examination was 1.9 months on average.

3 商標

特許庁では、適切な商標の保護やユーザーの利便性向上のた め、早期審査、ファストトラック審査、品質管理、地域団体 商標の保護等、種々の取組を実施している。

1) 審査実績

商標を迅速かつ適切に保護すべく、審査の効率化及び商標審 査官の定員増加を含む審査体制の強化を進めている。[2-1-12 図][2-1-13図]

2)早期審査^{*25}

一定の要件の下で、出願人からの申出を受けて審査の着手時 期を通常に比べて早める早期審査を実施している。[2-1-14図]

・2022年は、早期審査の申出から一次審査結果の通知まで の期間は平均1.9か月。



 $\label{eq:linear} English $$ https://www.jpo.go.jp/e/system/trademark/shinsa/outline_accelerated_trademark.html $$$



日本語 https://www.jpo.go.jp/system/trademark/shinsa/soki/shkouhou.html



- Note: The first action pendency (FA pendency) is the period from the application filing until the JPO sends the first notice of examination results to the applicant, etc. (for the most part, either a decision of registration or a notice of reasons for refusal) (excluding applications related to non-traditional trademarks and regional collective trademarks).
 - The total pendency is the period from the application filing to the registration (excluding applications related to nontraditional trademarks and regional collective trademarks, as well as cases where the JPO requests an applicant to respond to the second notice of reasons for refusal due to the amendments submitted by the applicant, and where the applicant performs procedures they are allowed to use, such as requests to the JPO for extension of the period of response).
- 備考:・一次審査通知までの期間(FA期間)は、出願から審査官による審査結果の最初の通知(主に登録査定又は拒絶理由通知書)が 出願人等へ発送されるまでの期間(新しいタイプの商標及び地域団体商標に係る出願を除く。)。
 - ・権利化までの期間は、出願から最終処分までの期間(新しいタイプの商標及び地域団体商標に係る出願を除く。また、出願人が 補正等をすることに起因して特許庁から再度の応答等を出願人に求めるような場合や、特許庁に応答期間の延長を求める場合等 を除く。)。

Figure 2-1-13 Number of FAs and Decisions of Registration for Trademark Examinations 商標審査の FA 件数及び登録査定件数

(Year / 年)	2018	2019	2020	2021	2022
Number of FAs FA 件数	137,463	134,834	172,931	213,224	208,740
Number of Decisions of Registration 登録査定件数	119,610	117,186	146,708	185,415	188,157

Note: • The number of first actions is the number of first notices of examination results sent by examiners to applicants, etc. (for the most part, either a decision of registration or notices of reasons for refusal).

備考:・FA 件数は、審査官による審査結果の最初の通知(主に登録査定又は拒絶理由通知書)が出願人等へ発送された件数。





Note: • The number of requests for accelerated examinations is the number of applications for which "Written Explanation of Circumstances Concerning Accelerated Examination" was submitted.

備考:・早期審査の申出件数は、「早期審査に関する事情説明書」が提出された出願の件数。

3) Fast Track Examination*26

The JPO carries out "Fast Track Examination" on a trial basis,*²⁷ in an effort to accelerate the processing of overall examinations by increasing the number of applications that impose little burden on the examination on goods or services, while responding to the needs for early trademark registration. [Figure 2-1-15] For an application that satisfies the following requirements, the first action is issued about six months from the filing of the application. Applications subject to the fast track examination are automatically selected by the JPO, so no special application procedure or fees are required for this examination.

- [Condition 1] Applications that only designated goods or services listed in any of the following at the time of filing.
 - Examination guidelines for similar goods and services
 - ② Appended table of the Ordinance for Enforcement of the Trademark Act
 - ③ International Classification of Goods and Services (the Nice Classification)
- [Condition 2] Applications that have not amended the designated goods or designated services until the commencement of the examination.

3)ファストトラック審査*26

商標の早期権利化ニーズに応えつつ、商品・役務の審査にか かる負担の少ない出願を増やすことで審査全体の処理促進を 図るべく、「ファストトラック審査」を試行的^{*27}に実施して いる。[2-1-15図]

次の要件を満たした出願については、出願から6か月程度で 一次審査結果が通知される。同審査の対象となる案件は特許 庁で機械的に抽出を行うため、同審査に関する申請手続及び 手数料は不要。

- (要件1)出願時に、次のいずれかに掲載されている商品・ 役務のみを指定している出願
 ①類似商品・役務審査基準
 ②商標法施行規則の別表
 ③商品・サービス国際分類表
- (要件2) 審査着手時までに指定商品・指定役務の補正を行っ ていない出願



English https://www.jpo.go.jp/e/system/trademark/shinsa/shohyo_fast_e.html *27 Implementation is reviewed based on the circumstances under the normal examination period and other factors. 通常の審査期間の状況等を踏まえて、運用の見直しを行う。





Figure 2-1-15 Envisaged Pendency for Fast Track Examination / ファストトラック審査の審査期間のイメージ

4) Quality Management Initiatives

Under the "Quality Policy on Trademark Examination", which constitutes the JPO's fundamental principles of quality management, and the "Quality Management Manual for Trademark Examination", which documents quality management and its implementation system, the JPO has been engaging in the following initiatives in order to maintain and improve the quality of trademark examinations.*²⁸

(i) Quality Assurance

- Before sending applicants and agents documents by examiners regarding notices and decisions, etc., managers of the examination office check substantive and formal aspects of such documents for all cases.
- Examiners consult with managers or other examiners in order to share examination know-how and knowledge, etc. to make prompt and appropriate decisions.

(ii) Quality Verification

- Decisions and notices, etc. prepared by examiners are audited by quality management officers to check compliance and validity in terms of content and format before sending official documents to applicants and agents.
- In order to ascertain various user needs, the JPO conducts interviews at informal meetings with businesses, accepts information provided in relation to individual cases, and implements user satisfaction surveys. [Figure 2-1-16]
- In August 2014, the JPO established the Subcommittee on Examination Quality Management, which consists of external experts, under the Intellectual Property Committee of the Industrial Structure Council of the Ministry of Economy, Trade and Industry, and has been implementing initiatives for the quality management of trademark examinations, based on reports by this subcommittee.

4)品質管理に関する取組

品質管理の基本原則となる「商標審査に関する品質ポリ シー」、及び、品質管理及びその実施体制について文書化した 「商標審査の品質管理に関するマニュアル」の下、商標審査 の質の維持・向上を図るため、以下の取組を行っている^{*28}。

(i)品質保証

- ・審査官による通知・査定等に係る書面について、出願人・ 代理人に発送される前に、審査室の管理職が実体面・形式 面にわたり全件チェック。
- ・調査のノウハウ、知識等を共有化し、迅速・的確な判断を 行うため、審査官は管理職又は他の審査官と協議を実施。

(ii)品質検証

- ・審査官による処分等の判断及びその結果として作成される 起案書の適否について、品質管理官が起案書発送前に監査 を実施。
- ・様々なユーザーニーズを把握するため、企業との意見交換 会、個別案件に関する意見受付、ユーザー評価調査を実施。 [2-1-16図]
- ・2014年8月より産業構造審議会知的財産分科会の下に、外 部有識者からなる審査品質管理小委員会を設置しており、 当該小委員会の報告を踏まえ、商標審査の品質管理におけ る取組を実施。



English https://www.jpo.go.jp/e/introduction/hinshitu/shinsa/index.html



日本語 https://www.jpo.go.jp/introduction/hinshitu/shinsa/index.html

70



Figure 2-1-16 Results of User Satisfaction Survey on Trademark Examination Quality 商標審査の質についてのユーザー評価調査の結果

5) AI × Trademark: Image Search Competition^{*29}

For searching figurative trademarks, the JPO has introduced on a trial basis a tool that uses AI technology to search for prior similar figurative trademarks (image search tool) since 2019. In order to improve the accuracy of this image search tool, the JPO held its first machine learning competition and called on the wider public to develop excellent prediction models.

(i) Overview of the AI Competition [Figure 2-1-17]

- The competition furnished actual image data used in trademark examinations, and data scientists competed on the accuracy of AI technology-based prediction models.
- Excellent models will be applied to the image search tool being piloted by examiners.
- The competition was held from November 2021 to January 2022.

(ii) Results

- The number of participants was 637, and the number of entries was 1,453.
- The accuracy of the winning prediction models was approx. 70% correct for the tasks presented by the JPO.
- This activity affirmed that AI competition is effective for considering improvements in the accuracy of the image search tool.
- The winning AI engines are being applied to the image search tool and are being offered on a trial basis to examiners.
- The JPO expects that improving the accuracy of the image search tool will increase its contribution to improving the quality of trademark examination.

5) AI×商標:イメージサーチコンペティション*29

特許庁では、図形商標の調査において、2019年からAI技術 を利用した先行類似図形商標検索ツール(イメージサーチ ツール)を試験的に利用している。このイメージサーチツー ルの精度向上を目的として、特許庁初の試みである機械学習 コンペティションを開催し、広く一般に優れた予測モデルの 開発を募った。

(i) AIコンペ概要 [2-1-17図]

- ・実際に商標審査に用いる画像データを提供し、AI技術を 用いた予測モデルの精度を競うコンペティションを実施。
- ・優れたモデルは審査官が試用するイメージサーチツールに 搭載。
- ・開催期間は、2021年11月から2022年1月。

(ii)開催結果

- ・参加者数は637名、応募数は1,453件。
- ・入賞した予測モデルの精度は、特許庁が提示した課題に対して約70%の正解率。
- ・今回の活動を通して、AIコンペがイメージサーチツール の精度向上の検討において有効であることを確認。
- ・現在、入賞したAIエンジンをイメージサーチツールに搭 載し、審査官向けに試行提供中。
- ・今後、イメージサーチツールの精度が向上することで、商 標審査の品質向上に寄与する度合いも高まることに期待。



English https://www.meti.go.jp/english/press/2021/1122_003.html

日本語 https://www.meti.go.jp/press/2021/11/20211122001/20211122001.html





6) Regional Collective Trademarks

The regional collective trademark system *³⁰ was introduced in April 2006 in order to more appropriately protect, as trademarks, regional brands that combine the name of a region and the name of the goods (or services). Prior to the introduction of this system, trademarks comprised of "region name + goods (services) name" were not approved for registration unless they already possessed nationwide recognition. However, with this system, such trademarks can be now registered as long as there is recognition by consumers to a certain extent. [Figure 2-1-18] · As of the end of December 2022, there were 1,325 applications filed, and of those 742*³¹ were registered.

(i) The Logo Mark of Regional Collective Trademarks

"The Logo Mark of Regional Collective Trademarks", which identifies that a local specialty is registered with the JPO as a regional collective trademark, was established with the aim of promoting the regional collective trademark system and enhancing the brand power of regional collective trademark products (services). In principle, only associations that own regional collective trademarks, the members of the associations, and those who have been licensed by associations to use regional collective trademarks may use the logo. The logo helps to differentiate products (services) from those of third parties. In addition, the logo is expected to help prevent trademark infringement by third parties by using it on product packaging, printed materials, and at events as a tool to publicize registration with the JPO as a regional brand. [Figure 2-1-19]

• As of the end of December 2022, 228 associations were using the logo.

(ii) Dissemination and Awareness Raising

As a measure to further disseminate the regional collective trademark system, the JPO published the "Regional Collective Trademark Guide Book: Catalog Edition 2022" booklet,*³² which contains an overview of the regional collective trademark system, support measures related to the system such as consultation services for the filing of regional collective trademark applications and subsidies for foreign applications, and information on the registered regional collective trademarks. The Guide Book is distributed to various parties, including the Intellectual Property Comprehensive Help Desk, prefectures, municipalities, societies of commerce and industry, chambers of commerce and industry, and associations with regional collective trademarks, for promoting widespread use of the system.

6) 地域団体商標

地域団体商標制度*³⁰とは、地域名と商品(サービス)名を 組み合わせた地域ブランドを、商標権としてより適切に保護 するために、2006年4月に導入された制度である。「地域名 +商品(サービス)名」で構成される商標は、制度導入前は 全国的な知名度がなければ登録が認められなかったが、制度 導入後は一定範囲の需要者に認識されていれば登録可能と なった。[2-1-18図]

・2022年12月までに1,325件が出願され、そのうち742件*³¹ が登録。

(i)地域団体商標マーク

「地域団体商標マーク」は、地域の名物が地域団体商標とし て特許庁に登録されていることを示す証で、地域団体商標制 度の普及と地域団体商標産品(サービス)のブランドカ向上 を目的として策定した。原則、地域団体商標を保有する団体、 団体の構成員及び団体から地域団体商標の使用許諾を受けた 者のみが使用できる。マークの有無による、第三者産品(サー ビス)との差別化に役立つとともに、商品のパッケージや印 刷物、イベントの際等に、地域ブランドとして特許庁に登録 されていることをPRするツールとして活用することで、第 三者による商標権侵害を未然に防止する効果が期待される。 [2-1-19図]

・2022年12月までに228の団体が活用。

(ii)普及啓発

地域団体商標制度の更なる普及を促すため、地域団体商標制 度の概要、地域団体商標の出願相談や外国出願補助金などの 制度に関する支援策、登録されている地域団体商標の情報等 を掲載した冊子「地域団体商標ガイドブック〜カタログ編〜 2022^{*32}」を作成した。知財総合支援窓口、都道府県、市区 町村、商工会・商工会議所、地域団体商標を保有する団体等 に配布し、対外的に広く普及活動を行っている。

Figure 2-1-18 Regional Collective Trademark Composition / 地域団体商標の構成



Figure 2-1-19 The Logo Mark of Regional Collective Trademarks / 地域団体商標マーク



*30

English https://www.jpo.go.jp/e/system/ trademark/gaiyo/chidan/index.html

日本語 https://www.jpo.go.jp/system/trademark/ gaiyo/chidan/index.html *31 Registration numbers by region are 36 for Hokkaido, 60 for the Tohoku region, 116 for the Kanto-Koshinetsu region, 66 for the Hokuriku region, 98 for the Tokai region, 163 for the Kinki region, 52 for the Chugoku region, 32 for the Shikoku region, and 100 for the Kyushu region, and 18 for Okinawa region, along with 3 for overseas countries (registrations spanning multiple regions are counted as one in each region).

登録件数を地域別に見ると、北海道 36 件、東北 60 件、関東・甲信越 116 件、北陸 66 件、東海 98 件、 近畿 163 件、中国 52 件、四国 32 件、九州 100 件、沖縄 18 件に加えて、外国からの出願も 3 件登録さ れている(複数地域に跨がるものはそれぞれカウント)。

*32

日本語

https://www.jpo.go.jp/system/trademark/gaiyo/chidan/document/tiikibrand/guidebook-catalog.pdf

4 Trials and Appeals

1) Performance of Trials and Appeals

The status of the proceedings in 2022 is as shown in Figure 2-1-20. [Figure 2-1-20]

- Trial for invalidation, trial for correction, trial for rescission, and opposition are prioritized over ex-parte appeal cases in principle for early dispute resolution.
- The JPO gives priority to and conducts accelerated appeal proceedings for appeal against an examiner's decision of refusal cases upon request when the cases satisfy the specific requirements. In 2022, the number of requests for accelerated appeal proceedings*³³ was 208 for patents, 14 for designs, and 35 for trademarks. The average pendency period*³⁴ was 3.7 months for patents, 4.1 months for designs, and 2.7 months for trademarks.

2) Improvement of Proceedings

The JPO is implementing the following initiatives in order to further improve proceedings:

(i) Oral Proceedings

- In trials for invalidation and trials for rescission, oral proceedings where the panel and the parties orally assert against each other are proactively utilized in order to accurately grasp and sort out the points of dispute and to increase the parties' acceptance of the results.
- In 2022, 95 oral proceedings (of which 68 [72%] were online oral proceedings) were conducted. The JPO compiled materials related to the online oral proceedings launched in October 2021 and has made them available on the JPO website.*³⁵
- Based on performance, the JPO is considering making improvements to the implementation of online oral proceedings, such as increasing the efficiency of preconfirmations.

4 審判

1) 審判実績

- 2022年の審理の状況は、2-1-20図のとおりである。[2-1-20図] ・無効審判、訂正審判、取消審判及び異議申立てについては、 紛争の早期解決を図るため、原則として査定系の審判事件 より優先的に着手。
- ・拒絶査定不服審判事件について、特定の要件を満たす場合、 申出により審理を優先的に行う早期審理を実施。2022年 における早期審理の申出件数*³³は特許で208件、意匠で 14件、商標で35件であり、審理期間*³⁴は特許で平均3.7 か月、意匠で平均4.1か月、商標で平均2.7か月。

2) 審理の充実

審理を一層充実させるため、以下の取組を実施している。

(i)口頭審理

- ・無効審判や取消審判においては、的確な争点の把握・整理 や当事者の納得感の向上のため、合議体と当事者双方が口 頭で主張しあう口頭審理を積極的に活用。
- ・2022年は、95件の口頭審理(内、オンラインロ頭審理68 件(72%))を実施。2021年10月から開始したオンライ ンロ頭審理について、関係資料をまとめ、特許庁ウェブサ イト^{*35}に掲載。
- ・オンラインロ頭審理の運用について、実績を踏まえて事前 確認の効率化などの改善を検討。

「早期審理に関する事情説明書」が提出され部門移管された件数。部門移 管されなかった件数(前置登録された事件等)を含めると、2022年にお ける早期審理の申出件数は、特許が 337 件、意匠が14 件、商標が35 件。 *35 • English



https://www.jpo.go.jp/e/system/trial_appeal/oral_proceedings.html

日本語 https://www.jpo.go.jp/system/trial_appeal/general-koto/ online-kankeishiryo.html

^{*33} The number of cases where the "Written Explanation of Circumstances Concerning Accelerated Appeal Proceedings" was submitted and the cases were transferred to the board in charge. When the cases that were not transferred to the board in charge (including cases that involve decision to grant a patent upon reconsideration by examiner before appeal proceedings) are included, the number of requests for accelerated appeal proceedings made in 2022 was 337 for patents, 14 for designs, and 35 for trademarks.

^{*34} In the cases that are subject to accelerated appeal proceedings, the average pendency is an average Calendar Year (CY) period from the date it becomes ready to conduct proceedings after a request is made, to the date an appeal decision is dispatched. 早期審理の対象となった事件について、申出がなされ審理可能となって から審決が発送されるまでの期間の暦年平均。

Figure 2-1-20 Status of Proceedings in 2022 / 2022 年 審理の状況

	Appeal against an examiner's decision of refusal 拒絶査定不服審判		Trial for invalidation Trial for correction 無効審判 訂正審判			Opposition 異議申立て		Trial for rescission 取消審判		
	Number of dispositions 処理件数	Pendency 審理期間	Number of dispositions 処理件数	Pendency 審理期間	Number of dispositions 処理件数	Pendency 審理期間	Number of dispositions 処理件数	Pendency 審理期間	Number of dispositions 処理件数	Pendency 審理期間
Patents & Utility Models 特許・実用新案	8,046	11.7	119	13.4	216	3.6	1,275	8.2	_	-
Designs 意匠	313	6.8	12	12.3	-	_	_	_	-	-
Trademarks 商標	1,153	8.6	70	10.0	-	_	456	8.9	1,204	6.4

Note: • The number of dispositions (excluding oppositions) is the total number of requests granted (including requests partly granted), requests not granted (including dismissals), and withdrawals/abandonments. The number of dispositions (oppositions) is counted by opposed patent.

- Pendency is the average processing period (in months) in CY from the date a request is filed (*1), to the date a trial/ appeal decision is dispatched (*2), to the date a withdrawal or abandonment is finalized and concluded, or to the date a dismissal is dispatched.
 - (*1) The date a request is filed for opposition is the date an opposition is requested. The date for cases concerning "reconsiderations by examiners as one of appeal proceedings" in "appeal against examiner's decision of refusal" is the date it becomes ready to conduct proceedings (the date the case has been transferred to the board in charge).
 - (*2) In patent opposition cases, if a "notification of reasons for revocation" (advance notice of a decision) is to be made, it is the date the notice is dispatched. In trial for patent invalidation cases, if an "advance notice of a trial decision" is to be made, it is the date the notice is dispatched.
- Only trial for invalidation is recorded for utility models.
- 備考:・処理件数(異議申立てを除く)は、請求成立(含一部成立)、請求不成立(含却下)、及び取下げ・放棄の件数の合計。処理件数(異 議申立て)は権利単位の件数。
 - ・審理期間は、審判請求日(※1)から、審決(又は決定)の発送日(※2)、取下げ・放棄の確定日、又は却下の発送日までの 期間の暦年平均。単位は月。
 - (※1)異議申立てについては異議申立日。特許拒絶査定不服審判において前置審査に係る事件については審理可能となった日(部門移管日)。
 - (※2)特許異議の申立てにおいて取消理由通知(決定の予告)を行ったものはその発送日、特許無効審判において審決の予 告を行ったものはその発送日。
 - ・実用新案は、無効審判についてのみ計上。

(ii) Circuit Trials and On-Site Interviews

- When companies, universities, etc. in the local regions are the parties concerned in trial and appeal cases, the panel may visit their regions at their request to conduct circuit trials (oral proceedings conducted for trials for invalidation) or on-site interviews (interviews aimed at facilitating communication on trial and appeal proceedings).
- In 2022, 11 circuit trials and 4 on-site interviews were conducted. Online interviews were conducted if onsite visits were difficult due to the COVID-19 outbreak.

(iii) Trial and Appeal Practitioner Study Group

- The "Trial and Appeal Practitioner Study Group", which gathers together practitioners such as corporate IP personnel, patent attorneys and lawyers, in addition to JPO chief administrative judges and administrative judges, and which studies trial/appeal decisions and court decisions based on actual cases, is convened. Judges of the Intellectual Property High Court and the Tokyo District Court also participate as observers.
- The study group deliberates a total of five themes and five cases related to patents and trademarks and releases a report that consolidates its findings.*³⁶

(iv) Phone Communication with Teleworking Administrative Judges

• As more administrative judges telework with the spread of COVID-19, the JPO has in place a mechanism for teleworking examiners to contact applicants, etc. by phone since April 2021.*³⁷

(ii) 巡回審判・出張面接

- ・地方の企業・大学等が審判事件の当事者である場合には、
 当事者の希望に応じて合議体が全国各地に赴き、巡回審判
 (無効審判の口頭審理)や、出張面接(審理に関して意思
 疎通を図るための面接)を実施。
- ・2022年においては、11件の巡回審判、4件の出張面接を 実施。新型コロナウイルス感染症の影響で出張が困難な場 合は、オンライン面接を活用。

(iii)審判実務者研究会

- ・審判長・審判官に加えて、企業の知的財産部員、弁理士、 弁護士等の実務者が一堂に会して、実例に基づき審決及び 判決についての研究を行う「審判実務者研究会」を開催。
 知的財産高等裁判所及び東京地方裁判所の裁判官もオブ ザーバー参加。
- ・特許及び商標で計5テーマ及び5事例を検討し、その結果 を取りまとめた報告書^{*36}を公表。

(iv) テレワーク中の審判官との電話連絡

・新型コロナウイルス感染症拡大に伴い、審判官のテレワー クが増える中、2021年4月から、テレワーク中の審判官が 出願人等に電話連絡する手段を整備^{*37}。



English https://www.jpo.go.jp/e/resources/shingikai/kenkyukai/sinposei_ kentoukai.html



日本語



日本語 https://www.jpo.go.jp/resources/shingikai/kenkyukai/sinposei_ kentoukai.html

Part2 Chapter 1 Examinations/Trials and Appeals 第2部 第1章 審査·審判

JPO STATUS REPORT 2023 **79**

Chapter 2 第2章 International Initiatives 国際的取組

Globalization of corporate activities is progressing as the growth of emerging and developing markets drives the expansion of export destinations and the overseas development of production plants and R&D centers. Improving predictability of IP rights acquisition, coupled with appropriate protection and utilization of IP, are critical both to companies in order to develop overseas business, and to such countries in order to attract investment by foreign companies. The JPO is promoting initiatives to further harmonize IP systems and practices in various countries and regions, and to improve and strengthen IP systems in emerging and developing countries. 新興国・途上国市場の成長による輸出先の拡大、生産拠点・ 研究開発拠点の海外展開等、企業活動のグローバル化が進ん でいる。知的財産権取得の予見性向上や、知的財産の適切な 保護・活用は、企業にとっては当該国で事業を展開するため、 当該国にとっては外国企業の投資を呼び込むため、非常に重 要である。日本国特許庁は、各国・地域の知的財産制度・運 用の更なる調和や、新興国等における知的財産制度の整備・ 強化のための取組を進めている。

1 Harmonization of IP Systems and Practices

In cooperation with the WIPO and foreign IP offices, the JPO has been working to further harmonize IP systems and practices for improved convenience when an applicant files applications for the same invention in more than one country.

1) Assemblies of the Member States of WIPO

The Assemblies of the Member States of WIPO bring together Assemblies and other bodies of the Member States of WIPO and of the Unions administered by WIPO. They are a series of meetings held annually to discuss and decide matters related to the entire organization, such as discussion on the committees' activity reports and governing bodies, matters related to the global IP services, discussion on treaties administered by WIPO, and staff matters.

知的財産制度・運用の調和

出願人が同じ発明について複数国に出願する場合の利便性を 向上させるため、世界知的所有権機関(WIPO)や各国特許 庁と協力して知的財産制度・運用の更なる調和に努めている。

1)世界知的所有権機関(WIPO)加盟国総会

WIPO加盟国総会は、WIPO加盟国及びWIPOが管理する同 盟の総会等の集合体である。各委員会の活動報告や運営組織 に関する議論、国際出願・登録制度に係る事項、WIPOが管 理する諸条約に関する議論、職員事項等、WIPO全体に関わ る事項についての意思決定を行う会合であり、毎年開催され ている。

第2部 第2章 国際的取組 第2部 第2章 国際的取組

- (i) Assemblies of the Member States of WIPO: Sixty-Third Series of Meetings (July 2022, Switzerland)
- The assemblies discussed reports on the activities of each committee; amendments to regulations on the global IP services under the Geneva Act of the Hague Agreement, the Madrid Protocol, etc.; the convening of diplomatic conferences for an International Legal Instrument Relating to Intellectual Property, Genetic Resources and Traditional Knowledge Associated with Genetic Resources, and for the adoption of a Design Law Treaty (DLT); and assistance for Ukraine, among other matters.
- Commissioner Hamano delivered a General Statement on behalf of Japan.*1 He said Japan looks forward to WIPO's expansion of the IP Ecosystem under the WIPO Medium-Term Strategic Plan (MTSP) 2022–2026 by enhancing user-friendliness, raising IP awareness among the young generation, and expanding its support for SMEs, start-ups, and universities, as well as to WIPO's contribution to solving global issues through initiatives utilizing IP, such as WIPO GREEN. In addition, he announced that Japan will continue to support WIPO through working with the Funds-in-Trust Japan Industrial Property Global (FIT/Japan IP Global), to which Japan has contributed for more than 30 years, and the WIPO Japan Office.



Commissioner Hamano's General Statement 濱野長官による演説

(i)第63回WIPO加盟国総会(2022年7月、スイス)

- ・各委員会の活動報告、ハーグ協定ジュネーブ改正協定・マ ドリッド協定議定書等の国際出願・登録制度に係る規則改 正、WIPO遺伝資源等政府間委員会や意匠法条約採択のた めの外交会議の開催、ウクライナ支援等について議論。
- ・我が国を代表して濱野長官が一般演説*1を行い、WIPOの中期戦略計画(MTSP)2022-2026のもと、WIPOによる、ユーザーの利便性向上や、若者などへの知財啓発、中小企業、スタートアップ、大学などへの支援拡充を通した「知財エコシステム」の拡大、及びWIPO GREENなどの知財を活用した取組により地球規模課題の解決に貢献することへの期待を表明するとともに、日本が、30年以上拠出しているFunds-in-Trust Japan Industrial PropertyGlobalやWIPO日本事務所との協力を通じて、引き続きWIPOを支援していく旨表明。


2) Framework of Developed Countries concerning Patent System Harmonization (Group B+)

The Group B+, a framework of developed countries comprised of the IP offices of 47 countries and 2 organizations,*² is aimed at moving toward harmonizing substantive patent law.

(i) Group B+ Plenary Meeting (September 2022, online)

• The main topics of grace period, conflicting applications, prior user rights, and prior art toward patent system harmonization were discussed.

3) Trilateral Heads of Office Meeting

The Trilateral Heads of Office meeting is a forum established in 1983 by the JPO, the United States Patent and Trademark Office (USPTO), and the European Patent Office (EPO). Over the years they have discussed a wide range of items, including IT, work sharing, and the Patent Cooperation Treaty (PCT). Nowadays, the meeting is positioned as a policy discussion forum.

(i) The 40th Trilateral Heads of Office Meeting, etc. (November 2022, U.S.)

The 40th Trilateral Heads of Office meeting was held with WIPO participating as an observer. On the previous day, a Trilateral Heads of Office with Trilateral Industry meeting was held, joined by the Trilateral User Groups (IT3: Industry Trilateral) from Japan, the U.S., and Europe. The discussions at the meetings are as follows:

- The Trilateral Offices presented on their digitalization efforts. Based on the opinions received from the IT3, the Offices confirmed to continue to promote digitization to enhance user friendliness.
- Taking into account the opinions received from the IT3, the Offices discussed their analysis results regarding the economic characteristics of industries which have generated numerous patents in Japan, the U.S., and Europe.
- The Offices' support for SMEs were presented. Based on requests from the IT3, the Offices affirmed to continue to consider various IP support for SMEs, which are the source of innovation.
- The Offices presented on their initiatives to have people from all segments engaged in innovation, and discussed the possibility of future trilateral cooperation in this area.

2)特許制度調和に関する先進国会合(B+ 会合)

B+会合は、47か国の特許庁及び2機関*²で構成される先進国 の枠組みであり、特許の実体的側面での制度調和に向けた議 論の方向性を見いだすことを目的としている。

(i) B+会合(2022年9月、オンライン)

・主にグレースピリオド、衝突出願(未公開先願)、先使用 権及び先行技術の論点について、制度調和の方向性を議論。

3) 三極特許庁長官会合

三極特許庁長官会合は、日本国特許庁、米国特許商標庁 (USPTO)、欧州特許庁(EPO)によって1983年に創設さ れた枠組みであり、これまで、IT、ワークシェアリング、 特許協力条約等、幅広い分野について議論を行ってきた。 現在は、政策的な議論を行う場として位置付けられている。

(i)第40回三極特許庁長官会合等(2022年11月、米国)

第40回三極特許庁長官会合は、オブザーバーとしてWIPO を迎え開催された。この会合の前日には、日米欧の三極ユー ザー団体を更に含めた三極特許庁長官・ユーザー会合が開催 された。これらの会合における議論は以下のとおり。

- ・三極各庁が推進しているデジタル化への取組を紹介。三極 ユーザー団体から寄せられた意見を踏まえ、ユーザーの利 便性を高めるために今後もデジタル化を推進していくこと を確認。
- ・日米欧において特許を多く生み出した産業の経済特性に関 する分析結果を、三極ユーザー団体から寄せられた意見を 踏まえて議論。
- ・三極各庁が実施している中小企業向けの支援施策を紹介。
 三極ユーザー団体からの要望を踏まえ、イノベーションの 源泉である中小企業に、引き続き様々な知財支援を検討し ていくことを確認。
- ・三極各庁があらゆる立場の者をイノベーションに参加させ るための様々な取組を紹介しつつ、今後この分野において 協力していく可能性について議論。

^{*2} WIPO Group B (developed countries) member countries, EU member countries, European Patent Convention (EPC) member countries, the European Patent Office (EPO), the European Commission, and Korea. WIPO・B グループ (先進国) メンバー国、EU メンバー国、欧州特許条約 (EPC) メンバー国、欧州特許庁 (EPO)、欧州委員会及び韓国



The 40th Trilateral Heads of Office meeting from left to right, WIPO (Deputy Director General Jorgenson [observer]), EPO (President Campinos), USPTO (Director Vidal), JPO (Commissioner Hamano)

第 40 回三極特許庁長官会合 左から、WIPO [ヨルゲンセン事務局次長(オブザーバー参加)]、EPO(カンピーノス長官)、USPTO(ヴィダル長官)、日本国 特許庁(濱野長官)

Chapter 2 第

4) IP5 Meeting

The IP5 is a forum established in 2007 by the JPO, the USPTO, the EPO, the China National Intellectual Property Administration (CNIPA), and the Korean Intellectual Property Office (KIPO). The IP5 Offices cooperate broadly on issues such as harmonization of patent laws and practices, mutual utilization of examination results, enhancing the quality of patent examinations, and improving patent information services.

(i) The 15th IP5 Heads Meeting^{*3} (June 2022, online)

- The IP5 Offices exchanged views on the role of IP in helping to achieve the SDGs.
- The Offices celebrated the 10th anniversary of cooperation with the IP5 Industry, reviewed the achievements of IP5 cooperation over the past decade, and agreed to further reinforce cooperation with the IP5 Industry.
- As the first project based on the roadmap for cooperation in the field of new emerging technologies (NET) and AI, the Offices agreed to launch a project proposed by the JPO to collect materials on the examination practices of the IP5 Offices on AI-related inventions.

4) 五庁 (IP5) 会合

IP5会合は、日本国特許庁、米国特許商標庁(USPTO)、欧 州特許庁(EPO)、中国国家知識産権局(CNIPA)、韓国特 許庁(KIPO)によって2007年に創設された枠組みであり、 特許分野における制度運用調和・審査結果の相互利用・審査 の質の向上・特許情報サービスの改善等の課題について、幅 広い協力を行っている。

- (i)第15回IP5長官会合*³(2022年6月、オンライン)
- ・SDGs達成に向けた知財の役割について意見交換を実施。
- ・五庁と五庁ユーザー団体との協働10周年を祝し、過去10年の五庁協力の成果を振り返るとともに、ユーザー団体との今後の更なる協力強化に合意。
- ・新技術・AI分野の協力に関する作業ロードマップに基づく初のプロジェクトとして、日本国特許庁が提案したAI
 関連発明に係る五庁の審査実務に関する資料収集プロジェクトの立ち上げに合意。



The 15th IP5 Heads Meeting

from top left to right, EPO (President Campinos), JPO (then Commissioner Mori and then Deputy Commissioner Iwasaki), KIPO (Commissioner Lee)

from bottom left to right, CNIPA (Commissioner Shen), USPTO (Director Vidal), WIPO (Deputy Director General Jorgenson [observer])

第 15 回 IP5 長官会合

上段左から EPO(カンピーノス長官)、日本国特許庁[森長官(当時)及び岩崎特許技監(当時)]、KIPO(イ庁長)、下段左か ら CNIPA(申局長)、USPTO(ヴィダル長官)、WIPO[ヨルゲンセン事務局次長(オブザーバー参加)]



English https://www.meti.go.jp/english/press/2022/0613_001.html

日本語 https://www.meti.go.jp/press/2022/06/20220613001/20220613001.html

5) ID5 Meeting

The ID5 is a framework established in 2015 to promote international cooperation in the field of industrial designs by the JPO, the USPTO, the European Union Intellectual Property Office (EUIPO), the CNIPA, and the KIPO.

(i) The 2022 ID5 Mid Term Meeting (June 2022, Spain and online)

The ID5 Offices discussed the progress and next steps of various projects, including the "Study on the Admissibility of Internet Information as Legitimate Disclosure for Novelty Examinations" (co-led by the JPO and the CNIPA) and the "Study on Recommended Design Practices" (co-led by the JPO and the USPTO).

(ii) The 8th ID5 Annual Meeting (October 2022, Belgium and online)

At this meeting hosted by the EUIPO, the ID5 Offices adopted new cooperative projects, discussed the progress and future plans of ongoing cooperative projects, and adopted the 2022 ID5 Joint Statement and the Operational Guidelines objectives, among other things, and affirmed to strengthen international cooperation in the design field, such as adapting to NET. The outcomes of this meeting are published on the ID5 website.*⁴

• The Offices adopted the ID5's first recommended practices document for the "Study on the Admissibility of Internet Information as Legitimate Disclosure for Novelty Examinations"*⁵ and agreed on its publication. Similarly, the Offices agreed to publish final reports, which constitute an outcome of their cooperation, for the "Deferment of Publication", "Remedies and Relief for Industrial Design Infringement", and "Term of Protection" projects. The Offices also discussed the way forward for the other eight projects.

5) 意匠五庁(ID5)会合

ID5は、日本国特許庁、米国特許商標庁(USPTO)、欧州連 合知的財産庁(EUIPO)、中国国家知識産権局(CNIPA)、 韓国特許庁(KIPO)により、意匠分野における国際的な協 力を推進するために、2015年に創設された枠組みである。

(i) 2022年ID5中間会合(2022年6月、スペイン及びオ ンライン)

日本国特許庁とCNIPAが共同でリードする「新規性審査に おけるインターネット情報の証拠性に関する研究」、日本国 特許庁とUSPTOが共同でリードする「推奨意匠実務に関す る研究」等の各プロジェクトについて進捗状況及び今後の方 針を議論した。

(ii) 第8回ID5年次会合(2022年10月、ベルギー及びオ ンライン)

EUIPOのホストにより開催された今次会合では、新規協力 プロジェクトの採択、既存の協力プロジェクトの進捗状況及 び今後の方針の議論、2022年ID5共同声明及び運営ガイド ラインの「目標」の採択等を行い、新技術への対応など意匠 分野の国際協力の強化を確認した。なお、今次会合の成果は、 ID5ウェブサイト*⁴で公開。

・「新規性審査におけるインターネット情報の証拠性に関す る研究」では、ID5で初めての推奨実務文書*5が採択され、 本成果の公表に合意。「公表の延期」、「意匠権侵害の救済」、 「保護期間」の各プロジェクトにおいても同様に、協力 の成果である最終報告書の公表に合意。その他8つのプロ ジェクトについて今後の進め方を議論。



^{*5} It documents specific design practices which the ID5 recommends to IP offices and users. 知財庁やユーザーに対して、ID5 として推奨する具体的な意匠に関する実務を文書化したもの。

Chapter 2 第2

- The Offices adopted the following new cooperative projects: "Indication for Registered Designs", which will conduct a comparative study on the indication systems for registered designs of each office*6 with a view to establishing and implementing a common registered design mark for the ID5 Offices in the future; "Protection of Digital Design in Metaverse"; "E-learning Platform on Graphical Representation for SMEs"; and "Assessment of Design", which will conduct a comparative study on finding of the design in the determination of novelty in design examinations.*7
- At the user session for user representatives from industry groups and agent organizations, the Offices reported on the latest status related to designs, and users expressed opinions on expectations for the digitization of procedures and challenges of hybrid work. Furthermore, the Offices and users exchanged opinions on the cooperative projects being implemented by the ID5.
- ・各庁における意匠登録表示制度*6の比較調査を行うとともに、将来の五庁共通登録意匠マークの策定・運用導入も視野に入れた「登録意匠に係る表示」の他に、「メタバースにおけるデザイン保護」、「中小企業向けの図面表現に関するeラーニングプラットフォーム」、意匠審査の新規性判断における意匠の認定等を比較調査研究する「意匠の評価」を新たな協力プロジェクト*7として採択。
- ・業界団体・代理人団体等のユーザー代表者を対象としたユー ザーセッションでは、各庁から意匠の最新状況について報 告があり、ユーザーから手続のデジタル化への期待、在宅 勤務併用への課題、に対する意見の発表が行われ、さらに、 ID5が進める協力プロジェクトについてユーザーとの意見 交換を実施。



The 8th ID5 Annual Meeting

attending in person: from left to right, WIPO (Director Bisson of The Hague Registry [observer]), JPO (Director-General Nonaka of the Patent and Design Examination Department [Physics, Optics, Social Infrastructure and Design]), EUIPO (Executive Director Archambeau), USPTO (Principal Counsel Gerk), KIPO (Director General Mok of the Trademark & Design Examination Bureau)

attending online: CNIPA (Director General Bai of the International Cooperation Department) (Photo: EUIPO/Nicolas Economou)

第 8 回 ID5 年次会合

現地参加者、左から、WIPO [ビソン ハーグ登録部長(オブザーバー参加)]、日本国特許庁(野仲審査第一部長)、EUIPO(ア ーシャンボー長官)、USPTO(ガーク主席顧問)、KIPO(モク商標デザイン審査局長) オンライン参加者、CNIPA(バイ国際合作司長) (写真提供:EUIPO/Nicolas Economou)

*6 In the case of Japan, the indication of design registration system stipulated in Article 64 of the Design Act. 日本では、意匠法第 64 条に規定する意匠登録表示制度。



日本語 https://www.jpo.go.jp/news/kokusai/id5/document/index/ project-overview.pdf

6) TM5 Meeting

The TM5 is a framework established in 2011 to promote international cooperation in the field of trademarks by the JPO, the USPTO, the EUIPO, the CNIPA, and the KIPO.

(i) The 2022 TM5 Mid Term Meeting (April 2022, U.S. and online)

The JPO reported on the progress of the "Bad-Faith Trademark Project", the "IT Support for Trademark Examination Project", and the "User Association Involvement Project" led by the JPO.

(ii) The 11th TM5 Annual Meeting (October 2022, Belgium and online)

This meeting hosted by the EUIPO was a memorable one marking the 10th anniversary of the TM5. The TM5 Offices adopted future goals, shared updates, and held active discussions on the 16 cooperative projects and one newly proposed project, including their results and progress and the way forward. In addition, a user session was held. The outcomes of this meeting are published on the TM5 website.*⁸

The discussions held by the Offices on the JPO-led projects and the overview of the user session are as follows:

- Regarding the "Bad-Faith Trademark Project", the Offices agreed to publish an upgraded version of the report on bad-faith trademark filings and a digest version of the case examples. They also agreed to conduct regular awareness-raising seminars to disseminate the results of TM5 initiatives, and to conduct the next seminar in the Philippines in February 2023.
- Regarding the "IT Support for Trademark Examination Project", the Offices agreed to hold an expert meeting in 2023 following on from 2022.
- Regarding the "User Association Involvement Project", the Offices agreed to hold the 7th TM5 Joint Workshop during the International Trademark Association (INTA) Annual Meeting in May 2023, and also agreed that the theme of the workshop would be "Proving Use of Trademarks in TM5 Offices".

6) 商標五庁(TM5) 会合

TM5は、日本国特許庁、米国特許商標庁(USPTO)、欧州 連合知的財産庁(EUIPO)、中国国家知識産権局(CNIPA)、 韓国特許庁(KIPO)により、商標分野における国際的な協 力を推進するために、2011年に創設された枠組みである。

(i) 2022年TM5中間会合(2022年4月、米国及びオンラ イン)

日本国特許庁がリードする「悪意の商標プロジェクト」、「商 標審査を補助するITツールプロジェクト」、「ユーザー参画 プロジェクト」の進捗状況を報告した。

(ii)第11回TM5年次会合(2022年10月、ベルギー及び オンライン)

EUIPOのホストにより開催された今次会合は、TM5が10周 年を迎える記念すべき会合であり、今後の目標を採択すると ともに、各庁の最新状況の共有や、16の協力プロジェクト 及び1つの新規提案プロジェクトについて、成果を含む進捗 状況の報告と今後の進め方などに関する活発な議論を行っ た。また、ユーザーセッションを開催。なお、今次会合の成 果は、TM5ウェブサイト*8で公開。

日本国特許庁のリードするプロジェクトについての議論及び ユーザーセッションの概要は以下のとおり。

- ・「悪意の商標プロジェクト」では、悪意の商標出願に関す る報告書の改訂版、及び、拡充版事例集のダイジェスト版 の公表について合意。TM5での取組の成果を広める啓発 セミナーを定期的に開催すること、及び、次回のセミナー を2023年2月にフィリピンで開催することについて合意。
- ・「商標審査を補助するITツールプロジェクト」では、2022 年に引き続き、2023年も専門家会合を開催することにつ いて合意。
- ・「ユーザー参画プロジェクト」では、2023年5月の国際商 標協会年次総会において第7回「TM5ジョイント・ワーク ショップ」を開催すること、及び、当該ワークショップの テーマを「TM5各庁における商標の使用証明」とするこ とで合意。

Chapter 2 第

- At the user session for industry groups and agent organizations, a booklet commemorating the 10th anniversary of the TM5 was published, and the Offices gave remarks on their latest measures. In addition, a user delivered a presentation on the "New technologies impact on IP offices and business", and the Offices exchanged opinions with users through discussions on TM5 projects and activities.
- ・業界団体・代理人団体等を対象としたユーザーセッション では、TM5の10周年を記念する冊子を公表するとともに、 各庁から最新施策についての講演を実施。また、「新技術 が知財庁及びビジネスに与える影響」をテーマとした、ユー ザーによる講演を実施し、さらに、TM5のプロジェクト・ 活動に関するディスカッションを通して、ユーザーとの意 見交換を実施。



The 11th TM5 Annual Meeting

attending in person: from left to right, JPO (Director-General Nomura of the Trademark and Customer Relations Department), EUIPO (Executive Director Archambeau), WIPO (Director General Tang [observer]), USPTO (Commissioner for Trademarks Gooder)

attending online: from left to right, CNIPA (Inspector [Director General Level] Yuan of the International Cooperation Department), KIPO (Director Park of the Trademark Examination Policy Division)

第11回TM5年次会合 現地参加者、左から、日本国特許庁(野村審査業務部長)、EUIPO(アーシャンボー長官)、WIPO[タン事務局長(オブザーバー参加)]、 USPTO(グーダー商標局長) オンライン参加者、左から、CNIPA(ユアン国際合作司巡視員)、KIPO(パク商標審査政策課長) Meetings among the heads of the JPO, the CNIPA, and the KIPO have been held repeatedly, since 1994 between Japan and China and since 2001 among Japan, China, and Korea, to cooperate with each other in the fields of patents, designs, and trademarks, etc.

- The 29th Heads Meeting between the JPO and the CNIPA was held. The offices confirmed the outcomes of their cooperation in such fields as patent, design, trademark, automation, trial/appeal, and human resource development, and agreed to continue and reinforce the cooperation in the future (November 2022, online).
- The 22nd TRIPO Heads Meeting among the JPO, the CNIPA and the KIPO was held. The offices confirmed the outcomes of their cooperation in such fields as design, trademark, trial/appeal, and human resource development, and agreed to continue and reinforce the cooperation in the future (November 2022, online).
- The 10th TRIPO User Symposium was held on the theme of "Contribution of IP System to Achieving Carbon Neutrality" (November 2022, online).
- The 11th Japan-China-Korea Design Forum was held as part of the trilateral cooperation on designs (August 2022, online).
- The 4th TRIPO User Symposium (for Trademark) was held as part of the trilateral cooperation on trademarks (September 2022, online).

In addition, as a non-intergovernmental framework, the Japan-Taiwan Economic and Trade Conference has been co-hosted by the Japan-Taiwan Exchange Association and the Taiwan Japan Relations Association since 1976, where issues such as IP right protection have also been discussed. Based on an agreement made at the Japan-Taiwan Economic and Trade Conference, information on the latest measures as well as examination and trial/ appeal practices on both sides has been exchanged with the aim of increasing the mutual understanding of and further improving both IP systems and practices under the framework of the host associations, with the cooperation of examiners and administrative judges of the JPO and the Taiwan Intellectual Property Office (TIPO) in the fields of patent, design, trademark, and trial/appeal.

• The 45th Japan-Taiwan Economic and Trade Conference was held (February 2022, online).

7) 東アジア地域の会合

日中では1994年以降、日中韓では 2001年以降、長官会合 を継続して開催し、特許、意匠、商標分野等での協力を実施 している。

- ・第29回日中特許庁長官会合を開催し、特許、意匠、商標、 機械化、審判、人材育成等の各分野の協力について、取組 成果と今後の協力の継続・強化を確認(2022年11月、オ ンライン)。
- ・第22回日中韓特許庁長官会合を開催し、意匠、商標、審判、 人材育成等の各分野の協力について、取組成果と今後の協 力の継続・強化を確認(2022年11月、オンライン)。
- ・第10回日中韓特許庁シンポジウムを、「カーボンニュート ラル達成へ向けた知財制度の貢献」をテーマとして開催 (2022年11月、オンライン)。
- ・日中韓での意匠分野の協力の一つとして、第11回日中韓 デザインフォーラムを開催(2022年8月、オンライン)。
- ・日中韓での商標分野の協力の一つとして、第4回日中韓商 標ユーザーシンポジウムを開催(2022年9月、オンライン)。

また、非政府間の枠組みとして、日本台湾交流協会と台湾日 本関係協会が主催する日台貿易経済会議が1976年から開催 されており、知的財産権の保護等についても継続的に協議が 行われている。双方の知的財産制度・運用の相互理解や更な る改善に向け、日台貿易経済会議での合意に基づき、両協会 の枠組みの下で特許、意匠、商標、審判の各分野において双 方の審査官・審判官が協力し、双方の最新の施策や審査・審 判実務について情報交換を行っている。

・第45回日台貿易経済会議を開催(2022年2月、オンライン)。

8) Initiatives for IP Protection Through Economic Partnership Agreements

Japan has actively concluded economic partnership agreements (EPAs), mainly with Asian countries, with the aim of strengthening wide-ranging economic relations. IP is included in the areas of negotiations, as part of the efforts for developing an environment that contributes to trade and investment expansion. In IP related negotiations, Japan seeks adequate, effective, and balanced IP protection that exceeds the level of the TRIPS Agreement, as well as efficient and transparent practices and sufficient and effective enforcement. In addition, Japan carries out initiatives that require counterpart countries to appropriately and thoroughly implement EPAs that have entered into force.

(i) EPAs Under Negotiation

Japan is engaged in the negotiations for the Japan-China- Republic of Korea Free Trade Agreement (FTA), the Japan-Turkey EPA, etc. Among them, the Japan-China-Republic of Korea FTA is an FTA with Japan's major trading partners, China and Korea. The GDP and the trade amounts of the three countries combined account for approximately 20% of the world's total and approximately 70% of Asia's total. The three countries will continue negotiations toward the conclusion of a comprehensive, high-level, and mutually beneficial agreement, in order to give the FTA an added value that exceeds that of the Regional Comprehensive Economic Partnership (RCEP) Agreement, which entered into force on January 1, 2022.

9) IP Protection Initiatives of the WTO Council for TRIPS

The World Trade Organization (WTO) is an international organization which implements and administers the WTO agreements stipulating international rules related to trade (Agreement Establishing the World Trade Organization and its Annexes), with 164 member countries and regions as of January 2023. The Agreement on Trade-Related Aspects of Intellectual Property Rights (TRIPS) aims to oblige members to adopt minimum standards of protection for IP rights and establish procedures for the enforcement of those rights. The WTO's TRIPS Council examines compliance with the obligations under the TRIPS Agreement and discusses matters related to the agreement at its regular meetings held three times a year, among other fora.

8)経済連携協定を通じた知的財産保護の取組

我が国は、幅広い経済関係の強化を目指して、アジア諸国を 中心に経済連携協定(EPA)の締結を積極的に行っており、 貿易・投資拡大に資する環境整備の一環として知的財産につ いても交渉分野に含めている。知的財産分野での交渉におい ては、TRIPS協定に規定される保護水準を上回る十分、効 果的かつバランスの取れた知的財産保護を目指すとともに、 効率的かつ透明性のある運用、及び、十分かつ効果的なエン フォースメントの確保を目指している。また、発効済のEPA について、相手国に対して適切かつ確実な履行を求める取組 も行っている。

(i)交渉中のEPA

我が国は、日中韓自由貿易協定(日中韓FTA)、日トルコ EPA等の交渉を行っている。これらのうち日中韓FTAは、我 が国にとって主要な貿易相手国である中国及び韓国を相手と するFTAであり、3か国のGDP及び貿易額は、世界全体の約 20%、アジアの約70%を占める。今後、2022年1月1日に 発効した地域的な包括経済連携(RCEP)協定を上回る付加 価値を付与すべく、引き続き、包括的、高水準かつ互恵的な 協定の締結に向けて交渉を継続する予定。

WTO/TRIPS 理事会における知的財産保護への取組

世界貿易機関(WTO)は、貿易に関連する様々な国際ルー ルを定めたWTO協定(WTO設立協定及びその付属協定)の 実施・運用等を行う国際機関であり、2023年1月時点で164 の国・地域が加盟している。TRIPS協定は、知的財産権全 般について保護水準や権利行使手続の整備を加盟各国に義務 づけることを目的としており、WTOのTRIPS理事会では、 TRIPS協定に関し、同協定に基づく義務の遵守状況の審査 や、同協定に関する事項についての協議等が行われ、毎年3 回開催される通常会合等で議論がされている。

(i) International Discussions on the TRIPS Waiver Proposal At the TRIPS Council meeting in October 2020, India and South Africa submitted a proposal for a temporary waiver from certain provisions of the TRIPS Agreement (provisions on protection of copyrights, designs, patents, and undisclosed information and enforcement of those rights) for the prevention, containment, and treatment of COVID-19 (TRIPS Waiver Proposal). As a result of continuous discussions at the TRIPS Council, Ministerial Decision on the TRIPS Agreement was adopted at the 12th WTO Ministerial Conference (MC12) held from June 12 to 17, 2022 to clarify and simplify the procedures for compulsory licenses under the TRIPS Agreement, limited to the subject matter of a patent required for the production and supply of COVID-19 vaccines.

Subsequently, based on the provision in the Ministerial Decision that members will decide on its extension to cover the production and supply of COVID-19 diagnostics and therapeutics no later than six months from the date of the Decision, the TRIPS Council held a series of discussions but was not able to reach consensus among the members by the deadline. At the General Council meeting on December 20, 2022, it was agreed to extend the deadline.

(ii) Other Discussions at the TRIPS Council

In addition to the discussions on the TRIPS Waiver Proposal, Japan has been actively sharing information and exchanging opinions with other members regarding various matters related to the TRIPS Agreement. For example, for "IP & Innovation," an agenda item discussed at successive regular meetings of the TRIPS Council, Japan has actively presented on its initiatives in line with the topics covered at each meeting and contributed to lively international discussions.

(i)ウェイバー提案に対する国際的な議論

2020年10月のTRIPS理事会において、インド・南アフリカ が、新型コロナウイルス感染症の予防・封じ込め・治療のた めにTRIPS協定上の一部の義務(著作権、意匠、特許、非開 示情報の保護及びそれらの権利行使に関する義務)について 当面免除する旨の提案(ウェイバー提案)を行った。TRIPS 理事会で協議が続けられた結果、最終的に、2022年6月12 日~17日に開催された第12回WTO閣僚会議(MC12)にお いて、新型コロナワクチンを生産・供給するために必要な特 許に対象を限定して、TRIPS協定上の強制実施権に係る手続 を明確化・簡素化する内容の閣僚決定がなされた。 また、その後、当該閣僚決定における、当該決定の日から6ヶ 月以内に、その対象を新型コロナウイルス感染症の診断薬及 び治療薬に拡大するか否かを決定するとの規定に基づき、 TRIPS理事会で累次議論が行われたが、期限までには加盟国 間で合意に至らず、2022年12月20日の一般理事会において、 議論の継続が決定された。

(ii) その他のTRIPS理事会における議論

ウェイバー提案に関する議論に加え、TRIPS協定に関する 様々な事項について、我が国は積極的に他メンバーとの間で 情報共有や意見交換を行っている。例えば、TRIPS理事会 の累次の通常会合において議論されている議題であるIP & Innovationでは、各回で取り上げられたテーマに沿って我 が国の取組を積極的に紹介し、国際的な議論の活性化に貢献 している。

2 Support for Improvement of IP Systems in Emerging and Developing Countries

Companies from around the world regard emerging and developing countries such as ASEAN countries and India as promising locations for their business development. In these emerging and developing countries, there is a pressing need to improve and strengthen IP systems from the perspective of developing the investment environment.

1) ASEAN

The JPO is cooperating with the ASEAN IP offices, not only through bilateral support based on their respective needs, but also through multilateral platforms such as the ASEAN-Japan Heads of IP Offices Meeting.

(i) ASEAN-Japan Heads of IP Offices Meeting (August 2022, Malaysia), etc.

· The 12th ASEAN-Japan Heads of IP Offices Meeting was held in August 2022, and the offices formulated the "ASEAN-Japan IP Rights Action Plan 2022-2023". As part of this plan, they agreed that, in addition to their conventional cooperation, the JPO will provide training for the ASEAN IP Academy, a training institute of ASEAN. In addition, the Economic Research Institute for ASEAN and East Asia (ERIA) presented an interim report of their study on patent examination practices of AI and IoT-related inventions in ASEAN countries (second phase) and study on the utilization of patent information. In November 2022, the 3rd ASEAN-Japan Patent Experts Meeting was held, and the JPO and the ASEAN IP offices shared their knowledge concerning patent examination practices of IoT-related inventions and issues involved in the mistranslation of documents for patent applications.

2 新興国・途上国における 知的財産制度整備の支援

ASEAN諸国やインド等の新興国・途上国は、各国企業から 事業展開先として有望視されている。これら新興国等におい ては、投資環境の整備等の観点から、知的財産制度の整備・ 強化が急務となっている。

1) ASEAN

日本国特許庁は、それぞれの国のニーズに基づいた2国間の 支援だけでなく、日ASEAN特許庁長官会合など多国間の場 を活用して、ASEAN諸国の知的財産庁との協力を進めてい る。

(i) 日ASEAN特許庁長官会合(2022年8月、マレーシア)等

・2022年8月に第12回日ASEAN特許庁長官会合を開催し、 「日ASEAN知財アクションプラン2022-2023」を策定。 これにより、これまでと同様の協力に加え、ASEANの研 修機関であるASEAN IP アカデミーへの研修提供につい て合意。加えて、東アジア・ASEAN経済研究センターから、 ASEAN各国のAI・IoT関連発明の特許審査運用に関する 調査(第2期)と特許情報の活用状況に関する調査の中間 報告を実施。2022年11月には、第3回日ASEAN特許専門 家会合を開催し、日本国特許庁とASEAN各国の知的財産 庁との間で、IoT関連発明の審査実務や特許出願における 誤訳の問題に関する知見を共有。



The 12th ASEAN-Japan Heads of IP Offices Meeting 第 12 回日 ASEAN 特許庁長官会合

(ii) High Level and Working Level Interactions

- Commissioner Hamano and the Director General of the Intellectual Property Corporation of Malaysia (MyIPO) held a meeting and signed a letter of intent on the future exchange of patent and trademark gazette data between the two countries (July 2022, Switzerland).
- Bilateral and multilateral meetings were held between senior officials of the JPO and senior officials of ASEAN IP offices.
- Beginning in January 2022, the meetings among the JPO, practitioners of ASEAN IP offices and Japanese companies have been held.

(iii) Support to ASEAN IP Offices

- The JPO dispatched long-term experts to Indonesia and Vietnam to provide timely and on-demand support.
- The JPO conducted training and held seminars concerning patent, trademark, and design examination practices, etc. for personnel of ASEAN IP offices.

- (ii) ハイレベル・実務者レベルにおける交流の促進
- ・濱野長官とマレーシア知的財産公社長官が会談し、今後の
 両国の特許・商標の公報データの交換に関する協力覚書に
 署名(2022年7月、スイス)。
- ・日本国特許庁幹部と、ASEANの国々の知的財産庁幹部との2国間・多国間の会談を実施。
- ・2022年1月から日本企業等と合同で、ASEANの国々の知 的財産庁等と実務者間の意見交換を実施。

(iii) 各知的財産庁への支援

- インドネシア、ベトナムに専門家を長期派遣し、タイムリー かつオンデマンドな支援を実施。
- ・ASEANの国々の知的財産庁職員に対し、特許・商標・意 匠の審査実務等に関する研修やセミナーを実施。

2) India

Through a deepening of cooperative relations in the field of IP, the JPO is supporting the expansion of investments and business by Japanese companies in India, which is attracting attention as an emerging market.

- A bilateral meeting was held between then Commissioner Mori and the Ambassador of India to Japan (June 2022, Tokyo).
- The JPO gave a presentation on the Japan-India Patent Prosecution Highway (PPH) pilot program at a seminar hosted by Startup India and the Embassy of India Tokyo, Japan (July 2022, online).
- A meeting was held between Commissioner Hamano and Deputy Commissioner Katsura from Japan and the Controller General of Patents, Designs and Trade Marks (CGPDTM) from India. They exchanged opinions on the Japan-India Action Plan and the Japan-India PPH pilot program (July 2022, Switzerland).
- At a seminar hosted by the Confederation of Indian Industry (CII) and the JETRO New Delhi Office, Deputy Commissioner Katsura delivered opening remarks, and the JPO gave a presentation on the use of green technology by Indian companies (September 2022, online).
- At a seminar hosted by the CII, Deputy Commissioner Katsura delivered opening remarks, and the JPO gave a presentation on building global IP partnerships (November 2022, online).
- A follow-up seminar was held to follow up on those who completed training provided by the JPO and to maintain and strengthen their network with Japan (December 2022, India).

2) インド

日本国特許庁は、知的財産分野における協力関係の深化を通 じて、新興市場として注目されるインドへの我が国企業の投 資・ビジネス展開を支援している。

- ・森長官(当時)と、駐日インド大使との間で2国間の会合 を開催(2022年6月、東京)。
- ・スタートアップ・インディア及び在日インド大使館主催の セミナーにて、日印PPH試行プログラムに関する講演を 実施(2022年7月、オンライン)。
- ・濱野長官及び桂技監と、インド特許意匠商標総局長官との
 間で2国間の会合を行い、日印アクションプラン及び日印
 PPH試行プログラムについて意見交換を実施(2022年7
 月、スイス)。
- ・インド工業連盟及び日本貿易振興機構 (JETRO) ニュー デリー事務所主催のセミナーにて、桂技監から冒頭に挨拶 を行うとともに、インド企業におけるグリーンテクノロ ジーの活用をテーマとした日本国特許庁からの講演を実施 (2022年9月、オンライン)。
- ・インド工業連盟主催のセミナーにて、桂技監から冒頭に挨 拶を行うとともに、グローバルIPパートナーシップの構築 をテーマとした日本国特許庁からの講演を実施(2022年 11月、オンライン)。
- ・日本国特許庁により提供された研修の修了生のフォロー アップ及び我が国とのネットワークの維持・強化を目的と したフォローアップセミナーを実施(2022年12月、イン ド)。



Bilateral meeting between the JPO and the office of CGPDTM (left: CGPDTM Pandit, right: Commissioner Hamano)

日本国特許庁とインド特許意匠商標総局との2国間会合(左:パンディット特 許意匠商標総局長官、右:濱野長官)

3) Middle East

The JPO is building close cooperative relationships with the countries of the Middle East through not only bilateral ties but also multilateral framework, etc.

- As part of cooperative activities in the IP field between the JPO and the Saudi Authority for Intellectual Property (SAIP), a workshop on quality user satisfaction*⁹ was held with the aim of deepening mutual understanding of the actual state of quality management in patent examination (October 2022, online).
- The "Third Session of Asian-Arab IP Dialogue between Japan and selected Arab countries" on "Utilizing the Intellectual Property System for Economic, Social, and Cultural Development in the Digital Era" was held with the aim of sharing knowledge and exchanging views in the field of intellectual property between Japan and the Arab region. (January 2023, Egypt)

3) 中東

日本国特許庁は中東諸国との間で、2国間だけでなく、多国 間の枠組み等を通じて、密接な協力関係を築いている。

- ・サウジアラビア知的財産総局との知的財産分野における協力の一環として、特許審査の品質管理の実態について相互 理解を深めることを目的とした品質・ユーザー満足度に関 するワークショップ*⁹を開催(2022年10月、オンライン)。
- ・日本とアラブ地域の知的財産分野における知見の共有及び 意見交換を目的として、「デジタル時代の経済・社会・文 化発展のための知的財産システムの活用」をテーマに、「第 3回日アラブ知財対話」^{*10}を開催(2023年1月、エジプト)。



Workshop

ワークショップの様子



The Third Session of Asian-Arab IP Dialogue from left to right, League of Arab States (Director Zaki), JPO (Deputy Commissioner Katsura) and Regional Bureau for Arab Countries of WIPO (Director Abdelnasser)

第 3 回日アラブ知財対話

左からアラブ連盟(ザキ法務部長)、日本国特許庁(桂特許技監)、WIPO アラ ブ部(アブデルナーセル部長)





English

https://www.jpo.go.jp/e/news/ugoki/202210/2022101701.html

日本語 https://www.jpo.go.jp/news/ugoki/202210/2022101701.html



English https://www.jpo.go.jp/e/news/ugoki/202302/2023021002.html

日本語 https://www.jpo.go.jp/news/ugoki/202302/2023021002.html

Chapter 2 第2

4) Africa

The JPO is building close cooperative relationships with the countries of Africa by strengthening support provided through regional IP offices (African Regional Intellectual Property Organization [ARIPO] and the African Intellectual Property Organization [Organisation Africaine de la Propriete Intellectuelle (OAPI)]) as well as establishing bilateral ties, etc.

- Under the support of FIT/Japan IP Global, the JPO held a regional forum on "IP and Youth" to discuss effective and comprehensive utilization of IP rights systems*¹¹ (April 2022, online). In addition, the JPO held a webinar on "IP and Innovation for SMEs in Africa",*¹² an IP event for all of Africa connected with the 8th Tokyo International Conference on African Development (TICAD8) (September 2022, online).
- The JPO exchanged opinions with African IP offices and organizations (ARIPO, OAPI, South Africa, and Tunisia) on cooperative projects in Africa supported by FIT/Japan IP Global, and on the JPO's human resource development training, etc. for developing countries in Africa, respectively (July 2022).
- Director-General Yasuda of the Trial and Appeal Department sent a video message to the session of the ARIPO Administrative Council held in Mozambique and to the session of the OAPI Administrative Council held in Cameroon. He expressed that the JPO will continue to provide cooperation in the IP field necessary for the independent and sustainable growth of Africa*13 (ARIPO: November 2022, OAPI: December 2022).
- The WIPO-ARIPO-MIP Alumni Regional Workshop,*14 a program supported by FIT/Japan IP Global, was held for graduates of the Master's Degree in Intellectual Property (MIP) program at Africa University, with the aim of upgrading the graduates' knowledge of IP and supporting the development of human networks (December 2022, Zimbabwe).

4) アフリカ

日本国特許庁はアフリカ諸国との間で、2国間だけでなく、 広域知的財産機関 [アフリカ広域知的財産機関(ARIPO) やアフリカ知的財産機関(OAPI)]を通じた支援を強化す るなど、密接な協力関係を築いている。

- Funds-in-Trust Japan Industrial Property Globalを活用し、知的財産権制度の効果的かつ包括的な活用について 議論するため「知財と若者」をテーマにした地域フォー ラム*¹¹を開催(2022年4月、オンライン)。また、第8回 アフリカ開発会議(TICAD8)に関連したアフリカ全域を 対象とした知財イベントとして、「中小企業のための知財 とイノベーション」をテーマにしたウェビナー*¹²を開催 (2022年9月、オンライン)。
- ・各国知財庁・機関(ARIPO、OAPI、南アフリカ及びチュ ニジア)と、Funds-in-Trust Japan Industrial Property Globalを活用したアフリカへの協力事業や、日本国特許 庁が実施するアフリカを対象とした途上国人材育成研修等 について、それぞれ意見交換を実施(2022年7月)。
- ・モザンビークで開催されたARIPO執行評議会、及び、カ メルーンで開催されたOAPI執行評議会に安田審判部長が ビデオメッセージを送り、アフリカの自立的・持続的成長 に必要な知的財産分野での協力を継続することを表明*13 (ARIPO:2022年11月、OAPI:2022年12月)。
- ・アフリカ大学の知的財産修士 [Master's Degree in Intellectual Property (MIP)] プログラムの修了生 を対象に、知的財産に関する知識のアップデートや 人的ネットワークの構築を支援するため、Funds-in-Trust Japan Industrial Property Globalを活用した事 業として、「WIPO-ARIPO-MIP ALUMNI REGIONAL WORKSHOP」*¹⁴を開催(2022年12月、ジンバブエ)。





Webinar (September 2022)

ウェビナーの様子(2022 年 9 月)

5) Central and South America

The JPO is building close cooperative relationships with Central and South American countries by cooperating in human resource development and examination, including multilateral support through WIPO.

- Then Commissioner Mori delivered opening remarks through a video message at the Caribbean Blue Economy Forum, which was held under the support of FIT/Japan IP Global (March 2022).
- Commissioner Hamano and Deputy Commissioner Katsura held a bilateral meeting with the President of the National Institute of Industrial Property (INPI) of Brazil. In addition, they signed a Memorandum of Cooperation (MoC) aiming to deepen cooperative relations in the industrial property field (July 2022, Switzerland).
- Deputy Commissioner Katsura held a bilateral meeting with the Director General of the National Institute of Industrial Property (INAPI) of Chile and the Deputy Superintendent of the Superintendence of Industry and Commerce (SIC) of Colombia, respectively (July 2022, Switzerland).
- Deputy Commissioner Katsura attended the WIPO Regional Meeting of the Directors of Industrial Property Offices in Latin American Countries, which was held under the support of FIT/Japan IP Global and attended by IP offices from 16 Latin American countries, and gave the opening remarks and a lecture (October 2022, Peru).
- Deputy Commissioner Katsura held a bilateral meeting with the Executive President of the National Institute for the Defense of Competition and Protection of Intellectual Property (INDECOPI) of Peru, the INPI President of Brazil, and the Director General of the Institute of Industrial Property (IMPI) of Mexico, respectively, and exchanged opinions on bilateral cooperative relations (October 2022, Peru).

5) 中南米

日本国特許庁は中南米諸国との間で、WIPOを通じた多国間 の支援をはじめ、人材育成や審査協力を継続的に実施し、密 接な協力関係を築いている。

- ・Funds-in-Trust Japan Industrial Property Globalを活用して開催されたカリブ海ブルーエコノミーフォーラムにおいて森長官(当時)がビデオメッセージにて冒頭挨拶(2022年3月)。
- ・濱野長官及び桂技監と、ブラジル産業財産庁長官との間で
 2国間の会合を開催。あわせて、産業財産分野における協
 カ関係の深化を目的とした協力覚書(MoC)に署名(2022
 年7月、スイス)。
- ・桂技監と、チリ産業財産権庁長官、コロンビア商工監督局 副局長との間でそれぞれ2国間の会合を開催(2022年7月、 スイス)。
- ・Funds-in-Trust Japan Industrial Property Globalを活用して開催された、ラテンアメリカ諸国16か国の知的財産庁が参加するラテンアメリカ政策対話に桂技監が出席し、冒頭挨拶及び講演(2022年10月、ペルー)。
- ・桂技監と、ペルー公正競争・知的財産保護庁長官、ブラジ ル産業財産庁長官、メキシコ産業財産庁長官との間でそれ ぞれ2国間の会合を開催し、両国間の協力関係について意 見交換を実施(2022年10月、ペルー)。

6) Providing Training for Emerging and Developing Countries, etc.

The JPO has been providing training, etc. in order to improve and strengthen the IP systems in emerging and developing countries.

- The JPO provided support for the holding of workshops on examination in the PCT national phase for patent examiners in Bangladesh and Angola and a workshop on IP enforcement in the Philippines, etc.
- The JPO conducted 16 training courses online and by invitation for IP-related personnel (such as government officials, including examiners, and IP-related personnel from private companies and universities) from various countries (mainly the Asia-Pacific region, Central and South America, and Africa). The JPO conducted training on a variety of topics, such as examination practices, the international application system, IT system, anti-counterfeit measures, and Academia-Industry Collaboration. The trainees also exchanged views on various IP issues.

7) International Training Instructors^{*15}

The JPO provides cooperation on the practical aspects of patent examination, mainly through its international training instructors, to examiners in emerging countries including ASEAN countries, in order to support Japanese companies expanding their business to those countries.

- The international training instructors are comprised of 29 examiners (as of December 2022) with extensive practical experience in patent examination.
- In 2022, a total of 24 international training instructors provided online or in-person training for a total of approx. 230 examiners in emerging countries on patent examination practices, such as the JPO's guidelines for determination of inventive step (Multi-Factor Reasoning [MFR]), or patent examination management. Notably, international training instructors conducted user-participatory training for the ASEAN IP Academy, an ASEAN training center, which was attended by IP office personnel as well as IP staff from local companies, patent attorneys, etc.

6)新興国・途上国との間における研修提供等

日本国特許庁は、新興国・途上国における知的財産制度の整備・強化のため、研修の提供等を実施している。

- ・バングラデシュ及びアンゴラにおける特許審査官を対象と したPCT国内段階の審査に関するワークショップや、フィ リピンにおけるエンフォースメントに関するワークショッ プ等の開催を支援。
- ・アジア太平洋地域、中南米、アフリカ諸国等を中心とする 国々の知的財産関係者(審査官を含む政府職員、民間企業 及び大学における知的財産関係者等)に対し16の研修コー スをオンライン及び招へいにて提供。審査実務、国際出願 制度、情報化、模倣品対策、産学連携等様々な研修コンテ ンツを提供するとともに、参加国間で情報交換を実施。

7) 国際研修指導教官*15

日本国特許庁では、日本企業の新興国等へのグローバルな事 業展開を支援するため、国際研修指導教官を中心として、 ASEAN諸国をはじめとする新興国審査官に対する特許審査 実務面での協力を行っている。

- ・国際研修指導教官は、特許審査の実務経験が豊富な審査官 29名(2022年12月時点)から構成。
- ・2022年は、国際研修指導教官 延べ24名が新興国の審査官 延べ約230名に対し、オンラインないし対面にて、JPOの 進歩性判断基準(Multi-Factor Reasoning, MFR)等の 特許審査実務ないし特許審査のマネジメントに関する研修 を提供。特に、ASEANの研修機関であるASEAN IPアカ デミーに対しては、知財庁職員に加えて現地企業の知財部 員や弁理士等が参加するユーザー参加型研修を提供。



https://www.jpo.go.jp/e/news/kokusai/developing/gpa_training/index.html



English

日本語 https://www.jpo.go.jp/news/kokusai/developing/gpa_training/index.html

3 Cooperation and Collaboration with Foreign IP Offices and Related Agencies

1) International Cooperation on Examination

(i) Patent Prosecution Highway (PPH)

PPH is a framework in which an application determined to be patentable by the Office of First Filing (OFF), which is the Office of Earlier Examination (OEE), is eligible for accelerated examination at the Office of Later Examination (OLE), a PPH partner of OFF, if the applicant files a request with OLE with a simple procedure. The world's first PPH, proposed by the JPO, was launched between Japan and the U.S. in July 2006 as a pilot program. [Figure 2-2-1] [Figure 2-2-2] [Figure 2-2-4] In addition, the JPO serves as the secretariat of the "Global Patent Prosecution Highway (GPPH)", a multinational framework launched in January 2014. In GPPH, all types of PPH, including PPH MOTTAINAI and PCT-PPH, are available among the participating IP offices.*¹⁶

- As of January 2023, 54 IP offices has participated in PPH. [Figure 2-2-3]
- The JPO has implemented PPH with 44 IP offices as of January 2023.
- With regard to the PPH program with the National Institute of Industrial Property (INPI) of France, the pilot period was extended by two years from January 2023.
- With regard to the PPH program with the SAIP of Saudi Arabia, the pilot period was extended by three years from January 2023.
- With regard to the IP5 PPH program, the period was extended by three years from January 2023.
- The PPH Portal Site^{*17} provides one-stop access to the PPH implementation status and statistical information of participating IP offices.
- As of January 2023, 27 IP offices have participated in GPPH.

3 海外特許庁・関係機関との 連携・協力

1) 審査分野の国際協力

(i) 特許審査ハイウェイ (PPH)

PPHとは、先行審査庁である第一庁で特許可能と判断され た出願について、出願人の申請により、第一庁とこの取組を 実施している後続審査庁において簡易な手続で早期審査が受 けられるようにする枠組みである。世界初のPPHは、日本 国特許庁の提唱により、2006年7月に日米間で試行開始され た。[2-2-1図][2-2-2図][2-2-4図]

また、日本国特許庁は、2014年1月に開始された多数国間 の枠組みである「グローバル特許審査ハイウェイ(GPPH)」 の事務局を務めている。GPPHでは、参加庁間においてPPH MOTTAINAIやPCT-PPHを含む全てのPPHが利用可能であ る^{*16}。

- ・2023年1月時点で、54の庁がPPHを実施。[2-2-3図]
- ・日本国特許庁は、2023年1月時点で44の庁とPPHを実施。
- ・フランス産業財産庁との間で実施しているPPHについて、 試行期間を2023年1月から2年間延長。
- ・サウジアラビア知財総局との間で実施しているPPHについて、試行期間を2023年1月から3年間延長。
- ・IP5 PPHについて、期間を2023年1月から3年間延長。
- ・各庁のPPH実施状況や統計情報等は、PPHポータルサイト*¹⁷からワンストップで取得可能。
- ・2023年1月時点で、GPPH参加庁数は27庁。



English https://www.jpo.go.jp/e/toppage/pphportal/index.html

international preliminary examination report at the PCT international phase. PPH MOTTAINAI (モッタイナイ)とは、どの庁に先に特許出願をしたかにかかわらず、先行審査庁に よる特許可能との判断に基づき、PPH の申請を可能とする枠組みであり、PCT-PPH とは、PCT 国際段 階において見解書又は国際予備審査報告で特許可能と判断された見解に基づき、PPH の申請を可能とする 枠組み。

determined to be patentable by the OEE, regardless of which of the two partner offices first

receives the patent application. PCT-PPH is a framework that enables the applicant to request PPH for an application whose patentability is positively assessed in a written opinion or

*16 PPH MOTTAINAL is a framework that enables the applicant to request PPH for an application

Chapter 2 第



Figure 2-2-1 Outline of the Patent Prosecution Highway (PPH) / 特許審査ハイウェイ(PPH)の概要

Figure 2-2-2 Effects of the Patent Prosecution Highway (PPH) / 特許審査ハイウェイ(PPH)の効果





Figure 2-2-3 Offices Participating in the Patent Prosecution Highway (PPH) / 特許審査ハイウェイ (PPH) 参加庁

*The IP offices that have not commenced PPH with the JPO as of January 2023/*2023年1月現在、日本国特許庁との間ではPPH未実施の庁





Note: ・The number of applications for 2022 is the total as of March 1, 2023. 備考: ・2022 年の申請件数は、2023 年 3 月 1 日時点集計。

Chapter 2 第2章

(ii) Patent Prosecution Highway Plus (PPH Plus)

PPH Plus is a framework that enables accelerated right acquisition within the prescribed period for an application of the same invention which has already been granted a patent in Japan, by utilizing the examination results by the JPO. The JPO is currently implementing this framework only with the Brunei Intellectual Property Office (BruIPO). While ordinary PPH is a framework for mutual sharing of examination results between the IP offices, PPH Plus is not bidirectional. It allows applicants that have requested PPH Plus to acquire rights in an accelerated manner in Brunei by using the JPO's examination results, but the request for PPH Plus cannot be filed with the JPO based on BruIPO's examination results.

(iii) Cooperation for facilitating Patent Grant (CPG)

CPG is a framework that accelerates patent grant without conducting substantial examination in eligible countries, for a patent application of an invention which is already granted a patent by the JPO. The JPO is currently implementing this framework with the Ministry of Industry, Science, Technology and Innovation of Cambodia, and the Department of Intellectual Property, Ministry of Science and Technology of Lao PDR.

(ii)特許審査ハイウェイ・プラス(PPHプラス)

PPHプラスとは、日本国特許庁で特許付与された出願と同 内容の対象国での特許出願について、日本国特許庁の審査結 果を活用することで、所定の手続期間内に早期の権利取得を 可能とする枠組である。日本国特許庁は本協力をブルネイ知 的財産庁との間でのみ実施している。なお、通常のPPHは 審査結果の共有方向が双方向であるが、PPHプラスは日本 国特許庁の審査結果を活用してPPHプラス申請を行うこと によりブルネイで迅速な権利付与が行われるものであり、ブ ルネイの審査結果を踏まえて日本国特許庁にPPHプラス申 請を行うことはできない。

(iii)特許の付与円滑化に関する協力(CPG)

Cooperation for facilitating Patent Grant(CPG) とは、 日本国特許庁で特許付与された出願と同内容の対象国での特 許出願について、実質的に無審査で早期に特許が付与される 枠組である。日本国特許庁は本枠組を、カンボジア工業科学 技術革新省とラオス知的財産局との間で実施している。

Figure 2-2-5 Outline of PPH Plus and CPG / PPH プラスと CPG の概要



て、米国特許商標庁との間で2015年8月1日から日米協働調 査試行プログラムを開始している。本プログラムは、日米両 国に特許出願した発明について、日米の審査官がそれぞれ先 行技術文献調査を実施し、その調査結果及び見解を共有した 後に、早期かつ同時期に最初の審査結果を出願人に送付する

・2020年10月31日に3年間の第2期試行プログラムが終了 し、同年11月1日から2年間の第3期試行プログラムを開 始。第3期試行プログラムは2年間延長され、2024年10月 31日まで継続。

(iv) 日米協働調査試行プログラム [2-2-6図]

ものである。

日本国特許庁は、日米両国における審査・権利取得時期の予

見性の向上や、より強く安定した権利取得の支援を目的とし

・2022年11月、いずれか一方の庁のみに統一申請書を提出 すれば日米協働調査を利用することを可能とする統一申請 書を導入。

(iv) US-JP Collaborative Search Pilot Program [Figure 2-2-6]

The JPO has launched the US-JP Collaborative Search Pilot Program (US-JP CSP) with the USPTO on August 1, 2015 in order to allow users to predict more easily when examination will start and patents will be granted in both the U.S. and Japan and support users in obtaining more robust and stable patent rights. In this program, IPO and USPTO examiners independently conduct their own prior art searches for an invention for which a patent application has been filed in both Japan and the U.S., and after sharing search results and opinions with each other, the two offices respectively send their first examination results to the applicant early and around the same time.

- The second phase of the three-year US-JP CSP ended on October 31, 2020, and the two-year third phase commenced on November 1, 2020. The third phase has been extended by two years and will continue until October 31, 2024.
- A single petition form was introduced in November 2022, allowing the applicant to use US-JP CSP by submitting the form to only either the JPO or the USPTO.





(v) PCT Collaborative Search and Examination (CS&E) Pilot Project [Figure 2-2-7]

The PCT CS&E is an initiative aimed at producing highquality products for PCT applications, in which a main IP office collaborates with peer IP offices to determine the patentability of one PCT application, and finally prepares a single International Search Report for the applicant.

• The IP5 Offices are currently evaluating the PCT CS&E Pilot Project conducted from July 1, 2018 to June 30, 2020 (scheduled to end June 2023).

(v) PCT協働調査試行プログラム [2-2-7図]

PCT協働調査は、PCT出願における質の高い成果物を作成 することを目的として、一つのPCT出願について、主担当の 特許庁が副担当の特許庁と協働して、特許可能性に関する判 断を行い、最終的に一つの国際調査報告を作成し、出願人に 提供する取組である。

・五庁(IP5)で2018年7月1日から2020年6月30日まで実施したPCT協働調査試行プログラムの評価中(2023年6月までを予定)。

Figure 2-2-7 Outline of the PCT CS&E Pilot Project / PCT 協働調査試行プログラムの概要



(vi) International Cooperation on Patent Examination Practices [Figure 2-2-8]

The International Cooperation on Patent Examination Practices is an initiative through which JPO examiners hold direct discussions (examiner exchange) with and provide training to examiners of foreign IP offices on examination practices. The program aims to promote mutual understanding, foster trust, and improve harmonization of examination practices with foreign IP offices, and ultimately support Japanese companies in their smooth and predictable acquisition of patent rights overseas.

- Cumulatively, from April 2000 to December 2022, the JPO has executed the International Cooperation on Patent Examination Practices, either on a shortterm or mid-to-long term basis, with 34 IP offices and organizations.
- In 2022, 17 JPO examiners participated in online examiner exchanges with a total of 22 examiners from the EPO, the CNIPA, and the UK Intellectual Property Office (UKIPO). They discussed the examination of cross-filed applications and exchanged information on examination practices, such as methods of prior art searches in specific fields and implementation of search systems and examination guidelines.
- In 2022, a total of 24 international training instructors*18 provided online or in-person training for a total of approx. 230 examiners in emerging countries.

(vi)国際審査協力 [2-2-8図]

国際審査協力とは、海外特許庁の審査官に対して審査実務に 関する直接の議論(審査官協議)や研修提供を行う取組であ り、海外特許庁との間で審査実務の相互理解、信頼醸成及び 調和を推進し、我が国企業の海外における円滑かつ予見性高 い特許権取得を支援することを目的としている。

- ・日本国特許庁は、2000年4月から2022年12月までの累積 で、短期又は中長期の国際審査協力を、34の知財庁・組 織と実施。
- ・2022年は、日本国特許庁の17名の審査官が、欧州特許庁、 中国国家知識産権局、英国知的財産庁の審査官(計22名) とのオンラインでの審査官協議に参加。同一の案件の審査 について協議を行い、特定分野における先行技術文献調査 の手法や、検索システム・審査基準の運用などの審査実務 に関する情報交換を実施。
- ・2022年は、国際研修指導教官*¹⁸延べ24名が新興国の審査 官延べ約230名に対し、オンラインないし対面研修を提供。

Figure 2-2-8 Results of International Cooperation on Patent Examination Practices (Cumulative Total from April 2000 to December 2022) / 国際審査協力の実績(2000 年 4 月~ 2022 年 12 月累積)

Results of International Cooperation on Patent Examination Practices (Total Number of Examiners from April 2000 to December 31, 2022) *Excluding trainings for several countries, etc. 国際審査協力実績 (2000 年 4 月から 2022 年 12 月末までの延べ人数)※多数国に対する研修等は除く

North America ⁄ 北米] [Latin America ar	nd the Caril	bbean/中南	每米			
Canada カナダ Dispatch: 2 派遣: 2人			Chile チリ		Dispatch: 2	派遣: 2人		
USA アメリカ Dispatch: 3 Mid-long term Dispatch:	10 派遣: 3人 中長期派遣: 10人	4	Brazil ブラジル		Dispatch: 6 Receive: 2	派遣: 6人 受入: 2人		
Europe and nearby regions / 欧州等		Colombia		Dispatch: 2	派遣: 2人		ר	
Germany ドイツ Dispatch: 53 Receive: 50 受入: 50/			コロンビア Mexico		Dispatch: 4 Receive: 4	 派遣: 4人 受入: 4人		
Denmark Receive: 1 受入: 1人 デンマーク			メキシコ Argentina		Dispatch: 1	派遣: 1人		
Europe (EPO) Dispatch: 289 所達: 289人 Mid-long term Dispatch: 11 中長期派遣: 11人 欧州 Online: 9 オンライン: 9人			アルゼンチン					
Eurasia ユーラシア Dispatch:8 Receive:2 派遣:8人 受入:2人			Asia/アジア India		Dispatch: 31 Online: 8	派遣: 31人 オンライン: 8人		
UK イギリス ング ロギンス ング ング ング ング ング ング ング ング ス ジング ング ング ング ング ング ング ング ング ング ング ング ング ン	4人		インド Singapore	(Dispatch: 7 Mid-long term		派遣: 7人 中長期派遣: 4人	
France Online: 5 オンライン フランス	5人	+	シンガポール	F	Receive: 4		受入:4人	
Spain スペイン Dispatch: 6 派遣: 6人			Philippines フィリピン	<u>*</u>	Dispatch: 10 Online: 3	派遣: 10人 オンライン: 3人 		
Portugal ポルトガル ポルトガル			Thailand タイ		Dispatch: 20 Online: 9	派遣: 20人 オンライン: 9人 	派遣: 8人	
Russia ロシア ロシア ロシィン のline: 2 オンライン	、		Malaysia マレーシア		Dispatch: 8 Mid-long term Online: 18 Dispataty 11		派遣: 6八 中長期派遣: 4人 オンライン: 18人 派遣: 11人	
Sweden スウェーデン Sweden スウェーデン	. 2/		Indonesia インドネシア		Dispatch: 11 Mid-long term Online: 6 Dispatch: 11		派遣: 11入 中長期派遣: 3人 オンライン: 6人	
WIPO WIPO	1 中長期派遣:1人		Vietnam ベトナム		Receive: 28 Online: 14	受入: 28人 オンライン: 14,		
ASEAN IP Academy アカデミー Online: 4 オンライン: 4人								
Australia オーストラリア Mid-long term Dispate Receive: 2	th: 1 中長期派遣: 1人 受入: 2人		China 中国	С.÷	Dispatch: 53 Receive: 57 Online: 16 Dispatch: 41	派遣: 53人 受入: 57人 オンライン: 16, 派遣: 41人	٨.	
Middle East/中東			Korea 韓国		Receive: 38	受入: 38人		
Israel Receive: 2 愛入: 2. イスラエル	L.		Taiwan 台湾		Dispatch: 30 Receive: 32	派遣: 30人 受入: 32人		
Saudi Arabia Online: 2 オンライ サウジアラビア ー		Africa/アフリカ South Africa 南アフリカ		Dispatch: 1	派遣: 1人			
			Morocco モロッコ	*	Online: 3	 オンライン: 3人 		

Implemented with 34 IP offices and organizations to date これまでに34の知財庁・組織と実施

Chapte

Examiner exchange 審査官協議 Training by international training instructor 国際研修指導教官による研修

2) International Cooperation in the Field of Trials and Appeals

The JPO promotes international cooperation, such as exchange of information, in order to deepen mutual understanding of trials and appeals with IP offices in other countries and regions. All of the following meetings, etc. were conducted online.

- The IP5 Trial and Appeal Boards High-Level Meeting (June 2022)
- The 8th JPO-CNIPA Trial and Appeal Expert Meeting (September 2022)
- The 9th JPO-CNIPA-KIPO Joint Experts Group for Trial and Appeal (JEGTA) (November 2022)
- Exchange of views with the EUIPO (January 2023)

3) Cooperation in the Area of IP Judicial Systems

The JPO held the Judicial Symposium on Intellectual Property / TOKYO 2022 to facilitate mutual understanding in the area of IP judicial systems among participating countries, to provide information to users, etc. (October 27 to 28, 2022, Japan).

- The Symposium was co-hosted by the JPO, the Supreme Court of Japan, the Intellectual Property High Court, the Ministry of Justice, the Japan Federation of Bar Associations, and the IP Lawyers Network Japan.
- All programs of the Symposium were live-streamed on the Internet.
- The Symposium included remarks made under the themes "Current State of Trials and Appeals" and "Invalidation and Opposition Systems in Patents at Each IP Office", as well as a panel discussion by administrative judges from Japan, the U.S., and Europe on the theme "International Comparison of Judgments on Correction Requirements based on Hypothetical Cases".

2) 審判分野の国際協力

各国・地域の知的財産庁との審判分野における相互理解を深 めるため、情報交換等の国際協力を推進している。以下の会 合等は、すべてオンラインで開催された。

- ・五庁審判部ハイレベル会合(2022年6月)
- ・第8回日中審判専門家会合(2022年9月)
- ・第9回日中韓審判専門家会合(2022年11月)
- ・欧州連合知的財産庁との意見交換(2023年1月)

3) 知財司法分野の連携

知財司法分野における各国間の相互理解を深めることや、 ユーザーへ情報提供すること等を目的として、国際知財司法 シンポジウム2022を開催した(2022年10月27日~28日、 日本)。

- ・日本国特許庁、最高裁判所、知的財産高等裁判所、法務省、
 日本弁護士連合会及び弁護士知財ネットの共催で開催。
- ・シンポジウムの全プログラムについて、インターネット中継を実施。
- ・「審判の最新状況」及び「特許権に対する無効・異議制度の実情」をテーマとした講演、及び、「仮想事例に基づく訂正要件判断の国際比較」をテーマとして日米欧の審判官によるパネルディスカッションを実施。



Judicial Symposium on Intellectual Property / TOKYO 2022 国際知財司法シンポジウム 2022

4) Initiatives on Anti-Counterfeiting Measures

The JPO is implementing the following initiatives as measures against counterfeit goods:

- In order to strengthen crackdown on counterfeit goods and raise public awareness about anti-counterfeit measures overseas, the JPO exchanged information with related ministries and agencies, companies, and various other organizations, held consultations with foreign governments, attended and made remarks at meetings of international organizations relating to anti-counterfeit measures, and conducted seminars and studies inside and outside Japan through publicprivate collaboration.
- The Trademark Act and Design Act, which were amended in May 2021, and the Customs Act, which was amended in March 2022, entered into force on October 1, 2022. The amendments clarified that the act of bringing counterfeit goods into Japan by mail or other means by an overseas business operator constitutes an infringement of rights, and the goods involved in such acts were added to the list of items subject to customs control as goods the importation of which is prohibited. Accordingly, even in the case of personal use, if a good sent by an overseas business operator is a counterfeit good which infringes on trademark or design rights, it will be subject to confiscation by customs. The JPO is thus working with related ministries and agencies to raise consumer awareness.
- In order to strengthen crackdown on counterfeit goods in Japan, the JPO responded to consultation requests and provision of information from companies, etc., in coordination with related ministries and agencies. It also responded to inquiries from customs, etc., and mutually cooperated with them in regard to human resource development. The JPO also implemented the "Anti-Counterfeiting Campaign" to raise consumer awareness.

4) 模倣品対策に関する取組

模倣品への対策として以下の取組を実施している。

- ・国外での模倣品取締り強化及び模倣品対策の普及啓発のため、関係省庁、企業、各種団体との情報交換、外国政府との協議、国際機関における各種模倣品対策に関連する会合への参加・発言、及び官民連携による国内外でのセミナーや調査研究等を実施。
- ・2021年5月に改正された商標法及び意匠法、並びに2022 年3月に改正された関税法が、2022年10月1日に施行。海 外の事業者が模倣品を郵送等により日本国内に持ち込む行 為が権利侵害行為となることが明確化され、当該行為に係 る物品が「輸入してはならない貨物」として、税関の取締 りの対象に追加。これにより、個人で使用する場合であっ ても、海外の事業者から送付される物品が商標権又は意匠 権を侵害する模倣品である場合は税関による没収の対象と なるため、関係省庁と協力して、消費者等への周知活動を 実施。
- ・国内での模倣品取締り強化のため、企業等からの相談や情報提供に対して関係省庁等と連携して対応。また、税関等からの照会に対応するとともに、人材育成の面では相互に協力。さらに消費者啓発のため「コピー商品撲滅キャンペーン」を実施。

Figure 2-2-9 The Anti-Counterfeiting Campaign Slogan "We all Otter Be Against Counterfeit Products!" / コピー商品撲滅キャンペーンスローガン:



5) Development of Global Dossier

The "Global Dossier" is a concept aiming to share dossier information (information related to patent application procedures and examinations) and to realize new common IT-driven services among IP offices. Under the concept, the IP5 Offices are providing users with a global dossier information sharing service realized by the connection between the "One Portal Dossier (OPD)", a system developed by the IP5, enabling users to collectively access the IP5's dossier information, and "WIPO-CASE",*19 a dossier information sharing system developed by WIPO. In addition, the IP5 Offices have striven to improve services, such as enhancing the information accessible through the OPD. Furthermore, the IP5 Offices established the Global Dossier Task Force with industries, and are promoting various initiatives aimed at improving user convenience, while also taking into account the demands from industry.

The JPO separately exchanges dossier information with the Taiwan Intellectual Property Office (TIPO) based on the "Memorandum for the Mutual Cooperation in the Field of Dossier Information Exchange" concluded between the Japan-Taiwan Exchange Association and the Taiwan-Japan Relations Association.

• In 2022, Germany commenced use of WIPO-CASE. As of November 2022, in addition to the IP5 Offices, 34 countries and organizations have joined WIPO-CASE.

5) グローバル・ドシエの発展

「グローバル・ドシエ」構想とは、各国の特許出願の手続や 審査に関連する情報(ドシエ情報)の共有や、ITを活用し た新たな共通サービスの実現を目指す構想である。「グロー バル・ドシエ」構想の下、五庁は、五庁が開発したドシエ情 報を一括して参照可能なシステム「ワン・ポータル・ドシ エ(OPD)」と、WIPOが開発したドシエ情報共有システム 「WIPO-CASE^{*19}」とを接続し、グローバルなドシエ情報 の共有システムとしてユーザーに提供している。また、五庁 は、OPDで参照可能な情報の充実化など、更なるサービス の拡充に努めている。さらに、五庁は、産業界と協同してグ ローバル・ドシエ・タスクフォースを構成し、産業界からの 要請も踏まえ、ユーザーの利便性向上を目指して様々な取組 を推進している。

また、日本台湾交流協会と台湾日本関係協会との間で締結さ れた、「特許の出願・審査情報の交換に関する取決め」に基 づき、台湾智慧財産局とのドシエ情報交換も別途実施してい る。

・2022年は、ドイツがWIPO-CASEの運用を開始。2022年
 11月時点で、五庁に加えて34の国・機関がWIPO-CASE
 に参加。



Figure 2-2-10 Global Dossier Information Sharing System / グローバルなドシエ情報の共有システム

6) SDGs Initiatives

(i) Collaboration with WIPO GREEN

WIPO GREEN was launched in 2013 for promoting the development and dissemination of environmental technologies. Through its online database and regional activities, WIPO GREEN connects green tech seekers and providers.

The JPO joined WIPO GREEN as a partner in February 2020. The JPO promotes diffusion of green technologies in cooperation with WIPO and the WIPO Japan Office, such as by holding events, including the "International Symposium on Intellectual Property - Initiatives to Solve Environmental Issues through WIPO GREEN -"*20 with an aim to contribute to solving environmental issues through the effective use of IP, as well as exchanging views. As of November 2022, Japan ranked first in the world in the number of WIPO GREEN partners and second in the number of technologies registered in the WIPO GREEN database.

The JPO will continue to cooperate with WIPO and the WIPO Japan Office, and work on disseminating environmental technologies.*²¹

(ii) Trilateral Symposium on IP and Environmental Issues (March 2022, online)

The JPO, the EPO, and the USPTO co-hosted the "Trilateral Symposium on IP and Environmental Issues -Contribution of patent system towards Carbon Neutral" with the support of WIPO and the IT3 from Japan, the U.S., and Europe. This was the first international IP symposium on environmental issues held jointly by the Trilateral Offices. The purpose was to introduce case studies of the development and dissemination of carbon-neutral technologies through strategic use of the patent system, and to discuss the contribution of IP toward achieving carbon neutrality, with the aim of realizing a carbon-neutral society. The Joint Statement on environmental issues, the first of its kind by the Trilateral Offices, was also adopted based on the outcome of the symposium.

6) SDGs に関する取組

(i) WIPO GREENとの協力

WIPO GREENは、環境技術の開発と普及を後押しすること を目的として2013年に立ち上げられた取組であり、オンラ インデータベースや地域の活動を通じ、環境技術の希望者と 提供者をつなぐものである。

日本国特許庁は、2020年2月にWIPO GREEN にパートナー として参加。WIPO本部やWIPO日本事務所と連携しつつ、 知的財産の活用を通じた環境問題解決への貢献を目指して開 催した、「国際知財シンポジウム〜WIPO GREENを通じた 環境問題解決への取組〜^{*20}」をはじめとするイベントや意 見交換等を通じて普及活動を進めている。2022年11月時点 において、我が国のWIPO GREENパートナーの数は世界1 位、WIPO GREENデータベースへの登録技術数は世界2位 となっている。

今後もWIPO本部やWIPO日本事務所と協力し、環境技術の 普及活動を継続していく^{*21}。

(ii) 三極知財・環境問題シンポジウム(2022年3月、オン ライン)

三極特許庁である日本国特許庁、欧州特許庁(EPO)及び 米国特許商標庁(USPTO)の共催で、WIPO並びに日米欧 の三極ユーザー団体の後援の下、「三極知財・環境問題シン ポジウム~カーボンニュートラル達成に向けた特許制度の貢 献~」を開催した。三極特許庁共催で、環境問題に関するシ ンポジウムが開催されたのは初であり、本シンポジウムは、 カーボンニュートラル社会の実現に向け、特許制度を戦略的 に活用してカーボンニュートラル技術が開発・普及された事 例を紹介するとともに、知財のカーボンニュートラル達成へ の貢献について議論することを目的として開催された。また、 本シンポジウムの結果を受け、三極特許庁による環境問題に 関する初の共同声明の採択を行った。



English https://www.jpo.go.jp/e/news/kokusai/seminar/wipo_green.html

日本語 https://www.jpo.go.jp/news/kokusai/seminar/wipo_green.html *21 WIPO GREEN との協力:Collaboration with WIPO GREEN



English

https://www.jpo.go.jp/e/news/kokusai/green.html

日本語 https://www.jpo.go.jp/news/kokusai/wipo/green.html



Trilateral Symposium on IP and Environmental Issues from top left to right, JPO (then Commissioner Mori), EPO (Vice-President Rowan) from bottom left to right, USPTO (Acting Director Hirshfeld), WIPO (Director General Tang)

三極知財・環境問題シンボジウム 上段左から、日本国特許庁[森長官(当時)]、EPO(ローワン副長官) 下段左から、USPTO(ハーシュフェルド長官代行)、WIPO(タン事務局長)

7) International Cooperation on AI and IoTrelated Inventions

(i) ASEAN-Japan Patent Experts Meeting

At the 12th ASEAN-Japan Heads of IP Offices Meeting*22 held in August 2022, the Economic Research Institute for ASEAN and East Asia (ERIA) presented an interim report of their research findings on patent examination practices for emerging technologies in ASEAN Member States. This research uses case examples pertinent to emerging technologies, including AI and IoT-related technologies,*23 from the JPO Examination Handbook and investigates examination results for each case, judging in accordance with laws and regulations of ASEAN countries. Based on this report, topics such as determination of novelty by the IP offices were discussed at the third ASEAN-Japan Patent Experts Meeting*24 held in November 2022. Discussions are planned to be held at the ASEAN-Japan Patent Experts Meeting on an ongoing manner in the future.

(ii) Comparative Study Between the JPO and the CNIPA

The JPO and the CNIPA confirmed their cooperation at their Heads Meeting in November 2021 and are carrying out a comparative study on examination of AI-related inventions.

(iii) IP5 Meeting^{*25}

At the 14th IP5 Heads of Office Meeting held in June 2021,*²⁶ the IP5 Offices agreed on a roadmap for cooperation in the field of NET and AI. As the first project based on the roadmap, the IP5 Offices at the 15th IP5 Heads of Office Meeting in June 2022 agreed to launch a project proposed by the JPO to collect materials on the examination practices of the IP5 Offices on AI-related inventions. The IP5 Offices will collect information on the legal texts and examination guidelines that the Offices will apply and refer to when examining AI-related inventions, which will then be published on the IP5 website.

7) AI・IoT 関連発明に関する国際協力

(i)日ASEAN特許専門家会合

2022年8月の第12回日ASEAN特許庁長官会合*22におい て東アジア・ASEAN経済研究センター(ERIA)から、 ASEAN各国における先端技術の特許審査運用に関する調査 について中間報告がなされた。この調査は、日本国特許庁の 審査ハンドブックに掲載されたAI・IoT関連技術を含む先端 技術に関する事例*23を、ASEAN各国の法規等に沿って判断 するとどのような審査結果となるのか分析したものである。 本報告に基づき、2022年11月の第3回日ASEAN特許専門家 会合*24では、各庁の新規性判断等について議論が行われた。 今後も日ASEAN特許専門家会合において継続的に議論を行 う予定。

(ii)日中比較研究

2021年11月の日中特許庁長官会合にて協力を確認し、AI関 連発明の審査に関する比較研究を両庁で進めている。

(iii) 五庁 (IP5) 会合*²⁵

2021年6月の第14回五庁長官会合*²⁶において、新技術・AI 分野の協力に関する作業ロードマップに合意。2022年6月の 第15回五庁長官会合において、新技術・AI分野の協力に関 する作業ロードマップに基づく初のプロジェクトとして、日 本国特許庁が提案したAI関連発明に係る五庁の審査実務に 関する資料収集プロジェクトの立ち上げに合意。今後、五庁 がAI関連発明を審査する際に適用する条文や参照される審 査基準などの情報を収集し、五庁ウェブサイトにて公開する 予定。

* 22 See Part 2, Chapter 2, 2.1 "ASEAN". 第 2 部第 2 章第 2 節第 1 項「ASEAN」参照



English https://www.jpo.go.jp/e/system/laws/ rule/guideline/patent/iot_shinsa.html



口本語 https://www.jpo.go.jp/system/laws/rule/ guideline/patent/iot_shinsa.html



*24

English https://www.jpo.go.jp/e/news/ugoki/ 202212/2022120202.html



日本語 https://www.jpo.go.jp/news/ugoki/ 202212/2022120202.html

*25 See Part 2, Chapter 2, 1.4 "IP5 Meeting". 第 2 部第 2 章第 1 節第 4 項「五庁(IP5) 会合」 参照



English https://www.meti.go.jp/english/press/ 2021/0624_003.html



日本語 https://www.meti.go.jp/press/2021/06/ 20210624004/20210624004.html

8) G7 Heads of IP Office Conversation (December 2022, online)

A G7 Heads of IP Office Conversation was held on December 9, 2022, bringing together officials who head the IP offices in the G7 member states. In addition to the G7 Heads of IP Offices, WIPO Director General Tang also participated as an observer. They held discussions regarding issues in the IP field, and a joint statement was adopted by the G7 IP Offices.

Through the meeting, the G7 IP Offices compiled a joint statement, in which they confirmed that an effective international IP system is necessary to incentivize innovation and creativity worldwide, and that fostering a positive culture of IP and fighting counterfeiting and piracy are equally important and represent two sides of one coin.

Commissioner Hamano commented on the importance of supporting the establishment of a positive IP culture, not only for existing stakeholders but also for SMEs, startups, and youth, and touched upon the JPO's initiatives specific to the respective actors. With regard to combating counterfeiting and piracy, he commented on strengthening Japanese border enforcement against counterfeit goods and activities to raise IP awareness among consumers, especially focusing on young people.

8) G7 知財庁長官級会談(2022 年 12 月、オンラ イン)

2022年12月9日、G7参加国の知的財産庁(G7知財庁)の長 官級が一堂に会する、G7知財庁長官級会談(G7 Heads of IP Office Conversation)が実施された。本会談では、G7知 財庁長官級に加え、オブザーバーとして、WIPOのタン事務 局長も参加し、知的財産分野に関する議論が行われるととも に、G7知財庁による共同声明が採択された。

G7知財庁は本会談を通じて共同声明を取りまとめ、世界中 でイノベーションと創造性にインセンティブを与えるために は効果的な国際知財制度が必要であることや、知財に関する ポジティブな文化を醸成することと模造品及び海賊版と戦う こととは等しく重要であり表裏一体であること等を確認した。 日本国特許庁からは濱野長官が参加し、知財に関するポジ ティブな文化の構築について、既存のステークホルダーにと どまらず、中小企業、スタートアップ、若者等への支援を行 うことの重要性を、それぞれの者に特化した日本国特許庁の 取組とともに発言し、模倣品及び海賊版との戦いについて、 日本における模倣品の水際取締り強化及び特に若者に焦点を 当てた消費者に対する啓発活動について発言した。

Citized and a second seco		chiltzen Innovationen. Marken Master penade
10		
	》 世世在	

Attendees of the G7 Heads of IP Office Conversation

from top left to right, German Federal Ministry of Justice (BMJ; Deputy Director General Wichard), Canadian Intellectual Property Office (CIPO; Chief Executive Officer Georgaras), WIPO (Director General Tang [observer]), German Patent and Trade Mark Office (DPMA; President Rudloff-Schäffer) from mid left to right, U.S. Copyright Office (USCO; Director Perlmutter), USPTO (Director Vidal), Italian Patent and Trademark Office (UIBM; Director General Teti), UKIPO (Deputy Chief Executive Bartlett [photo left]) from bottom left to right, INPI (Director General Faure), JPO (Commissioner Hamano)

G7 知財庁長官級会談の参加者

上段左から、ドイツ連邦司法省(ウィシャード副局長)、カナダ知的財産庁(ジョーガラス長官)、WIPO[タン事務局長(オブザーバー参加)]、ドイツ特許商標庁(ルド ルフシェファー長官)、

中段左から、米国著作権局(パールマッター局長)、USPTO(ヴィダル長官)、イタリア特許商標庁(テティ長官)、英国知的財産庁 [バレット副長官(写真左側)]、 下段左から、フランス産業財産庁(フォール長官)、日本国特許庁(濱野長官)

Support Measures, Law Amendments, etc.

支援施策、法改正等

Chapter 3

1 Support Measures

The JPO has implemented various measures to support the IP activities of companies, universities, communities, and other users from diverse aspects, such as provision of information, consultation services, and support related to fees.

1) Startup Support

For startups aiming for rapid growth based on innovative technologies and ideas, IP strategies are essential to compete globally. The JPO is providing support from multiple perspectives in order to promote the IP activities of startups.

- (i) Intellectual Property Acceleration program for Startups (IPAS) *1 [Figure 2-3-1]
- Aimed at early-stage startups, the JPO dispatches IP mentoring teams to provide support for the development of IP strategies.
- IP mentoring teams are comprised of IP experts, such as patent attorneys, and business experts, such as venture capitalists.
- \cdot In FY2022, the JPO provided support to 25 companies.
- The JPO implemented a knowledge-sharing program for developing experts who will support startups.

(ii) Super-Accelerated Examination/Accelerated Examination Using Interviews for Startups

- While the existing super-accelerated examination requires that applications be both "working-related applications" and "foreign-related applications", that for patent applications of startups may be requested if they are "working-related applications".
- For the patent applications of startups utilizing accelerated examinations,*² the JPO initiated accelerated examinations using interviews with examiners, which will lead to the strategic acquisition of patent rights through interviews conducted prior to first action notification.
- In 2022, there were 27 requests for accelerated examinations using interviews for startups.
- In 2022, there were 421 requests for super-accelerated examinations for startups.

支援施策

特許庁では、企業、大学、地域等のユーザーによる知的財産 活動を支援するため、情報提供、相談業務、料金面に関する 支援等、多様な角度から各種施策を講じている。

1) スタートアップ支援

革新的な技術やアイディアをもとに急成長を目指すスタート アップが世界で戦うためには、知財戦略が不可欠である。ス タートアップの知財活動を促進するため、多方面からの支援 を行っている。

(i)知財アクセラレーションプログラム(IPAS)*1[2-3-1図]

- ・創業期のスタートアップを対象として、知財メンタリング チームを派遣し、知財戦略構築を支援。
- ・知財メンタリングチームは、弁理士等の知財専門家と、ベ ンチャーキャピタリスト等のビジネス専門家で構成。
- ・2022年度は25社を支援。
- ・スタートアップを支援する専門家を育成する「ナレッジシェ アプログラム」を実施。

(ii) ベンチャー企業対応 スーパー早期審査・面接活用早 期審査

- ・既存のスーパー早期審査は、「実施関連出願」かつ「外国 関連出願」を対象とするが、スタートアップの特許出願に ついては、「実施関連出願」であれば申請可能。
- ・早期審査*2を利用したスタートアップの特許出願において、 一次審査通知前に行う面接を通じて戦略的な特許権の取得 につなげるベンチャー企業対応の面接活用早期審査を開始。
- ・2022年におけるベンチャー企業対応の面接活用早期審査 の申請実績は27件。
- ・2022年におけるベンチャー企業対応のスーパー早期審査 の申請実績は421件。



日本語 https://ipbase.go.jp/ipas/

See Part 2, Chapter 1, 1.3 (i) "Accelerated Examination" 第 2 部第 1 章第 1 節第 3 項 (i)「早期審査」参照

(iii) Dissemination of Information

- The JPO opened "IP BASE",*3 an IP portal site for startups, in December 2018. It provides content such as IP expert search and a Q&A corner for users to ask questions to IP experts. It also publishes a collection of IP strategy cases of Japanese and foreign startups, a collection of IPAS cases, and a guide for venture investors.
- The IP BASE YouTube channel*4 contains videos for IP beginners and videos for startups that recognize the need for IP.
- The JPO disseminated information on Twitter*5 and Facebook*6 "IP BASE" accounts as needed.
- The JPO held regular IP seminars and study sessions for startups.

(iii) 情報発信

- ・スタートアップ向け知財ポータルサイト「IP BASE*3」を 2018年12月に開設し、知財専門家検索や、知財専門家へ 質問できるQ&A等のコンテンツを提供。国内外ベンチャー 企業における知財戦略事例集やIPAS成果事例集、ベン チャー投資家向け手引書なども公表中。
- ・IP BASEのYouTubeチャンネル*4では、知財に関する初 心者向けコンテンツや、知財の必要性に気づいているス タートアップ向けコンテンツを配信。
- ・Twitter^{*5}、Facebook^{*6}のIP BASEアカウントで随時情報 を発信。
- ・スタートアップ向けの知財セミナーや勉強会を定期的に開 催。







日本語 https://www.youtube.com/c/IPBASE/videos

https://twitter.com/IP_BASE

日本語 https://www.facebook.com/IPBASE/

(iv) Fee Reduction and Exemption

• For startups, examination request fees, patent fees, and international filing fees are reduced to one-third upon request.

2) Support for Small and Medium-Sized Enterprises

- The JPO provides SMEs with easy-to-understand information on the overall support measures implemented by the JPO and the National Center for Industrial Property Information and Training (INPIT), such as the Intellectual Property Comprehensive Help Desk, the seminar on IP rights systems, and reduction and exemption of patent fees, as well as information on the dispatch of global IP producers, the subsidy for filing foreign applications which subsidizes the costs required for foreign applications, and support measures for overseas expansion, such as fee reduction systems for charges related to PCT applications.*7
- The JPO has opened an IP Finance Portal Site*8 that evaluates the business potential of SMEs utilizing IP, and introduces initiatives that will lead to financing and management support from financial institutions (IP finance).
- Targeting companies with high potential for IP utilization, the JPO and INPIT dispatch Specialists for Industrial Property Rights and others to provide hands-on follow-up support up to the stage of business growth, in accordance with the "Second Action Plan for Regional Intellectual Property Revitalization"*9 formulated in July 2020.

(iv)料金減免

・スタートアップは、申請により審査請求料、特許料及び国際出願に係る手数料の料金負担が三分の一に軽減。

2) 中小企業向け支援

- ・特許庁では、特許庁又はINPITが実施している知財総合支援窓口、知的財産権制度説明会、特許料等の減免制度等の全般の支援策をはじめとして、海外知的財産プロデューサー派遣、外国出願に要する費用を助成する外国出願補助金、PCT出願にかかる手数料の軽減制度等の海外展開支援策の情報を、中小企業向けに分かりやすく紹介*⁷。
- ・中小企業の知的財産を活用した事業性を評価し、金融機関 からの融資や経営支援につなげるための取組(知財金融) を紹介する知財金融ポータルサイト*8を公開。
- ・特許庁及びINPITは、2020年7月に策定した「第2次地域 知財活性化行動計画*⁹」に基づき、知的財産活用のポテン シャルが高い企業をターゲットに、産業財産権専門官等を 派遣してハンズオンで事業成長までフォローアップ支援等 を実施。



日本語 https://www.jpo.go.jp/support/chusho/index.html



Second Action Plan for Regional Intellectual Property Revitalization 第 2 次地域知財活性化行動計画

https://www.jpo.go.jp/support/chusho/koudoukeikaku.html

Hands-on support ハンズオン支援 https://www.jpo.go.jp/support/chusho/chitekizaisan/handson/index.html

日本語 https://chizai-kinyu.go.jp/

3) Information on Support Measures for Universities, etc.

The JPO and INPIT are developing comprehensive support measures, covering the creation of inventions to utilization of rights and commercialization, in order to promote IP activities at universities, etc., which are the source of innovations.*¹⁰

- The JPO implements the "Project for Dispatching IP Strategy Designers to Universities". In this project, IP strategy designers with expertise in university-industry collaboration and specific technical fields maintain communication with university personnel responsible for supporting research as well as researchers. They help discover research results whose IP rights are not protected, in parallel with mutually sharing knowledge and know-how, and suggest IP strategies that will lead to further development and commercialization of research that researchers aspire to pursue. In addition, the knowledge gained in this project is published as a collection.*11
- The JPO implements the "International Registration Support Project for Establishing Startups Based on Japanese Applications". In cases where universities and other institutions planning to commercialize through startups are filing patent applications overseas based on Japanese applications, this project subsidizes a portion of the application fees, and thereby, supports the global commercialization of outstanding technologies and innovations.
- INPIT implements the "IP Producer Dispatch Project", which dispatches IP experts to universities and R&D consortiums, etc. that promote R&D projects financed by competitive public funding and supports social implementation of the project's research results from an IP perspective. Furthermore, INPIT implements the "University-Industry Collaboration/Start-up Advisor Project", which provides two types of support: "Project Accompanying Support", which dispatches IP experts to universities and partner companies carrying out university-industry collaboration activities and supports social implementation of the research results of university-industry collaborative projects promoted by both parties, and "Consultation and Human Resource Development Support", which helps with solving issues through the establishment of the University-Industry Collaboration/Start-up Help Desk by accepting consultations from universities on university-industry collaboration activities.

3)大学等向け支援施策情報

特許庁及びINPITでは、イノベーションの源泉である大学等 における知的財産活動を推進するため、発明の創出から権利 活用・事業化までの網羅的な支援策を展開している^{*10}。

- ・産学連携や特定技術分野の専門的な知見を有する知財戦略 デザイナーが、大学の研究支援担当者や研究者とコミュニ ケーションを取って、お互いに知見やノウハウを共有し ながら、知的財産権の保護が図られていない研究成果の発 掘を行い、研究者が目指す更なる研究の発展や事業化につ なげるための知財戦略策定の支援を行う「知財戦略デザイ ナー派遣事業」を実施。また、本事業において得られた知 見をナレッジ集として公開*11。
- ・スタートアップによる事業化を予定している大学等が、日本出願を基礎として海外への特許出願を行う場合に、その出願費用の一部を助成することにより、優れた技術やイノベーションのグローバルな事業化を支援する、「日本出願を基礎としたスタートアップ設立に向けた国際的な権利化支援事業」を実施。
- ・INPITでは、競争的な公的資金が投入された研究開発プロジェクトを推進する大学や研究開発コンソーシアム等に知的財産の専門家を派遣し、プロジェクトの研究成果の社会実装を知財の視点から支援する「知的財産プロデューサー派遣事業」を実施。また、産学連携活動を展開する大学及びパートナー企業に知的財産の専門家を派遣し、両者が推進する産学連携プロジェクトの研究成果の社会実装を支援する「プロジェクト伴走型支援」と、大学からの産学連携活動に関する相談を受け付ける産学連携・スタートアップ相談窓口を設置して課題解決を支援する「相談・人材育成型支援」の2つの支援を行う「産学連携・スタートアップアドバイザー事業」を実施。




4) Model Contracts for Promoting Open Innovation

Taking into account the content of the "Report on the Results of the Survey on the Current State of Trade Practices of Startups" *12 released in November 2020, the Japan Fair Trade Commission (JFTC) and the Ministry of Economy, Trade and Industry (METI) formulated the "Guidelines on Business Partnership Contracts with Startups".*13 The JPO and METI then created "Model Contracts for Promoting Open Innovation between R&D-based Startups and Business Entities", a concrete tool for contract negotiations based on the concept in the guidelines. The model contracts by technical field consist of two types, "New Materials Edition" and "AI Edition". They specify an "assumed scenario" for a specific contract negotiation, outline desirable contract and negotiation approaches for the assumed scenario, and present "new options" which are different from the conventional compromises for negotiations. [Figure 2-3-2] [Figure 2-3-3]

 In March 2022, the JPO released "Model Contracts ver. 2.0", which are model contracts by technical field that have been revised to improve convenience and further accommodate contract practices, as well as the "University Edition", which addresses collaboration between universities and startups/business entities. In addition, the model contracts as well as pamphlets and videos explaining the model contracts have been posted on the JPO's Open Innovation Portal Site.*¹⁴

4) オープンイノベーション促進のためのモデル契約書

公正取引委員会と経済産業省は、2020年11月公表の「スター トアップの取引慣行に関する実態調査報告書*¹²」の内容を 踏まえ、「スタートアップとの事業連携に関する指針」を策 定*¹³した。その後、特許庁と経済産業省は、本指針の考え 方をベースにした具体的な契約交渉ツールとして、「研究開 発型スタートアップと事業会社のオープンイノベーション促 進のためのモデル契約書」を作成した。このモデル契約書は、 技術分野別に「新素材編」と「AI編」の2種類が作成され、 具体的な契約交渉の「想定シーン」を設定し、その想定シー ンにおける望ましい契約・交渉の考え方を整理し、従来の常 識とされていた交渉の落とし所ではない「新たな選択肢」を 提示するものである。[2-3-2図] [2-3-3図]

・技術分野別のモデル契約書について、利便性を高め、よ り契約実務に馴染むように改訂された「モデル契約書 ver.2.0」及び、大学がスタートアップや事業会社と連携 するケースに対応した「大学編」を2022年3月に公表。ま た、モデル契約書、モデル契約書の解説パンフレット及び 解説動画を、特許庁のオープンイノベーションポータルサ イト*¹⁴において公表。



日本語 https://www.jftc.go.jp/houdou/ pressrelease/2020/nov/ 201127pressrelease.html



日本語 https://www.meti.go.jp/press/2020/03/ 20210329004/20210329004.html



日本語 https://www.jpo.go.jp/support/general/ open-innovation-portal/index.html

Figure 2-3-2 Scope of the Model Contracts in the Open Innovation Process オープンイノベーションプロセスにおけるモデル契約書のスコープ



Figure 2-3-3 An Actual Model Contract and Its Features / モデル契約書の実物とその特徴



5) Support for the Promotion and Implementation of Management exploiting IP

The JPO is promoting and supporting the implementation of management exploiting IP utilizing IP landscapes, etc. IP ePlat^{*15} publishes online seminars on IP landscapes.

- In May 2022, the JPO published case studies compiling the results of interviews conducted with companies that practice management exploiting IP, focusing especially on communication between manager and the IP division.
- In FY2022, management consultants, IP consultants, and, as necessary, IP information analysis advisors were dispatched to ten surveyed companies to conduct onsite studies on matters necessary for the penetration of management exploiting IP in companies.

6) Development of IP Human Resources

(i) Promotion IP Education

The JPO and INPIT have prepared IP materials for the development of IP human resources^{*16} and have made them available on their websites to promote the use of these materials.

In 2022, the JPO provided "SDGs and Value Creation

 A Gateway to Inquiry (educational contents on IP creation for classroom use)", a collection of teaching materials that can be used in high school classes, etc., as well as teaching materials for developing IP management human resource, *17 including a collection of case studies consisting of 17 cases and questions based on corporate management and IP-related initiatives.

(ii) IP Learning School Support Program for Developing IP Capabilities *¹⁸

The JPO and INPIT support efforts to foster knowledge, consciousness, and attitudes regarding protection of IP and utilization of its rights, targeting students who are the "industrial human resources of tomorrow" study in vocational upper secondary schools and colleges of technology.

• In FY2022, 38 schools were selected for support.

5) 知財経営の普及・実践支援

特許庁では、IPランドスケープ等を活用した知財経営の普及 促進と実践支援を行っており、IP ePlat^{*15}においてはIPラ ンドスケープに関する各種セミナー動画を公開している。

- ・知財経営を実践している企業を対象として、特に経営層と 知財部門との間のコミュニケーションに着目し、ヒアリン グ結果を取りまとめた事例集を2022年5月に公開。
- ・2022年度は、調査対象企業10社に対して、経営コンサル タント及び知財コンサルタント、必要に応じて知財情報分 析アドバイザーを派遣し、知財経営を企業に浸透させるた めに必要な事項の現地調査を実施。

6)知的財産人材の育成

(i) 知財教育の普及

知財人材を育成するための知財教材^{*16}を作成し、特許庁及 びINPITウェブサイトで提供するなど、普及に取り組んでい る。

・2022年は、高等学校の授業等で活用可能な教材コンテン ツ集「SDGsと価値創造~探究の入口~(授業で使える知 財創造教育コンテンツ)」、企業の経営と知財にまつわる取 組をベースとした17の事例と設問から構成されたケース スタディ集を含む知財マネジメント人材育成教材*17を提 供。

(ii) 知財力開発校支援事業*¹⁸

特許庁及びINPITは、「明日の産業人材」である専門高校及 び高等専門学校の学生等を対象に、知的財産の保護や権利の 活用についての知識や情意、態度を育む取組を支援している。 ・2022年度は、38校を支援校として採択。



日本語 https://ipeplat.inpit.go.jp/Elearning/View/Login/P_login.aspx

日本語 https://www.jpo.go.jp/resources/report/kyozai/index.html 17



日本語 https://www.inpit.go.jp/jinzai/global/global_material.html

日本語 https://www.inpit.go.jp/jinzai/educate/coop/20191001.html

(iii) Patent Contest and Design Patent Contest^{*19}

The contests (co-organized by the JPO, INPIT, the Ministry of Education, Culture, Sports, Science and Technology, and the Japan Patent Attorneys Association and supported by WIPO) select and recognize particularly outstanding inventions and designs created by high school, technical college, and university students, and provide support to the winning students, ranging from patent application to acquisition of rights for their submitted works.

• In FY2022, there were 521 entries in the Patent category and 639 entries in the Design Patent category. Following screening by the Selection Committee, 61 works were selected for the Special Award and the Outstanding Achievement Award.

(iii) パテントコンテスト及びデザインパテントコンテスト*¹⁹ 高校生、高等専門学校生、大学生等が創造した発明・デザ インの中から特に優れたものを選考・表彰し(特許庁、 INPIT、文部科学省、日本弁理士会共催、WIPO後援)、表 彰された学生等に対して、応募作品について出願から権利取 得までを支援している。

・2022年度は、パテント部門に521作品、デザインパテント部門に639作品の応募があり、選考委員会による審査の 結果、特別賞及び優秀賞併せて61作品が決定。



SDGs and Value Creation – A Gateway to Inquiry (sample teaching materials and worksheets)

SDGs と価値創造~探究の入口~(教材、ワークシート例)



7) User Support by the Information System

(i) System Development for Improvement of Convenience for Users

The JPO has undertaken system development in line with the "Plan for Optimization of Operations and Systems of the JPO"*²⁰ formulated in March 2013. Subsequently, the actions to be implemented by FY2022 in the plan were incorporated into the "METI Digital Transformation Plan" in June 2018, and the digital transformation plan was revised on October 14, 2022.*²¹ At present, in line with the plan, the JPO is advancing system development to improve convenience for users along with sweeping reviews of system structures.

• The JPO completed the renovation of the official gazette system in January 2022, and the time required for issuing official gazettes has been shortened.

(ii) Japan Platform for Patent Information (J-PlatPat)

J-PlatPat*22 is patent information online service with user-friendly functions to search for official gazettes of patents, utility models, designs, and trademarks and to check the legal status.

• In 2022, the official gazette information that can be searched and checked on J-PlatPat was updated daily with the renewal of the JPO's official gazette system.

(iii) Trial Provision of API for Obtaining Patent Information

- In January 2022, in order to promote further use of the patent information held by the JPO, it commenced trial provision of patent information through API for interested users.*²³ This API provides bibliographic information, progress information, and the text of documents such as notice of reasons for refusal, for patents in Japan. It is now possible to obtain patent information mechanically, and the API is expected to further diversify use of patent information.
- In September 2022, the JPO raised the access limit for information providers which meet certain terms and conditions in response to user needs.

7)情報システムによるユーザー支援

(i)ユーザーの利便性向上のためのシステム開発

特許庁は、2013年3月に策定された「特許庁業務・システム 最適化計画^{*20}」に沿って開発を進めてきた。その後、2018 年6月、当該最適化計画にて定められていた2022年度までの 開発項目は「経済産業省デジタル・ガバメント中長期計画」 に取り込まれ、当該中長期計画は、2022年10月14日に改定 された^{*21}。現在は、当該中長期計画に沿って、システム構 造の抜本的見直しとともに、ユーザーの利便性向上のための システム開発を進めている。

・2022年1月には、公報システムの刷新を完了し、公報発行 に要する期間を短縮。

(ii)特許情報プラットフォーム (J-PlatPat)

J-PlatPat^{*22}は、特許、実用新案、意匠、商標の公報の検索 や経過情報の照会等の機能を有する特許情報提供サービスで ある。

・2022年には、特許庁の公報システムの刷新に対応して、 J-PlatPatで検索・照会できる公報情報は、日次で更新。

(iii) 特許情報取得APIの試行提供

- ・2022年1月、特許庁の保有する特許情報の更なる活用を促進するため、希望者に対し、APIを利用した特許情報の試行提供を開始^{*23}。本APIは、日本国内の特許の書誌情報 や経過情報、拒絶理由通知書等の書類実体等を提供するもの。特許情報の機械的な取得が可能となり、特許情報の活 用形態がさらに多様化することが期待される。
- ・2022年9月には、ユーザーニーズに対応して、一定の条件 を満たす情報提供事業者に対するアクセス上限を緩和。



日本語 https://www.jpo.go.jp/system/laws/ sesaku/gyomu/system_saitekika_2013. html



日本語 (Text /本紙) https://www.meti.go.jp/policy/digital_ transformation/asset/meti-dx/20221014/ honbun-dejigaba-chuchouki-keikakumeti.pdf



日本語 https://www.j-platpat.inpit.go.jp



日本語 https://www.jpo.go.jp/system/laws/ sesaku/data/api-provision.html

(Annex /別紙) https://www.meti.go.jp/policy/digital_ transformation/asset/meti-dx/20221014/ besshi2-dejigaba-chuchouki-keikakumeti.pdf

2 Review of IP Systems

1) Law Amendments

Since September 2022, the JPO has conducted reviews on revising the patent system in order to adapt the Patent System Subcommittee, which is under the Intellectual Property Committee of the Industrial Structure Council of METI, to advances in digitalization and globalization, and to streamline the JPO's processes through further digitalization. Furthermore, the same Committee's Design System Subcommittee conducted reviews on revising the design system to address issues specific to designs, while the Committee's Trademark System Subcommittee conducted reviews on revising the trademark system to address issues related to the trademark system for the development of brand strategies utilizing trademarks.

In February 2023, the subcommittees compiled the following reports containing the details below: "Patent System for Promoting the Utilization of Intellectual Property", "Review of the Design System Concerning Procedures for Applying the Exception to Lack of Novelty", and "Review of the Trademark System for Developing Brand Strategies Utilizing Trademarks".

(i) Patent Act

- a. Revision of Service by Publication to Adapt to the Impacts of COVID-19, etc.
 - To enable service by publication in cases where international mail acceptance is suspended due to COVID-19 or other international circumstances and items cannot be sent by registered air mail, etc. to the country concerned for a prolonged period, the requirements of service by publication should be revised and service by publication should be possible by publishing on the Internet.
- b. Development of Regulations for Online Submission of the Priority Certificate
 - Regarding the procedure for submitting priority certificates, which requires the submission of the original in writing, the law should be revised to improve user convenience by allowing a copy of the priority certificate to be submitted and enabling its submission online.

2 制度の検討

1)法改正

(i)特許法

2022年9月以降、特許庁は、産業構造審議会知的財産分科会 特許制度小委員会において、デジタル化・グローバル化の進 展に対応するため、また、特許庁自身も一層のデジタル化に よる効率的な業務に取り組んでいくため、特許制度の見直し に関する検討を行った。また、産業構造審議会知的財産分科 会意匠制度小委員会において、意匠特有の問題に対応すべく、 意匠制度の見直しに関する検討を行い、産業構造審議会知的 財産分科会商標制度小委員会において、商標を活用したブラ ンド戦略展開に向けた商標制度の課題に対応するため、商標 制度の見直しに関する検討を行った。

2023年2月に、以下の内容を含む報告書「知財活用促進に向けた特許制度の在り方」、「新規性喪失の例外適用手続に関する意匠制度の見直しについて」及び「商標を活用したブランド戦略展開に向けた商標制度の見直しについて」を取りまとめた。

- a. 新型コロナウイルス等の影響に対応した公示送達の見直 し
 - ・コロナ禍や国際情勢の影響により国際郵便の引受けが停止され、当該国に対して航空書留郵便等に付する発送ができない状況が長期間継続した場合に、公示送達を実施することができるよう、公示送達の要件を見直すとともに、インターネットに掲載する方法による公示送達を可能にする。
- b. 優先権証明書のオンライン化のための規定整備
- ・書面による原本の提出が求められている優先権証明書の 提出手続について、ユーザーの利便性向上のため、優先 権証明書の写しの提出を許容するとともに、オンライン 提出を可能とする。

- c. Introduction of Restricted Access to the Award System
- Among the award-related documents, access should be restricted to documents for which the party concerned, etc. have given notice that trade secrets are contained therein.

(ii) Design Act

- a. Relaxation of Procedures for Applying Exception to Lack of Novelty of Designs
 - The requirements for applying the provision of exception to lack of novelty of designs should be relaxed. It should be sufficient to submit a certificate of exception for any identical or similar design which was published as a result of one's own act and has the earliest date of publication.

(iii) Trademark Act

- a. Relaxation of Registration Requirements for Trademarks Containing Another Person's Name
- For trademarks containing the name of another person which, at present, cannot be registered unless consent is obtained from the person with the same surname and name, with the exception of trademarks containing the name of another person who is known to a certain degree, the law should be amended to enable their registration upon taking the circumstances of the applicant into consideration.
- b. Introduction of a Consent System
- Trademarks similar to a previously registered trademark of another person may be registered if, in addition to the consent of the right holder of such previously registered trademark, confusion over origin should not arise between the two trademarks.
- c. Change in the Method of Payment of Handling Fees When Filing an Application for International Registration using Madrid e-Filing
- The handling fees which must be paid to the JPO can be paid to the International Bureau in Swiss francs, together with other fees required for filing an application for international registration, provided that the applicant intends to file the application for international registration using e-Filing.

- c. 裁定制度の閲覧制限導入
 - ・裁定関係書類のうち、当事者等から営業秘密が記載された旨の申出があった書類の閲覧等を制限する。

(ii)意匠法

- a. 意匠の新規性喪失の例外適用手続の緩和
 - ・意匠の新規性喪失の例外の規定の適用を受けるための要件を緩和し、例外適用証明書は自己の行為に起因して公開された同一又は類似する意匠のうち最も早い公開日の行為によるもののいずれかについて提出すれば足りるとする。

(iii)商標法

- a. 他人の氏名を含む商標の登録要件緩和
 - ・現状、同姓同名の者からの承諾を得ない限り登録が認められない他人の氏名を含む商標について、一定の知名度を有する他人の氏名を含む商標を除き、出願人の事情を考慮した上で登録を可能とする。
- b. コンセント制度の導入
 - ・他人の先行登録商標と類似する商標について、当該先行
 登録商標の権利者の同意に加え、両商標の間に出所混同のおそれが生じない場合には登録を可能とする。
- c. Madrid e-Filingにより商標の国際登録出願をする際の 本国官庁手数料の納付方法の変更
 - ・現在、日本国特許庁に対し納付する必要がある本国官庁 手数料について、出願人がe-Filingを利用して国際登録 出願しようとする場合に限り、国際登録出願に際し必要 な他の手数料と一括で、スイスフランにより国際事務局 へ納付することを可能とする。

- (iv) Act on Special Provisions for Procedures related to Industrial Property Right
- a. Revision of the Transmittal System
- The effective date of the JPO's online transmittal, etc. should be revised in light of the introduction of the online transmittal system in the Code of Civil Procedure amended in 2022.
- b. Establishment of Procedures for Digitalizing Written Procedures
 - In order to improve user convenience, the JPO should develop related regulations on the digitization of application documents, etc., so that, in principle, all application procedures with the JPO can be conducted online.

2) Review for Enforcement of the System for Non-disclosure of Patent Applications

- The Act for the Promotion of Ensuring National Security through Integrated Implementation of Economic Measures was enacted and promulgated in May 2022.
- The system for non-disclosure of selected patent applications in this Act concerns patent applications for inventions that could involve a huge risk of detrimental impact to the security of the nation and its citizens if made known to the public. Until such circumstances are resolved, the system will suspend procedures such as publication of applications and take necessary measures to protect the information.
- The JPO is in charge of primary review, etc. in which it selects cases relating to the specified technology fields, etc. stipulated by cabinet order and sends the cases to the Cabinet Office. The JPO and the Cabinet Office are currently preparing for the introduction of the system.

(iv)工業所有権に関する手続等の特例に関する法律

- a. 送達制度の見直し
 - ・令和4年に改正された民事訴訟法において、オンライン
 送達制度が導入されたことを踏まえ、特許庁におけるオンライン発送に関する効力発生時期等を見直す。
- b. 書面手続デジタル化に向けた関係手続整備
- ・ユーザーの利便性向上のため、特許庁に対する申請手続
 を原則全てオンラインで行うことができるよう、申請書
 類の電子化等に関し関係規定の整備を行う。

2)特許出願の非公開制度の施行に向けた検討

- ・2022年5月に「経済施策を一体的に講ずることによる安全 保障の確保の推進に関する法律」が成立・公布。
- ・この法律のうち特許出願の非公開制度は、公にすることにより国家及び国民の安全を損なう事態を生ずるおそれが大きい発明の特許出願につき、そうした状況が解消するまでの間、出願公開等の手続を留保し、必要な情報保全措置を講じるもの。
- ・特許庁は、政令で定める特定技術分野に該当する案件等を 選別して内閣府に送付する第一次審査等を担当することと されており、本制度の導入について、内閣府とともに準備中。

3 Initiatives on Standard Essential Patents (SEP)

The JPO is engaged in initiatives related to SEP in view of their importance, such as formulating the "Guide to Licensing Negotiations Involving Standard Essential Patents" and implementing the "Hantei" (advisory opinion) for Essentiality Check*²⁴.

1) Revision of the "Guide to Licensing Negotiations Involving Standard Essential Patents"

The JPO prepared the "Guide to Licensing Negotiations Involving Standard Essential Patents" in 2018 and published it on the JPO website*²⁵ with the aim of increasing the transparency and predictability of license negotiations on SEP, facilitating negotiations between patent holders and implementers, preventing or quickly resolving disputes.

• In response to the recent accumulation of court decisions and the emergence of inter-industry disputes, the "Guide to Licensing Negotiations Involving Standard Essential Patents" was revised based on the court decisions and the latest global trends, as well as the opinions received from in and outside Japan through a call for opinions. The revised guide was released in Japanese in June 2022 and in English in July 2022.

2) JPO SEP Symposium 2022 - Latest Global Trends and the Frontier of Discussion - (May 2022, online)

• At the symposium, then JPO Commissioner Mori delivered a presentation, and experts from Japan, the U.S., and Europe introduced the latest trends in SEP discussions in their respective countries and regions. In addition, panel discussions on the interpretation of global court decisions and essentiality check were conducted by panelists from various backgrounds in Japan, such as business, academia, and law.

3 標準必須特許に関する取組

特許庁では、標準必須特許の重要性に鑑み、標準必須特許の ライセンス交渉に関する手引きの策定、標準必須性に係る判 断のための判定制度^{*24}等の取組を行っている。

1)標準必須特許のライセンス交渉に関する手引きの改訂

特許庁では、標準必須特許のライセンス交渉に関する透明性・ 予見可能性を高め、特許権者と実施者との間の交渉を円滑化 し、紛争の未然防止及び早期解決を目的として、2018年に「標 準必須特許のライセンス交渉に関する手引き」を作成し、特 許庁ウェブサイト*²⁵にて公表した。

・近年の裁判例の蓄積や異業種間紛争の表面化を受け、これらの裁判例や各国の最新の動向等を基に、意見募集を通じて国内外から寄せられた意見も踏まえ、「標準必須特許のライセンス交渉に関する手引き」を改訂し、2022年6月に日本語で、2022年7月に英語で、それぞれ公表。

- 2) 標準必須特許シンポジウム 2022 ~各国の最新 動向と議論の最前線~(2022 年 5 月、オンラ イン)
- ・本シンポジウムでは、特許庁から森長官(当時)が講演を 行うとともに、日米欧の有識者が、標準必須特許に関する 各国・地域における議論の最新動向を紹介。また、国内の 企業関係者、学術関係者、法曹などの様々な立場からのパ ネリストによる、各国裁判例の解釈や必須性の判断の在り 方などについてのパネルディスカッションを実施。

*24 In 2022, two requests were filed for "Hantei" (advisory opinion) for Essentiality Check. 2022 年の標準必須性に係る判断のための判定を求める請求件数は2件。

* 25

English

https://www.jpo.go.jp/e/support/general/sep_portal/

日本語 https://www.jpo.go.jp/support/general/sep_portal/



Presentation by then Commissioner Mori 森長官(当時)による講演



Presentation by Mr. Kappos (former USPTO Commissioner) カッポス氏(元 USPTO 長官)による講演



Presentation by METI Deputy Director-General Hasui 経済産業省 蓮井審議官による講演



Presentation by Mr. Kiljanski (Head of IPR Unit, DG GROW, European Commission) キルジャンスキ氏 (欧州委員会成長総局知財ユニット長) に よる講演



Panel Discussion パネルディスカッション

第3章

4 GXTI

Nowadays, we are expected to shift economic, social, and industrial structures, which have depended upon fossil fuels since the Industrial Revolution, into structures driven by clean energy, and also to carry out a green transformation (GX) in the form of an overall transformation of economic and social systems.

In order to increase their corporate and social value, companies advance efforts to objectively disclose how the value they are providing (products and services) can contribute to GX. In addition, under the revised Japan's Corporate Governance Code (June 2021), they are required to disclose the impact of climate changerelated risks and revenue-generating opportunities on their business activities and revenue, etc.

- The Green Transformation Technologies Inventory (GXTI) *²⁶ is a technologies inventory which gives a bird's-eye view of technologies related to GX published by the JPO in June 2022. Each item in the GXTI includes the patent search formulae to search patent documents. [Figure 2-3-4] [Figure 2-3-5]
- The GXTI presents an example of how patent documents can be searched for a particular GX technology. It is expected that GXTI would be used to disclose GX-related technology trends and the relationship between a company's business activities and climate change issues based on objective data.

4 GXTI

昨今、産業革命以来の化石燃料中心の経済・社会、産業構造 を、クリーンエネルギー中心に移行させ、経済社会システム 全体の変革、すなわちGXを実行することが求められている。 また、企業等においては、企業価値や社会的価値の向上を目 的として、自社が提供する価値(製品、サービス)がGXに どのように貢献できるのかについて、客観的に示す取組も進 められている。加えて、コーポレートガバナンス・コードの 改訂(2021年6月)により、企業等においては、気候変動に 係るリスク及び収益機会が、自社の事業活動や収益等に与え る影響についての開示が求められている。

- 「GXTI (グリーン・トランスフォーメーション技術区分表; Green Transformation Technologies Inventory)^{*26}」
 は、グリーン・トランスフォーメーション (GX) に関する技術を俯瞰するために、2022年6月に特許庁が作成した 技術区分表であり、各技術区分に含まれる特許文献を検索 するための特許検索式と併せて公開。[2-3-4図] [2-3-5図]
- ・GXTIは、GX技術に該当する特許文献をどのように検索す るかという点について一例を示すものであり、GXに関す る技術動向や、企業の事業活動と気候変動問題との関係を 客観的なデータに基づいて示す際に活用されることを想定 して作成。



English https://www.jpo.go.jp/e/resources/statistics/gxti.html

日本語 https://www.jpo.go.jp/resources/statistics/gxti.html

Figure 2-3-4 Outline of GXTI / GXTI の概要



Figure 2-3-5 Hierarchical Structure of GXTI and Patent Search Formulas / GXTI の階層構造と特許検索式



5 Initiatives for Operational Improvements at the JPO

1) JPO Design-Driven Management Practice

(i) I-OPEN^{*27} Project

This project supports people with a passion to pave the future by leveraging IP generated from their creativity and desire to solve social issues, such as poverty, gender, and environmental issues (I-OPENER). In addition, the project aims to encourage the creation of additional value in the form of industrial property rights and present new IP approaches to solving social issues.

- In March 2022, the I-OPEN Forum was held online to report on the results of the one-on-one support, which matched ten I-OPENERs with teams of experts. It was attended by approx. 200 people. At the I-OPEN Forum, the teams of experts and other knowledgeable persons, including patent attorneys and consultants (I-OPEN Supporters), held dialogues based on the cases of the ten I-OPENERs and discussed the possibilities of leveraging IP that can be used to solve social issues. [Figure 2-3-6]
- In November 2022, the JPO accepted applications for I-OPENERs and I-OPEN Supporters for new oneon-one support and began creating lecture videos. In the lecture videos, patent attorneys, art directors, and others each provide about a 10-minute-long explanation of the knowledge and skills related to IP which are useful for finding solutions to social issues.

The goal of the project going forward is to provide oneon-one support for I-OPENERs, to create a platform for them to form a community amongst themselves, and to present new IP approaches at EXPO 2025 Osaka, Kansai, Japan.

5 特許庁における業務改善の取組

1)特許庁におけるデザイン経営の実践

(i) I-OPEN*²⁷プロジェクト

本プロジェクトは、貧困、ジェンダー(性差)、環境問題 などの社会課題を解決したいという想いと創造力から生ま れる知的財産をいかして、未来を切り開く情熱を有する者 (I-OPENER)の支援を行っている。また、社会課題の解 決に向けた取り組みに対し、産業財産権という更なる付加価 値の創出を促していくことで新しい知的財産の在り方を示す ことを目的としている。

- ・2022年3月に、I-OPENERの10者に専門家チームをマッ チングした伴走支援の成果報告の場としてI-OPENフォー ラムをオンライン開催し、約200名が参加。I-OPENフォー ラムではI-OPENERの10者の事例に基づき、専門家チー ムと弁理士やコンサルタント(I-OPENサポーターズ)な どの有識者が対話を通して、社会課題解決に使える知財活 用の可能性を議論。[2-3-6図]
- ・2022年11月には新たな伴走支援に向けてI-OPENER及び I-OPENサポーターズの公募を開始したほか、講義動画を 作成。講義動画では社会課題の解決に取り組む際に有益な 知的財産に関わる知識やスキルについて、弁理士、アート ディレクターなどがそれぞれ約10分程度で解説。

今後は伴走支援と、I-OPENER同士がコミュニティを形成 するためのプラットフォームづくりを行い、2025年の大阪・ 関西万博で新しい知的財産の在り方を発信することを目標と している。

^{*27} The word "patent" comes from Latin which means "open". The term "I-OPEN" means paving the way for IP and innovation by oneself (I) and making eye-opening achievements. Patent の 語 源 は ラ テ ン 語 で Open の 意 味 が あ る。また、知 的 財産 (Intellectual Property) とイノベーション (Innovation) を自分自身 (I) が開いていき、人々の目から鱗が落ちる (Eye-Opening) という意味が込められている

Figure 2-3-6 I-OPEN Forum / I-OPEN フォーラム



(ii) Support for SMEs

The JPO Design-Driven Management Project established the SME Design-Driven Management Support Team in 2020, and is working with the Regional Bureaus of Economy, Trade and Industry to advance design-driven management by SMEs.

In FY2021, with the goal of promoting design-driven management in SMEs, the team established a vision of "creating a virtuous cycle between design-driven management and IP and regional penetration" and carried out pilot initiatives for solving the following four tasks: (1) integrated awareness-raising of design-driven management and IP, (2) dissemination of information to local SMEs and local governments, (3) establishment of a collaboration system with local governments, etc., and (4) promoting the introduction and implementation of design-driven management. In addition, in collaboration with the Small and Medium Enterprise Agency, the team helped conduct questionnaire surveys and studies of cases concerning design-driven management in SMEs. The results of these studies were published in the "2022 White Paper on Small and Medium Enterprises in Japan"*²⁸ (released in April 2022).

(ii)中小企業の支援

特許庁デザイン経営プロジェクトは、2020年に「中小企業 のデザイン経営支援チーム」を設置し、各地域の経済産業局 と連携しながら、中小企業のデザイン経営の推進に向けた活 動に取り組んでいる。

中小企業へのデザイン経営の普及に向けて、2021年度は、 「デザイン経営と知財の好循環の創出と地域浸透」をチーム のビジョンに掲げ、(1) デザイン経営と知財の一体的な啓 発、(2)地域の中小企業や自治体等への発信、(3)自治体 等との連携体制の構築、(4)導入・実践の促進、の4つの 課題に着目し、これらの課題を解決するための試行的な取組 を行った。また、中小企業庁とも連携し、中小企業のデザイ ン経営に関するアンケート調査や事例調査等への協力も行っ た。これらの調査の成果は、2022年版「中小企業白書*28」 (2022年4月公表)に掲載されている。



Chapter 3 第

 In 2022, the team was renamed the "SME Support Team" and reviewed the JPO's measures to support SMEs in addition to promoting their design-driven management. For the former, in order to develop the potential of the JPO's support measures for SMEs, the JPO embarked on the formulation of new measures while conducting research on stakeholders based on design thinking. For the latter, based on the previous fiscal year's efforts, the team outlined a basic concept regarding the relationship between design-driven management and IP, created contents for propagation, and considered the development of support tools.

2) Streamlining of JPO Procedures

The global COVID-19 pandemic has triggered a need to rapidly shift to new lifestyles, such as telework and satellite work. In order to adapt to the social and value changes brought about by COVID-19, the government has embraced telework, improved operational efficiency, and undertaken initiatives to become a digital government.

In light of the above, the JPO likewise promoted the digitization of procedures and enabled the submission of copies of evidence, etc. in DVD-R format for trial and appeal procedures.

(i) Digitization of Procedures

a. Status of Digitization of Applications Filed with the JPO The JPO was among the first in the world to digitize patent applications in 1990, and since then it has gradually digitized procedures. However, around 500 types of procedures still cannot be filed online or can be filed online but require the attachment of documents affixed with seals. Such a situation potentially poses as an obstacle to the digitization effort and telework of users. [Figure 2-3-7]

b. Status of Document Dispatches by the JPO

In 1993, an online dispatch system was adopted for sending documents by the JPO, such as responses to applications filed with the office. However, only about a quarter of the total number of documents have been dispatched online. As with the application procedures, dispatch procedures also require further digitization. [Figure 2-3-8] ・2022年は、チームを「中小企業支援チーム」に改め、中小企業のデザイン経営の推進に加え、特許庁の中小企業支援施策を検討。前者については、前年度の取組を基に、デザイン経営と知財の関係性についての基本的な考え方の整理、普及啓発コンテンツの作成、支援ツールの開発等を検討。また、後者については、特許庁の中小企業支援施策の可能性を開拓するため、デザイン思考に基づき、ステークホルダーへのリサーチを行いながら新たな施策の立案に挑戦。

2)特許庁における手続合理化

新型コロナウイルス感染症の世界的な感染拡大を契機に、テ レワーク、サテライトワーク等の新しい生活様式への移行が 急速に求められることとなった。政府においても、新型コロ ナウイルス感染症がもたらした社会・価値観の変容に対応す べく、テレワーク等の推進や業務効率化、デジタル・ガバメ ントの推進の取組が進められている。

上記を踏まえて、特許庁においても、手続のデジタル化、審 判手続における証拠の写し等のDVD-Rによる提出に向けた 取組を進めてきた。

(i)手続のデジタル化

a. 特許庁への申請(IN)手続のデジタル化の状況

特許庁は、1990年に世界に先駆けて特許出願をデジタル化 し、以後、順次手続のデジタル化を進めてきた。しかしなが ら、オンライン申請できない手続や、オンライン申請は可能 であるが、添付書類として押印した書類等の提出が必要な手 続がなお約500種類存在しており、ユーザーのデジタル化・ テレワーク化の障害となりうる状況となっている。[2-3-7図]

b. 特許庁からの発送(OUT)手続の状況

特許庁への申請に対する応答等の特許庁からの発送手続については、1993年にオンライン発送システムの稼働を開始したが、総発送件数のうち、オンライン発送は4分の1程度にとどまっている。申請手続と同様に、これらの発送手続についてもデジタル化のニーズが寄せられている。[2-3-8図]

Figure 2-3-7 Status of Online Applications at the JPO / 特許庁におけるオンライン申請の現状



	Approx. 200,000 / 約20万件
Examples: OProcedures for appointment of agent (Ex: Power of attorney) OProcedures related to changes in rights (Ex: Deed of transfer (procedure for transfer of rights) written request for trial/appeal procedure)	例:○代理人選任に関する手続 (例:委任状) ○権利変動に関する手続 (例:譲渡証書(権利移転手続)、審判手続に関する請求書)

Figure 2-3-8 Status of Online Dispatches at the JPO / 特許庁におけるオンライン発送の現状



c. Digitizing Procedures (Release of "Plan on Promotion of Digital JPO Procedures")

In light of the above situation, the JPO formulated the "Plan on Promotion of Digital JPO Procedures" *²⁹ on March 31, 2021, in which the JPO announced the desirable form of digitization from the user's perspective and intentions for digitizing the filing of applications and the dispatch of documents.

The plan presents the following schedule for the development of the digital system.

- Applications filed with the JPO By March 2024, the JPO aims to release a system that would enable online application for all procedures.
- (2) Documents dispatched by the JPO

Priority will be given to procedures for which there is high user demand for digitization. The JPO aims to develop the system so that all procedures for which digitization is possible alongside the development in (1) will be made digital, according to the development schedule for (1).

For all other documents dispatched by the JPO, the office will promptly formulate a concrete plan for reviewing the workflow based on the status of studies of similar systems, sorting legal issues and the scope of the needed system improvements, and proceeding with digitization sequentially.

(ii) Submitting Copies of Evidence, etc. in DVD-R Format for Trial and Appeal Procedures^{*30}

For submitting copies of evidence, etc. for inter-partes trials, such as trial for invalidation, and opposition cases, which before could only be submitted in writing (paper), a Ministerial Order has been amended (effective November 1, 2022) to allow electronic data recorded on DVD-R to be submitted instead of in writing (paper).

- This applies to the following trials and appeals, etc.: trial for invalidation, trial for correction, trial for rescission of registration of trademark, oppositions (to grant of patent/registration of trademark), retrial related to these trials or oppositions, and, "Hantei" (advisory opinion).
- Copies of evidence, etc. refer to the following documents: "copies" and "drawings" in Article 50(2) of the Regulation for Enforcement of the Patent Act, "description of evidence" in Article 50(3), and "drawings" and "written explanation" in Article 50(4).

c. 手続のデジタル化に向けて(「特許庁における手続のデ ジタル化推進計画」の公表)

上記の状況を踏まえ、2021年3月31日に「特許庁における 手続のデジタル化推進計画^{*29}」を策定し、特許庁における 申請(IN)及び発送(OUT)手続について、ユーザー目線 でのデジタル化のあり方とその実現に向けた今後の方針を公 表した。

同推進計画において、以下のスケジュールで開発を進めるこ ととしている。

①申請 (IN)

全ての手続のオンライン申請が可能となるよう、2024年 3月までにシステムをリリースすることを目指す。

②発送(OUT)

ユーザーからデジタル対応の要望が高い手続を優先的に検討し、IN手続の開発と併せて改修可能なものは全てIN手続の開発スケジュールでの開発を目指す。

上記以外のOUT手続については、類似制度の検討状況等も 踏まえつつ、業務フローの見直しを行い、法令上の課題やシ ステム改修の範囲等を整理した上で、順次デジタル化を進め ていくこととし、速やかに具体的な計画を策定していく。

(ii) 審判手続における証拠の写し等のDVD-Rによる提出*30 これまで書面(紙)でしか提出できなかった、無効審判等の 当事者系審判及び異議申立事件などにおける証拠の写し等を 提出する場合に、書面(紙)に代えてDVD-Rに記録した電 子データで提出することを可能とするよう省令を改正した (2022年11月1日施行)。

- ・対象となる審判等は、無効審判、訂正審判、商標登録取消 審判及び(特許/商標登録)異議の申立て、これら各審判 又は異議の申立てに係る再審並びに判定。
- ・証拠の写し等として対象となる書類は、特許法施行規則第 50条第2項の「写し」及び「図面」、同条第3項の「証拠説 明書」並びに同条第4項の「図面」及び「説明書」。





6 Dissemination of Information on the JPO's Measures to Overseas Users

The JPO disseminates information to overseas users regarding matters such as the JPO's measures that are available to overseas users and latest statistics. Through such dissemination of information, the JPO supports overseas users in filing applications with the JPO and smoothly obtaining rights in Japan, and it promotes their understanding of the JPO's activities.

- In 2022, "The JPO Quick Reads" *³¹ was published 50 times, through which the JPO disseminated information focusing on measures available to foreign users, such as the JPO's attachés in various countries, the JPO's international cooperation that contributes to global registration of rights, and reports on international meetings. [Figure 2-3-9]
- The JPO enhanced the content provided on "The JPO Key Features".*³² It contains information on a range of measures related to patent, design, trademark, and trial and appeal. [Figure 2-3-10]
- The JPO enhanced the content of materials that introduce the JPO's measures to overseas users and published the materials on its website.*³³
- The JPO website*³⁴ published successful cases of foreign companies which are conducting business by acquiring patent rights in Japan.
- In 2022, the JPO exchanged opinions with 31 foreign companies, aimed at deepening their understanding of Japan's IP rights systems and examination practices and grasping what foreign companies demand of the JPO. It established a website for companies to apply for opinion exchanges with the JPO.*³⁵
- The JPO offered information using its official Englishlanguage Twitter account*³⁶ to reach a broad range of overseas users. In addition, the JPO began offering information from its official LinkedIn account*³⁷ in January 2023.
- The JPO provided updates of its measures to overseas users at international symposiums and seminars.

6 海外ユーザーに対する日本国 特許庁施策の情報発信

特許庁では、海外ユーザー向けに、海外ユーザーが利用可能 な特許庁の施策情報・最新統計情報等の情報発信を行ってい る。本情報発信によって、海外ユーザーによる特許庁への出 願・円滑な権利化を支援するとともに、特許庁の活動への理 解を促している。

- ・2022年には、「The JPO Quick Reads^{*31}」にて50回にわ たり、各国アタッシェの紹介、グローバルな権利化に資す る国際協力の取組、国際会合の開催報告など、外国ユーザー が利用可能な施策情報を中心に情報を発信。[2-3-9図]
- ・「The JPO Key Features^{*32}」では掲載内容を充実化。特許、 意匠、商標、審判関連の施策を広く掲載。[2-3-10図]
- ・海外ユーザー向けに日本国特許庁の施策を紹介する資料を、 その内容を充実させ特許庁ウェブサイト*³³に公表。
- ・海外企業が日本で特許権を取得して事業を行っている成功 事例について、特許庁ウェブサイト*³⁴に公表。
- ・海外企業に我が国の知的財産権制度や審査実務への理解を 深めてもらうとともに、日本国特許庁への要望を具体的に 把握するために、2022年には海外企業との意見交換を31 件実施。企業が日本国特許庁に対して意見交換の申し込み ができるウェブサイト*³⁵を開設。
- ・英語版特許庁公式Twitter^{*36}による発信を併用し、海外 ユーザーに広く周知。また、2023年1月から特許庁公式 LinkedIn^{*37}による発信も開始。
- ・国際シンポジウムやセミナー等の場において、海外ユーザー
 に対して日本国特許庁の施策に関する最新情報を説明。



English https://www.jpo.go.jp/e/news/ quickreads/index.html



English https://www.jpo.go.jp/e/news/ keyfeatures/index.html



*34

English https://www.jpo.go.jp/e/news/kokusai/ successful-cases/index.html



English https://twitter.com/JPO_JPN/



English https://jp.linkedin.com/company/japanpatent-office



English https://www.jpo.go.jp/e/resources/ report/sonota-info/presentation-material. html



English

https://www.jpo.go.jp/e/support/general/ opinion-exchange.html

日本語 https://www.jpo.go.jp/support/general/ opinion-exchange.html Figure 2-3-9 The JPO Quick Reads Banner / The JPO Quick Reads イメージ



Figure 2-3-10 The JPO Key Features

			DESIGN			
-	normal	10.1 months	normal	6.4 months	normal	8.0 months
Speed *First Action Pendency	Accelerated Examination	2.6	Accelerated Examination	2.2	Accelerated Examination	2.1
Quality	User Satisfaction 95.7%		User Satisfaction 94.9%		User Satisfaction 91.3%	